



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ И ЭКСПОРТНОМУ
КОНТРОЛЮ
(ФСТЭК России)**

Доклад

**Об осуществлении ФСТЭК России в 2015 году
государственного контроля в соответствующих сферах
деятельности и об эффективности такого контроля**

Москва 2016 г.

Содержание:

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.....	3
2. Организация государственного контроля.....	9
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля...14	
4. Проведение государственного контроля	21
5. Действия органов государственного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.....	25
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля	29
7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля	40

Раздел 1

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В соответствии с Положением о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю», ФСТЭК России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики, организацию межведомственной координации и взаимодействия, специальные и контрольные функции в области государственной безопасности по вопросам:

1) обеспечения безопасности (некриптографическими методами) информации в системах информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, оказывающих существенное влияние на безопасность государства в информационной сфере (далее - ключевые системы информационной инфраструктуры), в том числе в функционирующих в составе критически важных объектов Российской Федерации информационных системах и телекоммуникационных сетях, деструктивные информационные воздействия на которые могут привести к значительным негативным последствиям (далее - безопасность информации в ключевых системах информационной инфраструктуры);

2) противодействия иностранным техническим разведкам на территории Российской Федерации (далее - противодействие техническим разведкам);

3) обеспечения защиты (некриптографическими методами) информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации с ограниченным доступом, предотвращения ее утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа к ней, специальных воздействий на информацию (носители информации) в целях ее добывания, уничтожения, искажения и блокирования доступа к ней на территории Российской Федерации (далее - техническая защита информации);

4) осуществления экспортного контроля.

ФСТЭК России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также специально уполномоченным органом в области экспортного контроля.

ФСТЭК России является органом защиты государственной тайны, наделенным полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими государственную тайну.

ФСТЭК России организует деятельность государственной системы противодействия техническим разведкам и технической защиты информации и руководит ею.

Руководство деятельностью ФСТЭК России осуществляет Президент Российской Федерации.

ФСТЭК России подведомственна Минобороны России.

ФСТЭК России осуществляет самостоятельное нормативно-правовое регулирование вопросов:

обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры;

противодействия техническим разведкам;

технической защиты информации;

осуществления экспортного контроля.

Нормативные правовые акты и методические документы, изданные по вопросам деятельности ФСТЭК России, обязательны для исполнения аппаратами федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Систему нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов государственного контроля и их должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления ФСТЭК России государственного контроля, составляют:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Федеральный закон № 294-ФЗ);

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»;

Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю»;

Указ Президента Российской Федерации от 29 января 2001 г. № 96 «О Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № 351 «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена»;

Указ Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 г. № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 1005 «Об утверждении Списка оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 2001 г. № 1082 «Об утверждении Списка химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 36 «Об утверждении Списка оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 2011 г. № 1661 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 20 августа 2007 г. № 1083 «Об утверждении Списка микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий, подлежащих экспортному контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1205 «Об утверждении Правил организации и осуществления федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2005 г. № 517 «О порядке получения разрешения Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы иностранным государством или иностранным лицом в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо приобретаются в интересах организаций или физических лиц, причастных к террористической деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 582 «Об утверждении Правил организации и проведения проверок российских участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих внешнеэкономические операции с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами

на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 583 «О порядке учета внешнеэкономических сделок для целей экспортного контроля»;

постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 11 октября 1993 г. № 1030 «О контроле за выполнением обязательств по гарантиям использования импортируемых и экспортируемых товаров (услуг) двойного применения в заявленных целях»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2001 г. № 477 «О системе независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий, проводимой в целях экспортного контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002 г. № 438 «О едином государственном реестре юридических лиц»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 октября 2003 г. № 630 «О едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, правилах хранения в единых государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов (сведений) и передачи их на постоянное хранение в государственные архивы, а также о внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002 г. № 438 и 439»;

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за проведением независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 26 сентября 2011 г. № 491, зарегистрирован Минюстом России 18 января 2012 г., регистрационный № 22939);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по информированию российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 6 февраля 2012 г. № 14, зарегистрирован Минюстом России 28 марта 2012 г., регистрационный № 23646);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по выдаче в установленном порядке российских импортных сертификатов (утвержден приказом ФСТЭК России от 12 марта 2012 г. № 25, зарегистрирован Минюстом России 28 апреля 2012 г., регистрационный № 23984);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о применении мер нетарифного регулирования при осуществлении внешнеэкономической деятельности (утвержден приказом

ФСТЭК России от 20 марта 2012 г. № 29, зарегистрирован Минюстом России 3 мая 2012 г., регистрационный № 24034);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по государственной аккредитации организаций, создавших внутрифирменные программы экспортного контроля, и выдаче им свидетельства о государственной аккредитации (утвержден приказом ФСТЭК России от 20 марта 2012 г. № 30, зарегистрирован Минюстом России 3 июля 2012 г., регистрационный № 24775);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по осуществлению (в пределах своей компетенции) нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, в том числе выдаче лицензий на осуществление операций по экспорту и (или) импорту товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (утвержден приказом ФСТЭК России от 4 мая 2012 г. № 51, зарегистрирован Минюстом России 4 июня 2012 г., регистрационный № 24445);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению (в пределах своей компетенции) контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования (утвержден приказом ФСТЭК России от 5 октября 2012 г. № 126, зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2013 г., регистрационный № 27158);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по предоставлению российским организациям специального разрешения на осуществление деятельности по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля» (утвержден приказом ФСТЭК России от 24 апреля 2013 г. № 50, зарегистрирован Минюстом России 10 сентября 2013 г., регистрационный № 29937);

Административный регламент взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой по техническому и экспортному контролю при осуществлении государственного контроля за целевым использованием ввозимых в Российскую Федерацию взрывчатых материалов промышленного назначения (утвержден приказом Ростехнадзора и ФСТЭК России от 16 мая 2012 г. № 299/57, зарегистрирован Минюстом России 25 июля 2012 г., регистрационный № 25011);

приказ ФСТЭК России от 14 марта 2014 г. № 31 «Об утверждении Требований к обеспечению защиты информации в автоматизированных системах управления производственными и технологическими процессами на критически важных объектах, потенциально опасных объектах, а также

объектах, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и окружающей природной среды» (зарегистрирован Минюстом России 30 июня 2014 г., регистрационный № 32919).

Перечисленные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность ФСТЭК России и содержащие требования к подконтрольным субъектам по каждому из видов контроля, размещены в свободном доступе в сети «Интернет» на официальном сайте Службы.

Кроме того, в систему нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля, входят нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и ФСТЭК России в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, которые содержат информацию, содержащую сведения, составляющие государственную тайну, и иную информацию ограниченного доступа.

Анализ нормативных правовых актов, изданных по вопросам деятельности ФСТЭК России, а также мониторинг их исполнения показывает, что в указанных нормативных правовых актах реализованы принципы:

достаточности и полноты – регламентированы обязательные требования по вопросам, входящим в компетенцию ФСТЭК России;

объективности – объективность контроля обеспечивается за счет применения инструментального и инструментально-расчетного методов технического контроля при оценке выполнения норм и требований в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также за счет гармонизации и унификации национальных законодательств в области экспортного контроля государств – членов Евразийского экономического союза;

научной обоснованности – обязательные требования в сфере деятельности ФСТЭК России определяются на основе проводимого в рамках научно-исследовательских работ анализа развития возможностей технических разведок, информационных технологий, методов и способов технической защиты информации, технологий, применяемых для создания оружия массового поражения и средств его доставки;

доступности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования по вопросам деятельности ФСТЭК России, размещены на официальном сайте ФСТЭК России в сети Интернет. Акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, и иную информацию ограниченного доступа, доводятся до заинтересованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны и защиты информации;

возможности их исполнения и контроля – в предыдущие годы и в 2015 году обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по проблемам, связанным с реализацией выполнения и контролем за выполнением требований нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по вопросам, входящим в компетенцию ФСТЭК России, не поступало;

отсутствия признаков коррупциогенности – по результатам проведенных в предыдущие годы и в 2015 году Минюстом России и Главной военной прокуратурой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов ФСТЭК России коррупциогенных признаков (факторов) не выявлено.

Перечисленные нормативные правовые акты в сфере компетенции ФСТЭК России в достаточной мере позволяют осуществлять деятельность по государственному контролю и обеспечить защиту законных прав и интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля.

Раздел 2

Организация государственного контроля

Функции по осуществлению государственного контроля в установленных сферах деятельности ФСТЭК России осуществляются структурными подразделениями центрального аппарата и управлений ФСТЭК России по федеральным округам.

В организационную структуру ФСТЭК России входят:

центральный аппарат ФСТЭК России, г. Москва;

территориальные органы ФСТЭК России:

Управление ФСТЭК России по Центральному федеральному округу, г. Москва;

Управление ФСТЭК России по Северо-Западному федеральному округу, г. Санкт-Петербург;

Управление ФСТЭК России по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам, г. Ростов-на-Дону;

Управление ФСТЭК России по Приволжскому федеральному округу, г. Нижний Новгород;

Управление ФСТЭК России по Уральскому федеральному округу, г. Екатеринбург;

Управление ФСТЭК России по Сибирскому федеральному округу, г. Новосибирск;

Управление ФСТЭК России по Дальневосточному федеральному округу, г. Хабаровск.

Систему управления в области государственного контроля в рамках компетенции ФСТЭК России образуют:

директор Службы;

заместители директора Службы в соответствии с распределением их служебных обязанностей;

начальники структурных подразделений центрального аппарата Службы;

руководители территориальных органов Службы;

заместители руководителей территориальных органов Службы в соответствии с распределением их служебных обязанностей;

начальники структурных подразделений территориальных органов Службы.

Созданная система управления обеспечивает:

разработку единой методологии контроля;

определение приоритетных направлений контроля на основе анализа результатов ранее проведенных контрольных мероприятий и выполнения планов мероприятий по устранению выявленных нарушений, мониторинга деятельности юридических лиц по выполнению обязательных требований в сфере компетенции ФСТЭК России (принцип риск-ориентированного планирования контрольных мероприятий);

информирование подконтрольных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) об обязательных требованиях и оказание им методической помощи по выполнению указанных требований;

разработку предложений по совершенствованию контрольной деятельности;

контроль за деятельностью должностных лиц (работников Службы), участвующих в проведении контрольных мероприятий;

повышение квалификации указанных должностных лиц (работников).

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании единого плана, разрабатываемого центральным аппаратом Службы с учетом предложений территориальных органов. Указанный план разрабатывается в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Внеплановые проверки проводятся при наличии оснований по решению директора ФСТЭК России с учетом требований Федерального закона № 294-ФЗ.

Основными функциями по осуществлению государственного контроля в установленных сферах деятельности Федеральной службы по техническому и экспортному контролю являются:

1. Контроль в пределах своей компетенции за состоянием работ по обеспечению безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, по противодействию техническим разведкам и по технической защите информации.

2. Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля российскими участниками внешнеэкономической деятельности, осуществляющими внешнеэкономические операции с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов.

3. Контроль за деятельностью организаций, получивших специальное разрешение на осуществление деятельности по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля.

Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечивающих) функций в рамках контроля за состоянием работ по обеспечению безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, по противодействию техническим разведкам и по технической защите информации содержат сведения, составляющие государственную тайну, и иную информацию ограниченного доступа.

Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечивающих) функций в рамках проведения проверок российских участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих внешнеэкономические операции с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов, детально определены в административных регламентах, разработанных и утвержденных ФСТЭК России в установленном порядке.

Разработка административных регламентов (внесение изменений в административные регламенты) исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) осуществляется ФСТЭК России с учетом изменений, вносимых в федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Для исполнения указанных функций в настоящее время Службой разработаны и утверждены в установленном порядке 9 административных регламентов:

1. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за проведением независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 26 сентября 2011 г. № 491, зарегистрирован Минюстом России 18 января 2012 г., регистрационный № 22939).

2. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по информированию российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 6 февраля 2012 г. № 14, зарегистрирован Минюстом России 28 марта 2012 г., регистрационный № 23646).

3. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по выдаче в установленном порядке российских импортных сертификатов (утвержден приказом ФСТЭК России от 12 марта 2012 г. № 25, зарегистрирован Минюстом России 28 апреля 2012 г., регистрационный № 23984).

4. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о применении мер нетарифного регулирования при осуществлении внешнеэкономической деятельности (утвержден приказом ФСТЭК России от 20 марта 2012 г. № 29, зарегистрирован Минюстом России 3 мая 2012 г., регистрационный № 24034).

5. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по государственной аккредитации организаций, создавших внутрифирменные программы экспортного контроля, и выдаче им свидетельства о государственной аккредитации (утвержден приказом ФСТЭК России от 20 марта 2012 г. № 30, зарегистрирован Минюстом России 3 июля 2012 г., регистрационный № 24775).

6. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по осуществлению (в пределах своей компетенции) нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, в том числе выдаче лицензий на осуществление операций по экспорту и (или) импорту товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (утвержден приказом ФСТЭК России от 4 мая 2012 г. № 51, зарегистрирован Минюстом России 4 июня 2012 г., регистрационный № 24445).

7. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению (в пределах своей компетенции) контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования (утвержден приказом ФСТЭК России от 5 октября 2012 г. № 126, зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2013 г., регистрационный № 27158).

8. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по предоставлению российским организациям специального

разрешения на осуществление деятельности по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля» (утвержден приказом ФСТЭК России от 24 апреля 2013 г. № 50, зарегистрирован Минюстом России 10 сентября 2013 г., регистрационный № 29937).

9. Административный регламент взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой по техническому и экспортному контролю при осуществлении государственного контроля за целевым использованием ввозимых в Российскую Федерацию взрывчатых материалов промышленного назначения (утвержден приказом Ростехнадзора и ФСТЭК России от 16 мая 2012 г. № 299/57, зарегистрирован Минюстом России 25 июля 2012 г., регистрационный № 25011).

Таким образом, ФСТЭК России разработаны и поддерживаются в актуальном состоянии все административные регламенты, предусмотренные решениями Правительственной комиссии по проведению административной реформы и необходимые для осуществления контрольной деятельности.

В рамках выполнения функций в области государственного контроля ФСТЭК России осуществляет взаимодействие с ФСБ России, ФТС России и Ростехнадзором.

При этом взаимодействие осуществляется в формах:

обмена информацией по вопросам мониторинга состояния дел по выполнению обязательных требований в соответствующих сферах деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок в целях реализации принципа риск-ориентированного планирования контрольной деятельности;

проведения совместных совещаний, семинаров и конференций;

передачи по подведомственности информации о фактах совершения подконтрольными субъектами административных правонарушений и (или) уголовных преступлений;

участия в проведении плановых и внеплановых проверок.

В 2015 году во взаимодействии с указанными федеральными органами исполнительной власти проведено 56 проверок.

Взаимодействие в рамках контрольных мероприятий позволяет:

уменьшить общее время проведения проверок и их количество;

более эффективно использовать предварительную информацию о состоянии выполнения обязательных требований подконтрольными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при планировании контрольных мероприятий;

повысить эффективность контроля за устранением вскрытых нарушений и недостатков;

организовать обмен практическим опытом проведения контрольных мероприятий между специалистами органов контроля.

ФСТЭК России не имеет подведомственных организаций, наделенных полномочиями по осуществлению государственного контроля.

К контрольным мероприятиям, проведенным ФСТЭК России в 2015 году, экспертные организации и эксперты не привлекались.

Раздел 3

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

В рамках бюджетных смет расходов центрального аппарата и территориальных органов ФСТЭК России денежные средства на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля отдельной строкой не предусматриваются.

Утвержденная общероссийская методика определения указанных финансовых затрат отсутствует.

Кроме того:

проверки в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации проводятся как в отношении юридических лиц, так и в отношении аппаратов федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, которые не подпадают под сферу действия Федерального закона № 294-ФЗ;

проверки в области контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются запреты и ограничения, предусмотренные законодательством в области экспортного контроля, осуществляются работниками территориальных органов ФСТЭК России, а так же центрального аппарата ФСТЭК России (в части проверок российских организаций, которым предоставлено специальное разрешение на осуществление деятельности по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля), которые наряду с указанными функциями по государственному контролю выполняют другие функции государственного управления.

При этом в целях исключения коррупционных проявлений выдача лицензий на осуществление операций по экспорту и (или) импорту товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляется центральным аппаратом ФСТЭК России, а контрольные мероприятия проводятся работниками территориальных органов ФСТЭК России.

В этой связи при подсчете финансовых расходов ФСТЭК России на выполнение функций по государственному контролю в рамках Федерального закона № 294-ФЗ учитывались следующие затраты:

денежное содержание государственных гражданских служащих, входящих в состав проверочных комиссий, за время их нахождения на объектах проверок;

оплата суточных выплат при нахождении в командировках, связанных с проведением контрольных мероприятий вне мест постоянной дислокации;

оплата проезда к месту проведения проверки и обратно при проведении проверок вне мест постоянной дислокации;

возмещение стоимости проживания при проведении проверок вне мест постоянной дислокации.

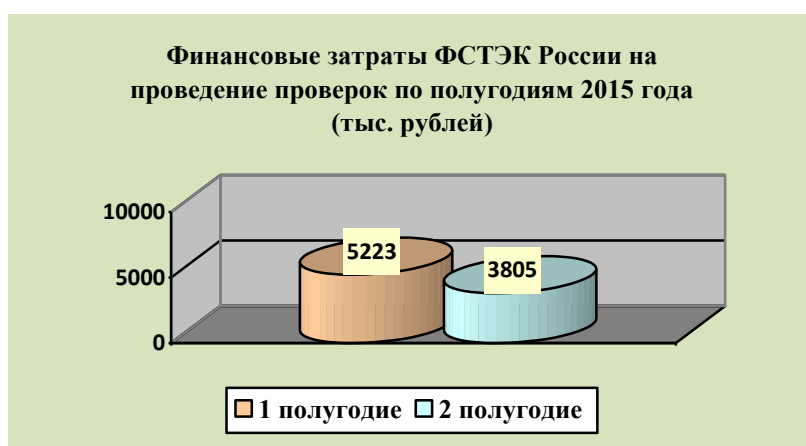
С учетом принятой методики подсчета в 2015 году ФСТЭК России на реализацию контрольных функций в области государственного контроля затрачено 9028 тыс. рублей (2014 год – 9084 тыс. руб.).



При этом финансовые затраты ФСТЭК России по полугодиям распределились следующим образом:

1-е полугодие – 5223 тыс. руб.;

2-е полугодие – 3805 тыс. руб.



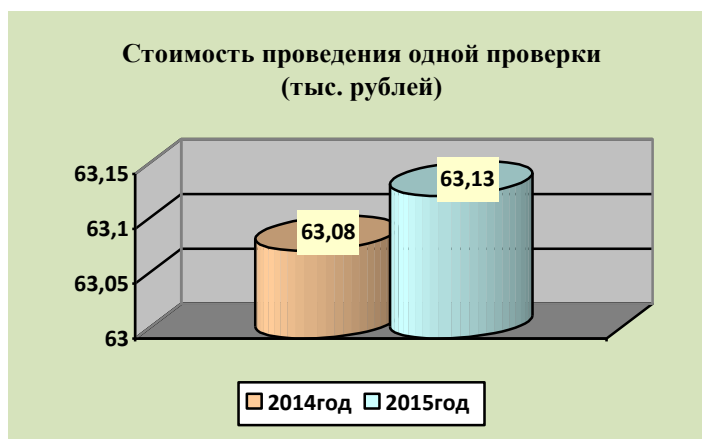
Различие финансовых затрат по полугодиям обусловлено проведением во втором полугодии 2015 года большего количества проверок, не подпадающих под действие Федерального закона № 294-ФЗ.

Фактические расходы на реализацию контрольных функций в области государственного контроля в 2015 году уменьшились по сравнению с 2014

годом на 0,62 % (в 2014 году по сравнению с 2013 годом они увеличились на 14,42 %).

Уменьшение финансовых расходов обусловлено снижением количества контрольных мероприятий в отношении юридических лиц, а также сокращением продолжительности проведения проверок и количественного состава проверочных комиссий.

Это позволило сохранить на уровне 2014 года средний объем финансовых затрат на проведение одной проверки – 63,13 тысяч рублей (2014 год – 63,08 тысяч рублей).



Дополнительных финансовых средств из федерального бюджета для выполнения функций по государственному контролю в 2015 году ФСТЭК России не выделялось.

Данные о штатной численности работников ФСТЭК России, выполняющих функции по государственному контролю, и об укомплектованности штатной численности являются информацией ограниченного доступа.

В ФСТЭК России выполнение функций по государственному контролю возлагается на государственных гражданских служащих.

Для замещения должности государственной гражданской службы к гражданскому служащему, выполняющему функции по государственному контролю, предъявляются следующие квалификационные требования:

наличие высшего профессионального образования;

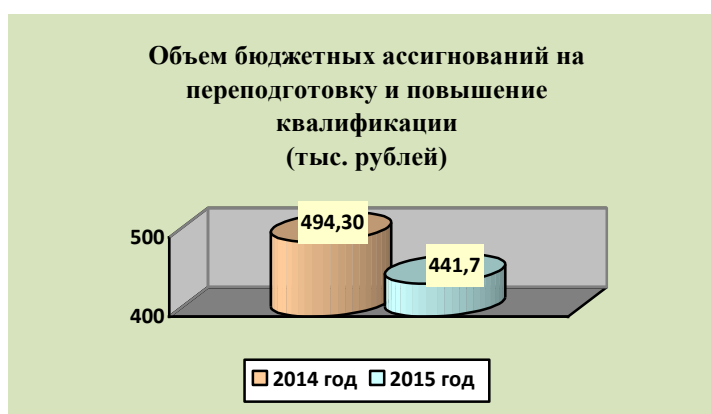
наличие установленного указом Президента Российской Федерации стажа государственной гражданской службы Российской Федерации (государственной службы иных видов);

наличие профессиональных знаний и навыков, необходимых для исполнения должностных обязанностей в установленной сфере деятельности.

Профессиональное обучение (повышение квалификации, профессиональная переподготовка) государственных гражданских служащих ФСТЭК России осуществляется в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных

гражданских служащих Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2008 г. № 284 «О реализации функций по организации формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих».

В рамках государственного заказа на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих на 2015 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 370-р, ФСТЭК России выделено 441,7 тыс. руб. (в 2014 году объем бюджетных ассигнований на эти цели составил 494,3 тыс. руб.), что на 10,64 % меньше, чем в 2014 году.



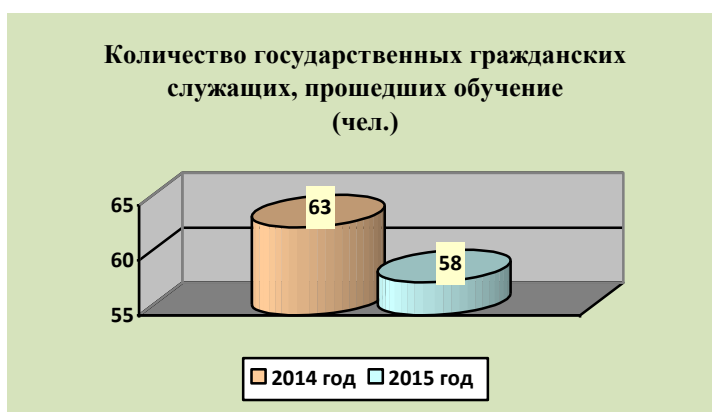
При этом с учетом выделенных финансовых средств, в рамках государственного заказа на 2015 год, прошли обучение 33 государственных гражданских служащих, в том числе:

государственных гражданских служащих центрального аппарата ФСТЭК России – 2;

государственных гражданских служащих территориальных органов ФСТЭК России – 31.

Кроме того, по приоритетным направлениям дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих, согласованным Администрацией Президента Российской Федерации письмом от 28 апреля 2014 г. № А71-6997, в 2015 году обучено 25 государственных гражданских служащих центрального аппарата ФСТЭК России.

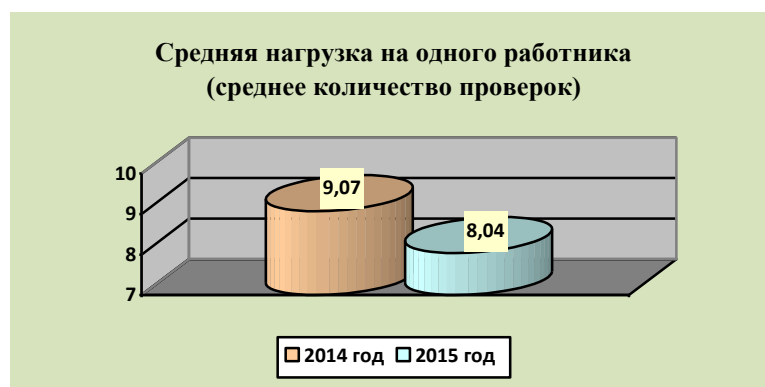
Всего в 2015 году в ФСТЭК России обучено 58 (в 2014 году – 63, в 2013 году – 69) государственных гражданских служащих.



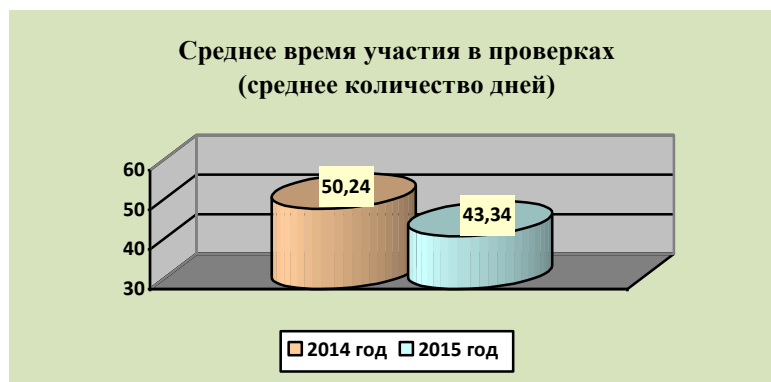
Проверки (плановые и внеплановые) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся проверочными комиссиями ФСТЭК России.

При этом средняя нагрузка на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по государственному контролю в установленной сфере деятельности составила:

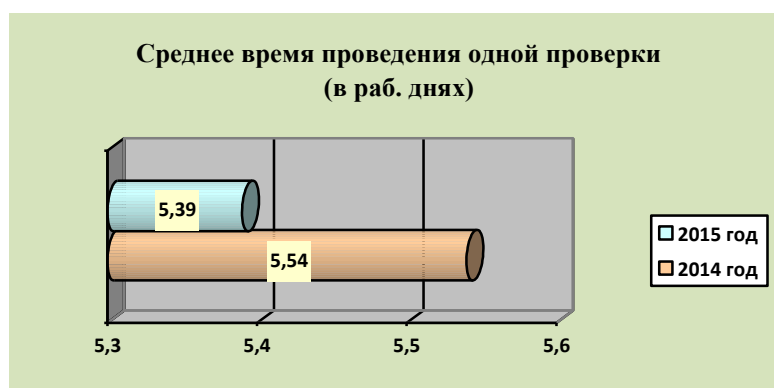
среднее количество проверок на одного работника - 8,04 (в 2014 году – 9,07);



среднее время участия одного работника в проверках составило – 43,34 дня (в 2014 году - 50,24, в 2013 году - 54,99).



При этом среднее время проведения одной проверки составило 5,39 дня (в 2014 году - 5,54).



Кроме исполнения функций по государственному контролю в 2015 году работники, осуществляющие эти функции, привлекались к выполнению следующих функций (мероприятий):

1) работники, выполняющие функции по государственному контролю за состоянием работ по обеспечению безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, по противодействию техническим разведкам и по технической защите информации:

проведение мероприятий по межведомственному контролю, не подпадающему под действие Федерального закона № 294-ФЗ;

участие в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 23 ноября 2015 г. № Пр-2414 в контрольных мероприятиях, проводимых Роскомнадзором в отношении операторов связи;

участие в контрольных мероприятиях, проводимых органами прокуратуры, ФСБ России, контрольными департаментами аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и др.;

подготовка к проверкам в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ;

подготовка отчетных документов по результатам инспекционной деятельности, в том числе статистической отчетности;

оказание методической помощи проверенным юридическим лицам, а также другим юридическим лицам, органам государственной власти и органам местного самоуправления;

контроль своевременности представления планов устранения нарушений и недостатков по результатам проведенных проверок и отчетов об их выполнении, внесение материалов по результатам контроля в базы данных;

участие в осуществлении методического руководства деятельностью федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (юридических лиц) по созданию и совершенствованию элементов государственной системы противодействия техническим разведкам и технической защите информации;

информирование юридических лиц об обязательных требованиях в указанных областях, проведение конференций, семинаров, практических занятий и т.п.;

профессиональная подготовка и повышение квалификации, изучение и апробация новых программных, программно-аппаратных и аппаратных комплексов (средств) контроля и др.;

2) работники, осуществляющие в рамках государственного контроля проверки российских участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих внешнеэкономические операции с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов:

проработка вопросов, связанных с выдачей в установленном порядке российских импортных сертификатов;

информирование российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля;

подготовка к проверкам в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ;

подготовка отчетных документов по результатам проверочной деятельности, в том числе статистической отчетности;

проведение семинаров-совещаний с участниками внешнеэкономической деятельности и сотрудниками таможенных органов по вопросам обеспечения экспортного контроля при осуществлении внешнеэкономической деятельности с продукцией двойного назначения;

оказание российским участникам внешнеэкономической деятельности информационно-методической поддержки, в том числе при создании внутренних программ экспортного контроля, участие в проведении работ по государственной аккредитации организаций, создавших такие программы;

сбор, анализ и обобщение информации об экспорте продукции, в отношении которой установлен экспортный контроль, организациями, расположенными в пределах федеральных округов;

участие в мероприятиях по совершенствованию системы независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий для целей экспортного контроля;

анализ таможенной статистики;

мониторинг за обучением иностранных граждан в высших учебных заведениях;

обмен информацией в области экспортного контроля между территориальными органами ФСТЭК России и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями и др.;

3) работники, осуществляющие в рамках государственного контроля проверки российских организаций, которым предоставлено специальное разрешение на осуществление деятельности по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля:

осуществление мероприятий по совершенствованию системы независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий для целей экспортного контроля;

информирование экспертных организаций о требованиях законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля при проведении ими независимой идентификационной экспертизы;

подготовка к проверкам в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ;

анализ и обобщение результатов проведения независимых идентификационных экспертиз;

анализ информации, полученной от таможенных и других правоохранительных органов;

рассмотрение и анализ годовых отчетов экспертных организаций о проведенных независимых идентификационных экспертизах;

подготовка отчетных документов по результатам проверочной деятельности, в том числе статистической отчетности.

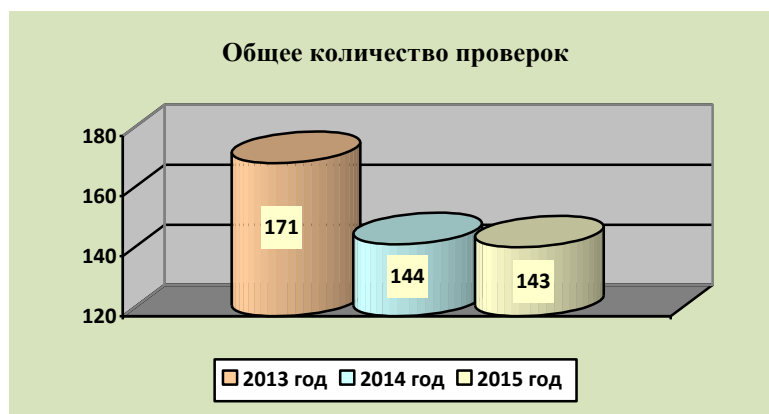
Кроме того, указанные выше работники осуществляли производство по делам об административных правонарушениях.

Эксперты и экспертные организации для проведения контрольных мероприятий в 2015 году ФСТЭК России не привлекались.

Раздел 4

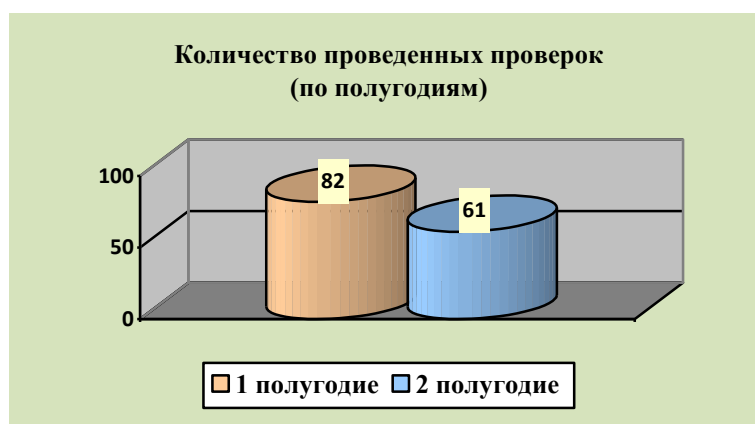
Проведение государственного контроля

В 2015 году Службой было проведено 143 проверки (в 1-м полугодии – 82 проверки, во 2-м полугодии – 61 проверка).



Выполняя указания Президента Российской Федерации о снижении нагрузки на бизнес, Службе удалось сохранить тенденцию к снижению количества проверок.

Количество проведенных проверок уменьшилось по сравнению с 2014 годом на 0,7 % (в 2014 году – 144 проверки, в 2013 году - 171 проверка).

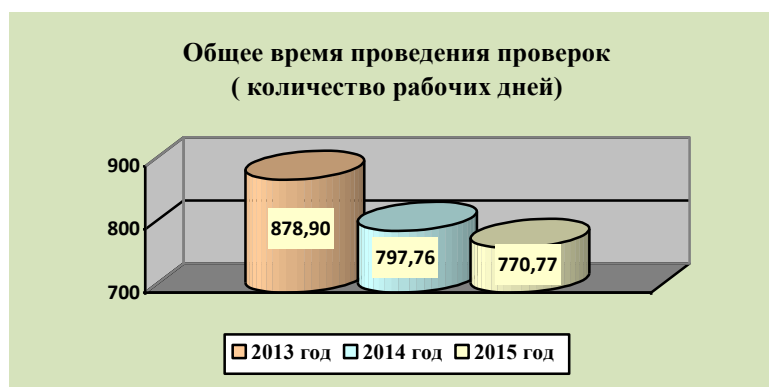


При этом контрольные мероприятия, предусмотренные Планом контроля ФСТЭК России на 2015 год, распределены равномерно в течение всего года. Во втором полугодии было проведено больше контрольных мероприятий, не подпадающих под действие Федерального закона № 294-ФЗ.

В отношении субъектов малого предпринимательства в 2015 году проведено 3 проверки. В 2012 – 2014 годах таких проверок не проводилось.

В отношении юридических лиц, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, проведено 140 проверок.

Общее время на проведение проверок составило 770,77 (в 2014 году - 797,76, в 2013 году - 878,9) рабочих дней.



В 2015 году из общего количества проведенных проверок (143 проверки) было проведено 136 выездных проверок (95,1 % от общего количества проверок) и 7 документарных проверок (4,9 % от общего количества проверок).

В 2014 году – 144 проверки:

142 выездные проверки (98,61 %;

2 документарные проверки (1,39 %).

В 2013 году – 171 проверка:

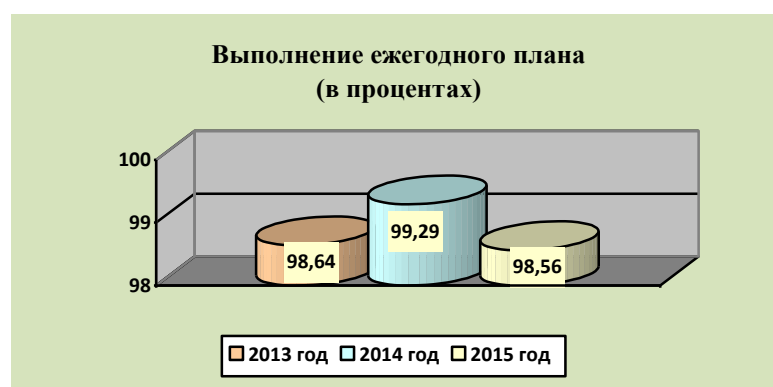
168 выездные проверки (98,2 %);

3 документарные проверки (1,8 %).



Все проверки в 2015 году проведены с соблюдением сроков проведения проверок, установленных законодательством Российской Федерации.

Выполнение ежегодного плана проведения Службой плановых проверок за 2015 год составило 98,56 % (за 2014 - 99,29 %, за 2013 год - 98,64%, за 2012 год – 100%). При этом две плановые проверки были отменены в связи с прекращением деятельности юридического лица.



В 2015 году было проведено 6 внеплановых проверок:

три внеплановые проверки проведены по вопросам выполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации. Основанием для проведения этих проверок явились поступление в ФСТЭК России информации, указывающей на признаки нарушения требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне (абзац третий части четвертой статьи 30.1 Закона Российской Федерации «О государственной тайне»).

три внеплановые проверки проведены по вопросам выполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации об экспортном контроле. Основаниями для проведения этих проверок явились обращения в ФСТЭК России органов государственной власти и юридических лиц, указывающие на признаки нарушений обязательных требований, в том числе условий и требований лицензий или разрешений, если такие нарушения создают угрозу безопасности государства либо наносят ущерб его политическим интересам вследствие несоблюдения международных

обязательств в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области экспортного контроля (подпункт 2 пункта 4 статьи 17 Федерального закона «Об экспортном контроле»). Уведомления о проведении внеплановых выездных проверок в установленном законодательством порядке направлялись в органы прокуратуры.

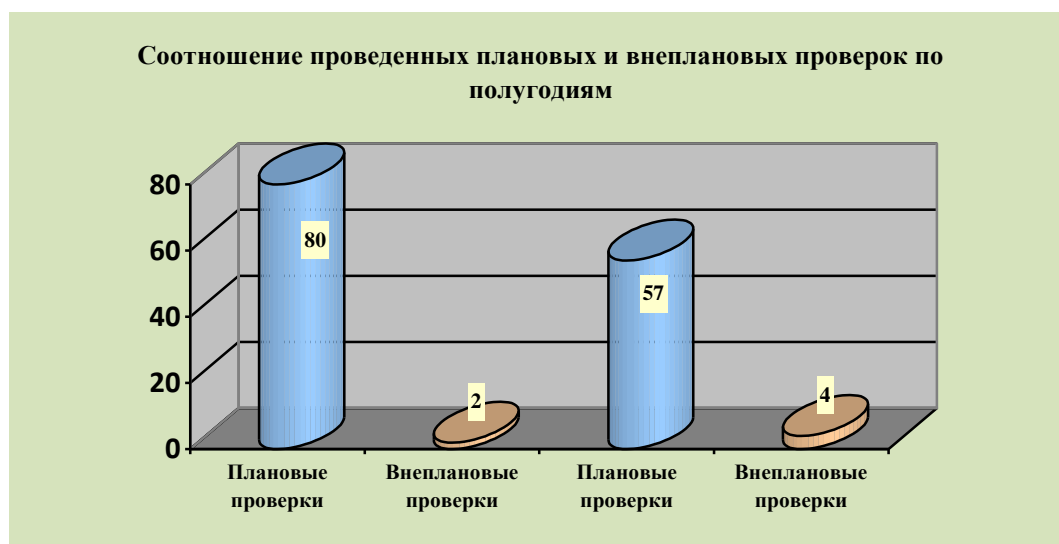
В структуре проведенных проверок, как и прежде, большая часть проверок приходится на плановые проверки – 95,8 % (137 проверок из 143).



Проведение плановых и внеплановых проверок по полугодиям распределилось следующим образом:

в первом полугодии – 80 плановых и 2 внеплановые проверки;

во втором полугодии – 57 плановых и 4 внеплановые проверки.



Эксперты и экспертные организации, аккредитованные в установленном порядке, в 2015 году для проведения контрольных мероприятий не привлекались.

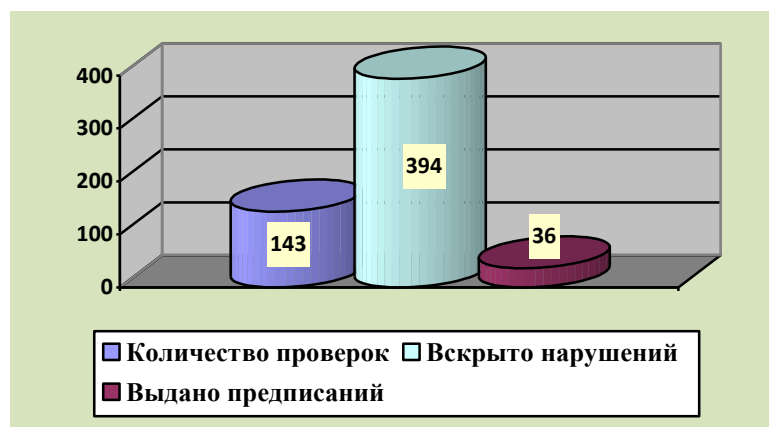
В 2015 году не выявлено случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда безопасности государства.

Раздел 5

Действия органов государственного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Из общего количества проведенных в 2015 году 143 проверок по результатам 86 из них (60,14% от общего количества проверок) выявлено 394 (в 2014 году – 600, в 2013 году - 629) нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, при этом выдано 36 (в 2014 году – 38, в 2013 году – 28) предписаний об устранении выявленных нарушений.

Все предписания исполнены в установленные сроки.



Количество вышеуказанных проверок и выявленных нарушений по полугодиям распределились следующим образом:

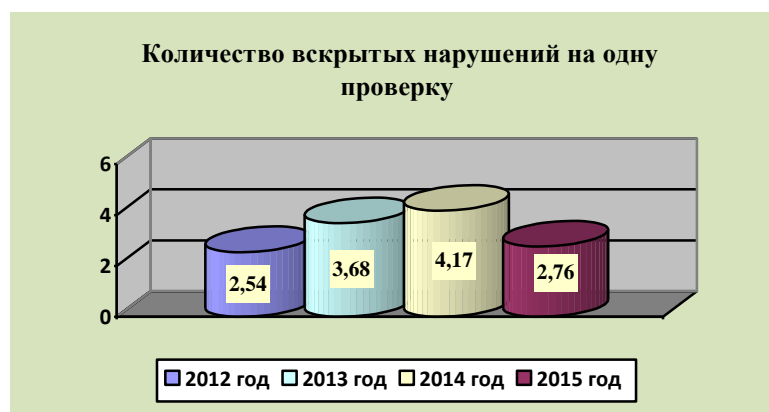
1-е полугодие – по результатам 51 проверки из 82 проведенных проверок (62,2 %) выявлено 235 нарушений (59,64% от общего количества нарушений);

2-е полугодие – по результатам 35 из 61 проведенных проверок (57,38%) выявлено 159 нарушений (40,36% от общего количества нарушений).



В среднем по Российской Федерации в 2015 году на одну проверку, проведенную ФСТЭК России, приходится 2,76 (в 2014 году – 4,17, в 2013

году - 3,68, в 2012 году - 2,54) вскрытых случаев нарушений обязательных требований.



В 2015 году выявленные нарушения распределились следующим образом:

нарушение обязательных требований законодательства – 394 нарушения (100 % от общего числа выявленных нарушений);

несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям – 0 нарушений (0 % от общего числа);

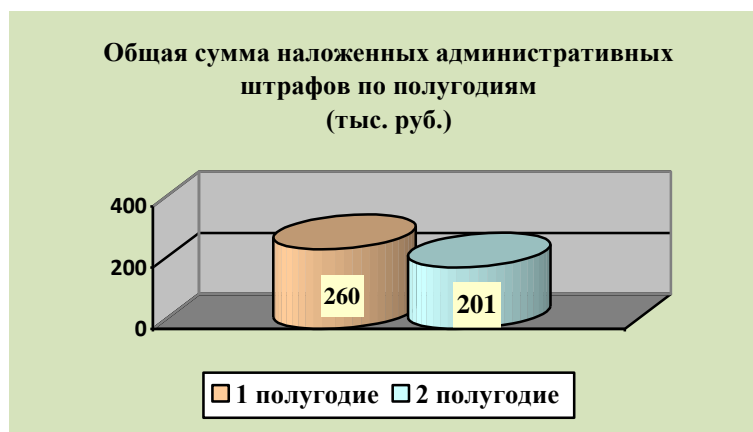
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) – 0 нарушений (0 % от общего числа).

В 2015 году количество проверок, по итогам проведения которых возбуждены дела об административных правонарушениях, увеличилось по сравнению с 2014 годом на 10,53% (2015 год – 19 проверок, 2014 год – 17 проверок).

Дела об административных правонарушениях возбуждены по итогам проведения 9 проверок в первом полугодии и 10 проверок во втором полугодии.



Общая сумма наложенных административных штрафов по сравнению с 2014 годом уменьшилась на 83,55% (2015 год – 461 тыс. руб., 2014 год – 2802 тыс. руб.). При этом в первом полугодии сумма наложенных штрафов составила 260 тыс. руб., во втором полугодии – 201 тыс. руб.



Юридическими лицами, в отношении которых были проведены проверки, при методической помощи со стороны ФСТЭК России разработаны планы устранения выявленных нарушений и недостатков. Ход реализации указанных планов взят на контроль ФСТЭК России.

Значительное внимание в рамках осуществления контрольных полномочий ФСТЭК России уделяет информированию и оказанию методической помощи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам, связанным с выполнением обязательных требований.

Вопросы информирования регламентируются Административным регламентом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по информированию российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 6 февраля 2012 г. № 14, зарегистрирован Минюстом России 28 марта 2012 г., регистрационный № 23646).

В рамках самостоятельного нормативно-правового регулирования ФСТЭК России изданы методические документы, определяющие порядок выполнения обязательных требований. Методические документы размещены на официальном сайте ФСТЭК России в сети «Интернет», отдельные документы содержат сведения, составляющие государственную тайну, и иную информацию ограниченного доступа и доводятся до юридических лиц с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны и защиты информации.

Службой обеспечена возможность оказания методической помощи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям путем ответа на задаваемые вопросы с использованием интернет-технологий (официального сайта ФСТЭК России).

Кроме того, эффективными формами оказания методической помощи являются проведение общероссийских и региональных конференций, форумов, совещаний и заседаний координационных советов, семинаров, сборов, деловых игр, круглых столов и т.п.

По вопросам компетенции Службы в 2015 году было проведено (принято участие в проведении) более 350 различных мероприятий, в том числе:

6 конференций международного уровня;

16 общероссийских конференций,

21 региональная конференция;

15 форумов;

34 семинара;

75 заседаний координационных советов;

89 совещаний;

24 методических сбора;

5 круглых столов и другие.

Наиболее значимыми из указанных мероприятий являются:

Международный семинар-конференция по вопросам экспортного контроля для стран СНГ;

Общероссийские конференции по экспортному контролю для организаций ядерно-промышленного комплекса, организованные Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

Общероссийские конференции по экспортному контролю для российских участников внешнеэкономической деятельности, организованные ФГАОУ ВПО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»;

Совещание под руководством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозина по вопросу обеспечения кибербезопасности на критически важных объектах инфраструктуры Российской Федерации;

XX Международный форум «Технологии безопасности - 2015»;

VIII Международный форум информационных технологий «ITForum 2020»;

VI Международная конференция «Защита персональных данных»;

Международная выставка «Infosecurity Russia – 2015»;

V международный форум по практической безопасности «Positiv Hack Technologies»;

XIII ежегодная международная конференция по проблематике электронной цифровой подписи;

IV Международная конференция «Информационные технологии в управлении: риски и возможности»;

XVII Национальный форум информационной безопасности «Инфофорум - 2015»;

Общероссийская конференция «Безопасность критически важных объектов топливно-энергетического комплекса»;

Всероссийская конференция «Информационная безопасность в условиях экономического кризиса»;

IV конференция «Информационные технологии на службе оборонно-промышленного комплекса России»;

IV форум АЗИ «Актуальные вопросы информационной безопасности»;

VII конференция «Информационная безопасность. Невский диалог»;
 VII Уральский форум «Информационная безопасность банков»;
 Первая Крымская IT-конференция «Безопасный Крым» и др.

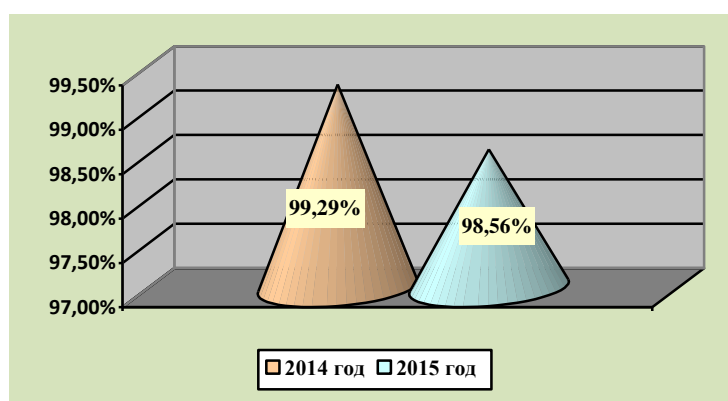
В 2015 году не было случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения ФСТЭК России в отношении них мероприятий по контролю.

Раздел 6

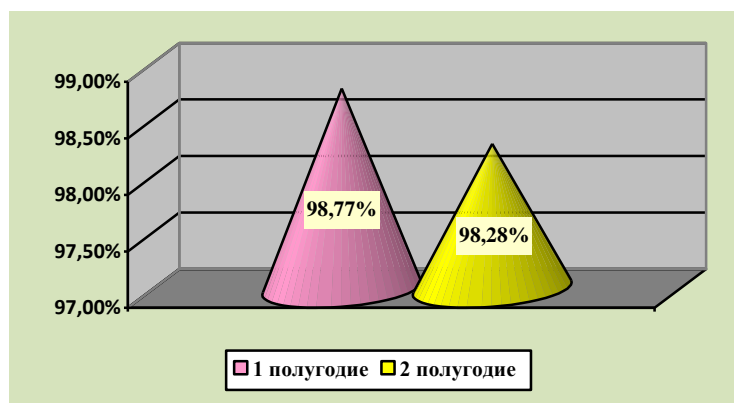
Анализ и оценка эффективности государственного контроля

По итогам работы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю за 2015 год результативность и эффективность осуществления государственного контроля характеризуется следующими показателями:

выполнение плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 98,56 % (2014 год – 99,29 %);

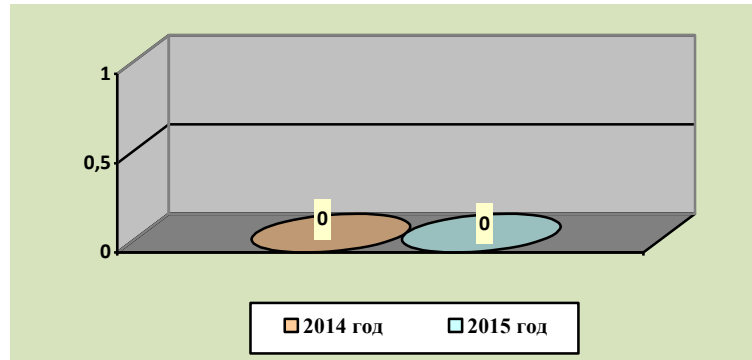


В первом полугодии выполнение плана составило – 98,77 %, во втором полугодии – 98,28 %.

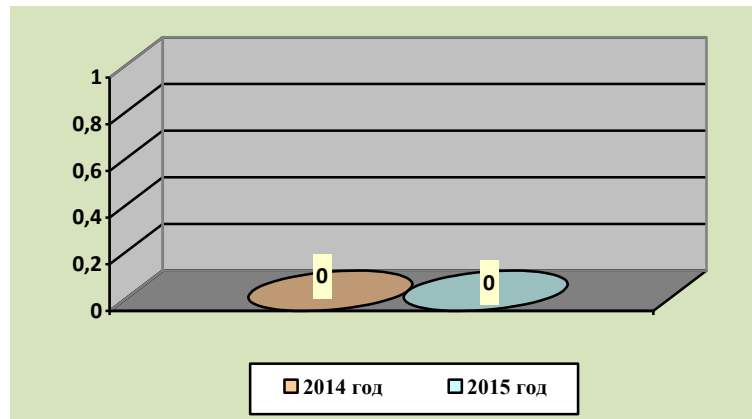


Две плановые проверки не проведены в связи с прекращением деятельности юридических лиц на момент проведения плановых проверок.

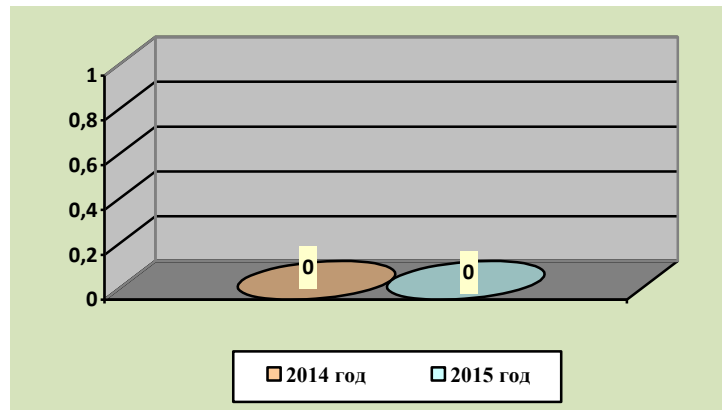
доля заявлений органов государственного контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0 % (заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в органы прокуратуры не направлялись, поскольку направление таких заявлений не предусмотрено основаниями проведенных внеплановых проверок – предусмотрена процедура уведомления органов прокуратуры);



доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 % (результаты проверок, проведенных в 2015 и 2014 годах, недействительными не признавались);

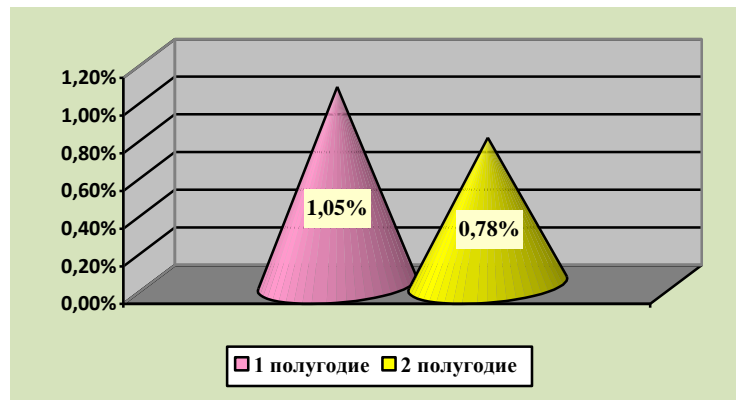


доля проверок, проведенных органами государственного контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 % (при проведении всех проверок нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения допущено не было);

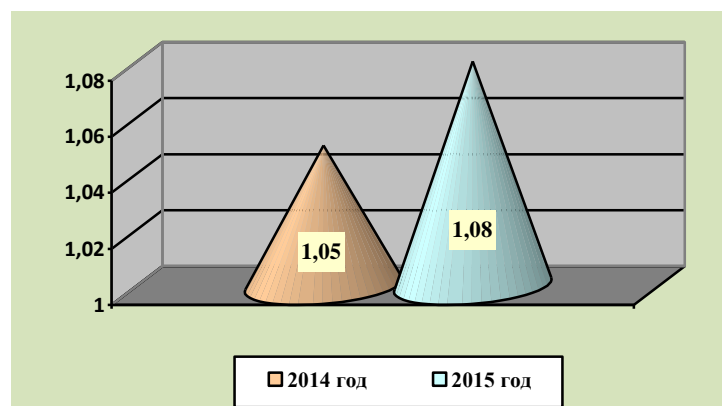


доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю) – **1,83 %** (2014 год – 1,9), из них:

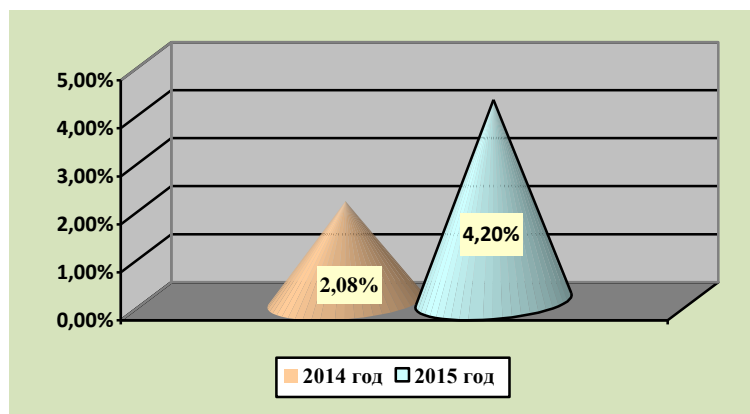
- в 1-м полугодии – 1,05 %;
- во 2-м полугодии – 0,78 %.



среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – **1,08** (в 2014 – 1,05) проверки (в отношении 132 юридических лиц проведено 143 проверки по разным направлениям контроля);

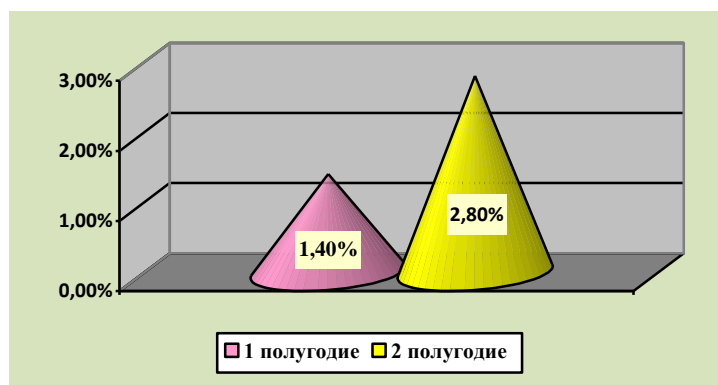


доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - доля проведенных внеплановых проверок в 2015 году составила **4,2 %** от общего количества проведенных проверок и увеличилась по сравнению с 2014 годом почти в 2 раза (в 2014 году – 2,08 %).

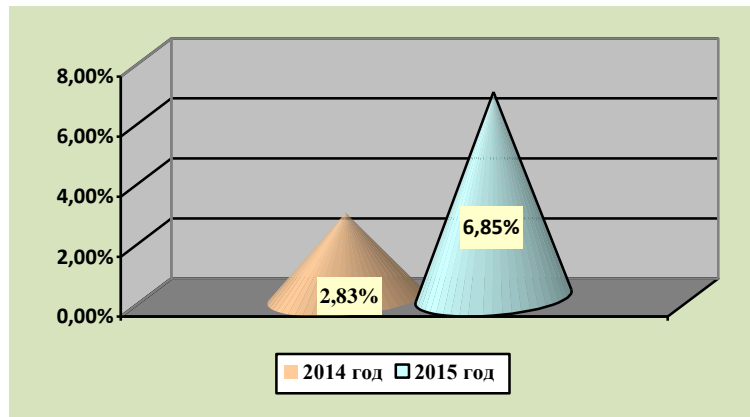


Это обусловлено тем, что в 2015 году увеличилось количество обращений в ФСТЭК России органов государственной власти с информацией о возникновении угрозы причинения вреда безопасности государства отдельными юридическими лицами.

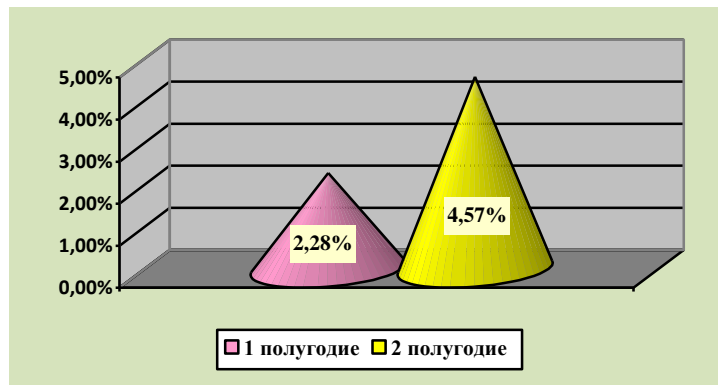
Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных в 2015 году проверок в первом полугодии составила – **1,4 %**, во втором полугодии – **2,8 %**.



доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – **6,85 %**, что в более чем в два раза больше, чем в 2014 году



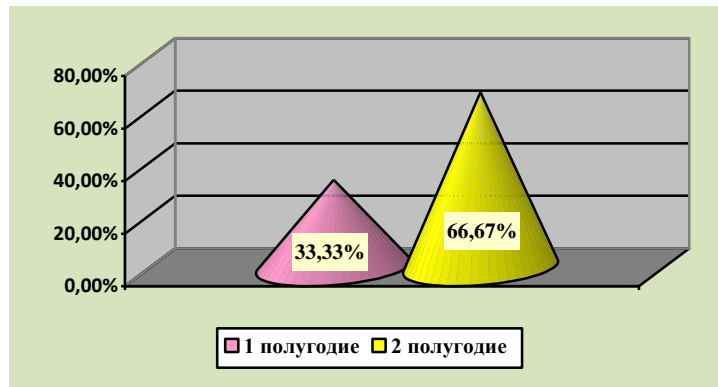
(в 2014 году – 2,83 %), из них:
 в 1-м полугодии – 2,28 %;
 во 2-м полугодии – 4,57 %;



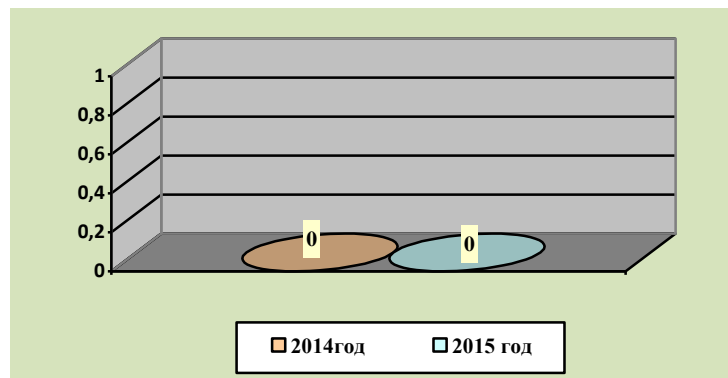
Это увеличение связано отчасти с увеличением количества внеплановых проверок.

*доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – **100** %, (в 2014 году – 66,67%) из них:*

в 1-м полугодии – 33,33 %
 во 2-м полугодии – 66,67 %;

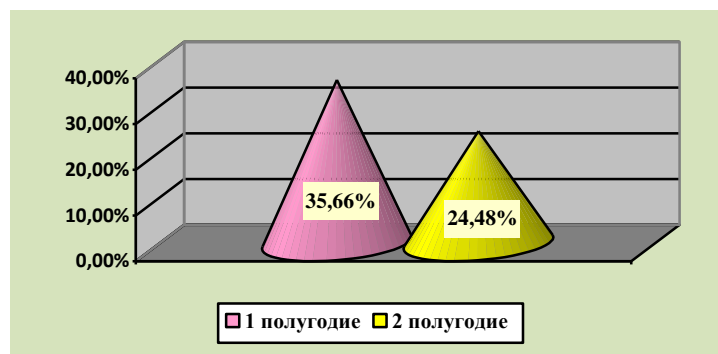


доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – **0 %**;

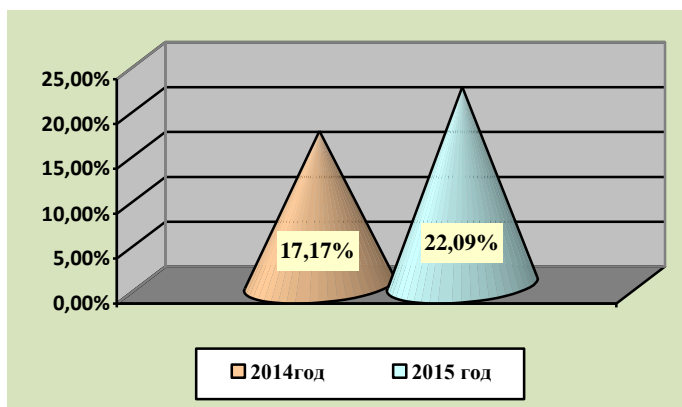


доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – **60,14 %** (в 2014 году - 68,75 %), из них:

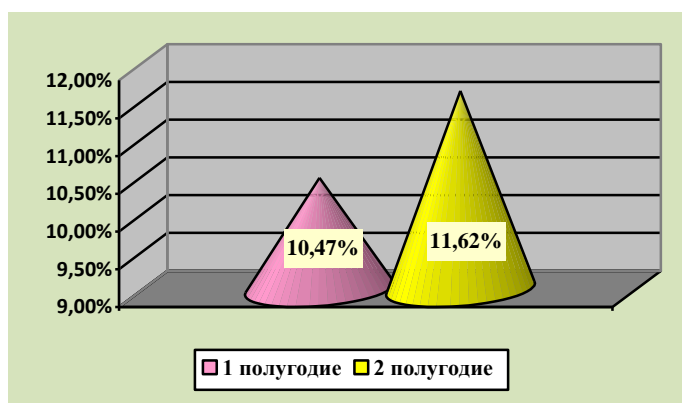
- в 1-м полугодии – 35,66 %
- во 2-м полугодии – 24,48 %;



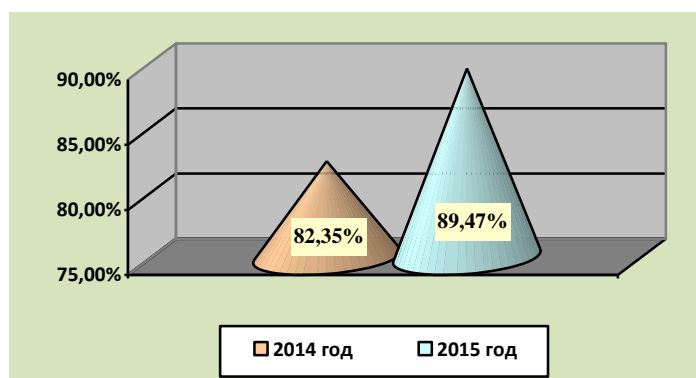
доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – **22,09 %** (2014 год – 17,17 %, 2013 год – 15,15 %);



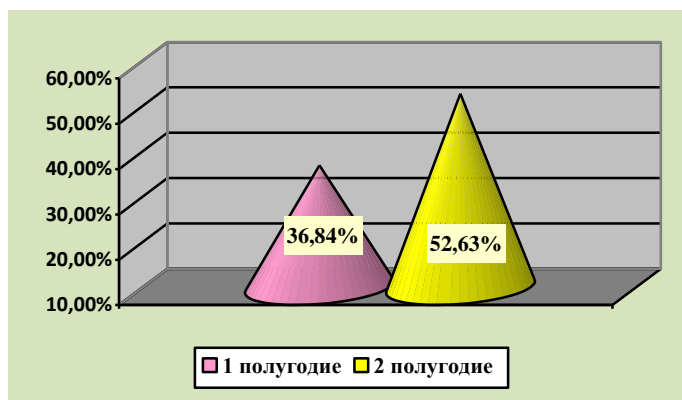
в 1-м полугодии – 10,47 %
во 2-м полугодии – 11,62 %;



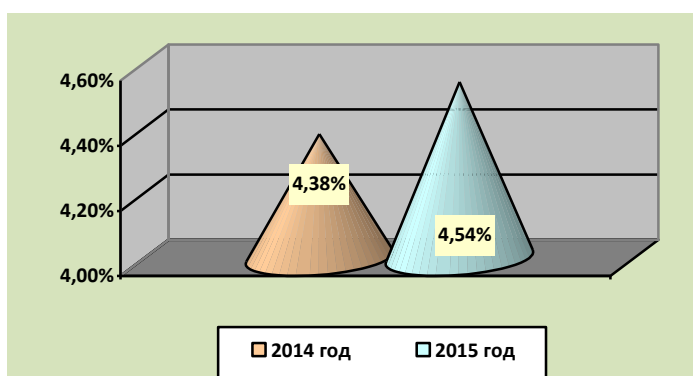
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – **89,47 %** (2014 год – 82,35 %; 2013 год – 100 %) в том числе:



в 1-м полугодии – 36,84 %;
во 2-м полугодии – 52,63 %.

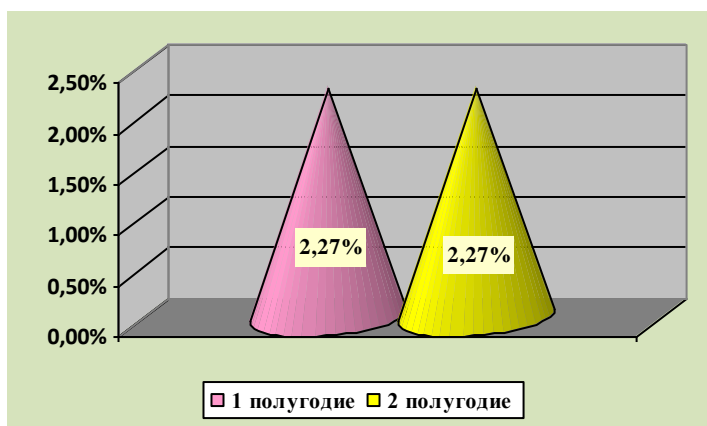


доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – **4,54 %**, (2014 год – 4,38 %, 2013 год – 4,29 %),

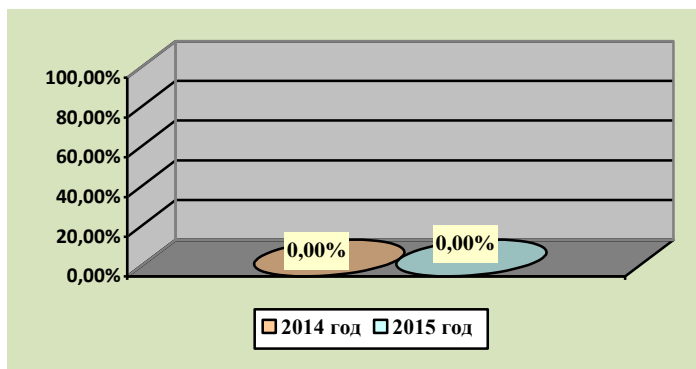


из них:

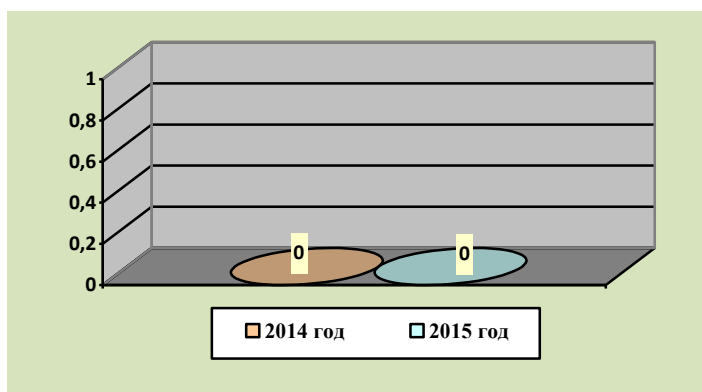
в 1-м полугодии – 2,27 %;
во 2-м полугодии – 2,27 %.



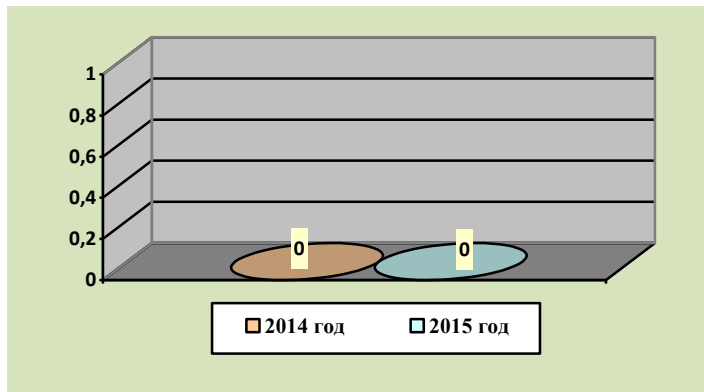
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – **0 %** (2013 год – 0 %; 2012 год – 0 %);



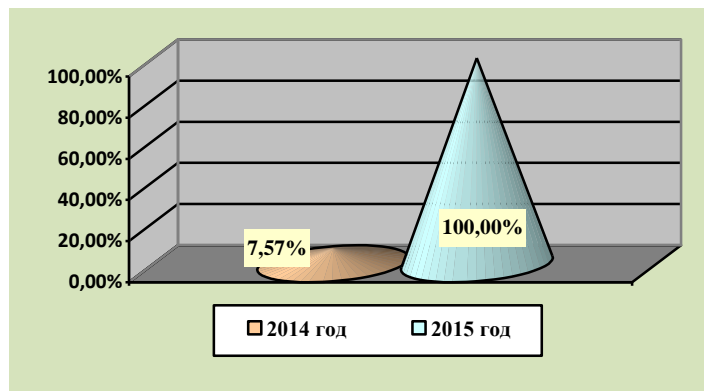
количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – **0** случаев;



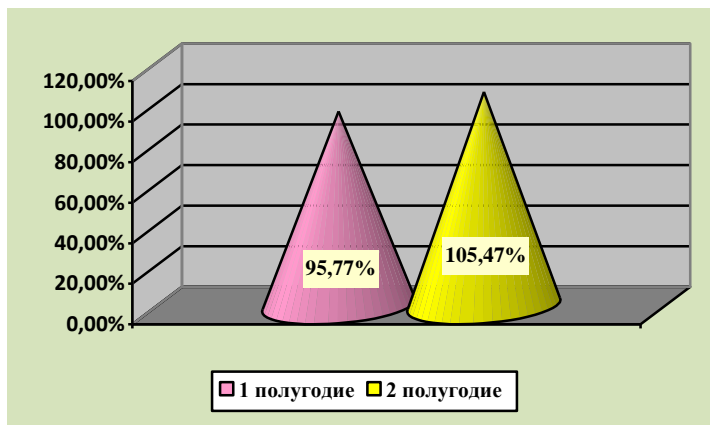
доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – **0 %**.



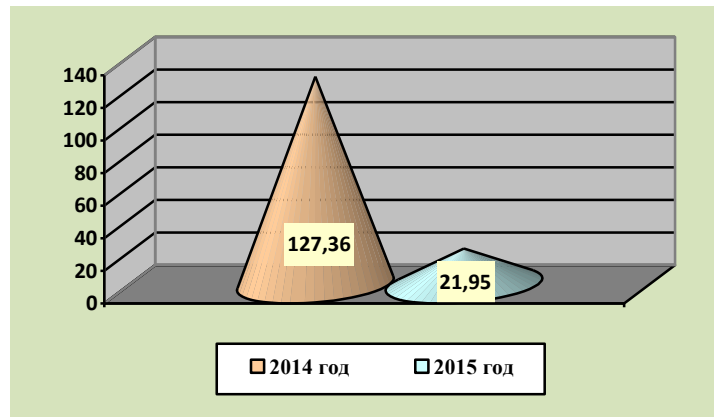
отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – **100 %** (2014 год – 7,57 %, 2013 год – 57,92 %), в том числе:



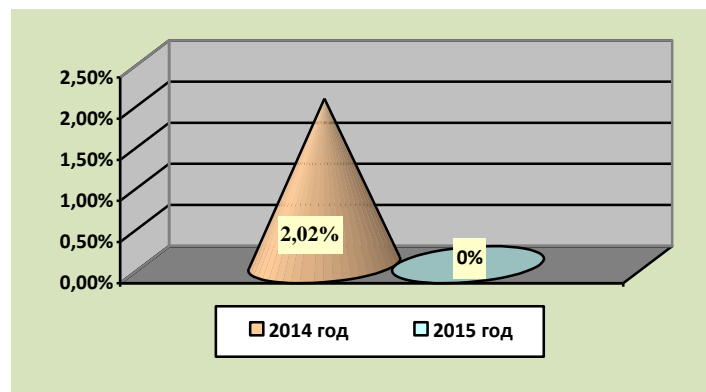
в 1-м полугодии – 95,77 %;
во 2-м полугодии – 105,47 %.



средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – **21,95** тыс. рублей (2014 год – 127,36 тыс. рублей, 2013 год – 74,97 тыс. рублей, 2012 год – 20 тыс. рублей).



доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0 % (2014 год – 2,02 %).



Права юридических лиц при проведении ФСТЭК России проверок соблюдены в полном объеме.

Заявлений юридических лиц о признании результатов проверок, проведенных ФСТЭК России в 2015 году, недействительными в связи с грубыми нарушениями требований Федерального закона № 294-ФЗ (ст. 20) не поступало.

Исковых заявлений от юридических лиц, в отношении которых ФСТЭК России были проведены проверки, о возмещении вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля, не поступало.

Заявлений юридических лиц об обжаловании действий (бездействия) ФСТЭК России (должностных лиц ФСТЭК России) при осуществлении ФСТЭК России контрольных полномочий не поступало.

Органами прокуратуры протесты на противоречащие закону нормативные правовые акты ФСТЭК России, на основании которых проводятся проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не приносились.

Нормативные правовые акты ФСТЭК России, как нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству Российской Федерации, недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, не признавались.

Сведения о проводимых контрольных мероприятиях, о количестве выявленных нарушений, об организации проверок в установленные сроки представлялись в Минэкономразвития России по установленной форме статистического наблюдения, в том числе в информационную систему мониторинга эффективности мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также в государственную автоматизированную информационную систему «Управление».

Раздел 7

Выводы и предложения по результатам государственного контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

В 2015 году итоги деятельности Федеральной службы по техническому и экспортному контролю свидетельствуют о повышении результативности и эффективности государственного контроля, осуществляемого Службой.

1. Проверки в отношении юридических лиц в 2015 году были организованы и проведены ФСТЭК России в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

2. Определение приоритетных направлений контроля на основе анализа результатов ранее проведенных контрольных мероприятий и выполнения планов мероприятий по устранению выявленных нарушений, мониторинга деятельности юридических лиц по выполнению обязательных требований в сфере компетенции ФСТЭК России, а также использование информации, полученной в рамках взаимодействия ФСТЭК России с правоохранительными и таможенными органами (принцип риск-ориентированного планирования контрольных мероприятий), позволило в 2015 году увеличить на **3,65 %** долю юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда безопасности государства, а также более чем в два раза долю правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок.

3. Административные регламенты по выполнению ФСТЭК России государственных функций разработаны.

4. Организационная структура центрального аппарата и территориальных органов ФСТЭК России, квалификация работников, а также финансовое обеспечение деятельности позволяют ФСТЭК России осуществлять функции по государственному контролю в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ и других нормативных правовых актов Российской Федерации.

5. Меры по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц, деятельность

которых была подвергнута проверке ФСТЭК России в 2015 году, приняты в полном объеме.

6. По фактам выявленных в деятельности юридических лиц нарушений обязательных требований более эффективно стали применяться нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Деятельность Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по совершенствованию государственного контроля в установленной сфере деятельности в 2016 году будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Обеспечение проведения всего объема плановых мероприятий по государственному контролю в строгом соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

2. Повышение эффективности и результативности проводимых проверок за счет дальнейшего внедрения принципа риск-ориентированного планирования контрольных мероприятий.

3. Совершенствование деятельности по мониторингу эффективности проведения мероприятий по контролю, выполнения плана проведения плановых проверок юридических лиц, а также контроля за исполнением выданных предписаний.

4. Повышение эффективности производства по делам об административных правонарушениях.

5. Строгое соблюдение требований законодательства Российской Федерации при проведении проверок, обеспечение адекватного применения полномочий при выявлении и пресечении нарушений.

6. Обеспечение в полном объеме прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении ФСТЭК России государственного контроля.

При этом в 2016 году должно быть обеспечено выполнение следующих основных показателей, характеризующих деятельность ФСТЭК России в области государственного контроля:

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) – не менее **97 %**;

доля проверок, результаты которых будут признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – **0 %**;

доля проверок, проведенных органами государственного контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля, осуществившим такие проверки, будут применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – **0 %**;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля будут проведены

проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю) – не более **2,2 %**;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – не более **1,15**;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – не более **10 %**;

количество заявлений юридических лиц о признании результатов проверок, проведенных ФСТЭК России в 2016 году, недействительными в связи с грубыми нарушениями требований Федерального закона № 294-ФЗ (ст. 20) – **0**;

количество исковых заявлений от юридических лиц, в отношении которых ФСТЭК России будут в 2015 году проведены проверки, о возмещении вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля – **0**;

количество заявлений юридических лиц об обжаловании действий (бездействия) ФСТЭК России (должностных лиц ФСТЭК России) при осуществлении ФСТЭК России в 2015 году контрольных полномочий – **0**;

количество протестов органов прокуратуры на противоречащие закону нормативные правовые акты ФСТЭК России, на основании которых проводятся проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – **0**.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля в соответствующей сфере деятельности

Конкретные предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов осуществления государственного контроля были представлены при работе над проектом федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации» в рамках Межведомственной рабочей группы, созданной приказом Минэкономразвития России от 26 января 2015 г. № 30 «О создании Межведомственной рабочей группы по разработке проекта федерального закона о федеральном, региональном и муниципальном контроле».

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Предложений, связанных с осуществлением государственного контроля и направленных на повышение эффективности такого контроля, а

также по сокращению административных ограничений в
предпринимательской деятельности не имеется.

Директор Федеральной службы
по техническому и экспортному контролю

В.Селин

« 4 » марта 2016 г.