

Доклад
об осуществлении ФСТЭК России в 2010 году государственного
контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности
такого контроля

(в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации
от 5 апреля 2010 г. № 215)

Раздел 1
Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей
сфере деятельности

В соответствии с Положением о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю», ФСТЭК России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики, организацию межведомственной координации и взаимодействия, специальные и контрольные функции в области государственной безопасности по вопросам:

1) обеспечения безопасности (некриптографическими методами) информации в системах информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, оказывающих существенное влияние на безопасность государства в информационной сфере (далее - ключевые системы информационной инфраструктуры), в том числе в функционирующих в составе критически важных объектов Российской Федерации информационных системах и телекоммуникационных сетях, деструктивные информационные воздействия на которые могут привести к значительным негативным последствиям (далее - безопасность информации в ключевых системах информационной инфраструктуры);

2) противодействия иностранным техническим разведкам на территории Российской Федерации (далее - противодействие техническим разведкам);

3) обеспечения защиты (некриптографическими методами) информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации с ограниченным доступом, предотвращения ее утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа к ней, специальных воздействий на информацию (носители информации) в целях ее добывания, уничтожения, искажения и блокирования доступа к ней на территории Российской Федерации (далее - техническая защита информации);

4) осуществления экспортного контроля.

ФСТЭК России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также специально уполномоченным органом в области экспортного контроля.

ФСТЭК России является органом защиты государственной тайны, наделенным полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими государственную тайну.

ФСТЭК России организует деятельность государственной системы противодействия техническим разведкам и технической защиты информации и руководит ею.

Руководство деятельностью ФСТЭК России осуществляет Президент Российской Федерации.

ФСТЭК России подведомственна Минобороны России.

ФСТЭК России осуществляет самостоятельное нормативно-правовое регулирование вопросов:

обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры;
противодействия техническим разведкам;
технической защиты информации;
осуществления экспортного контроля.

Нормативные правовые акты и методические документы, изданные по вопросам деятельности ФСТЭК России, обязательны для исполнения аппаратами федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Систему нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления ФСТЭК России государственного контроля, составляют:

Федеральный закон от 26 декабря 2006 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Федеральный закон № 294-ФЗ);

Закон Российской Федерации от 21 июля 1999 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»;

Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю»;

Указ Президента Российской Федерации от 29 января 2001 г. № 96 «О Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № 351 «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена»;

Указ Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 г. № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 1005 «Об утверждении Списка оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 2001 г. № 1082 «Об утверждении Списка химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 36 «Об утверждении Списка оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2004 г. № 580 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники, в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 20 августа 2007 г. № 1083 «Об утверждении Списка микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий, подлежащих экспортному контролю»;

постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1993 г. № 912-51;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2006 г. № 504 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 532 «О лицензировании деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2007 г. № 781 «Об утверждении Положения об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 973 «Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2001 г. № 294 «Об утверждении Правил проведения государственной экспертизы внешнеэкономических сделок с товарами, информацией, работами, услугами и результатами интеллектуальной деятельности, в отношении которых установлен экспортный контроль»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2001 г. № 296 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 2001 г. № 447 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2001 г. № 462 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2001 г. № 634 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2001 г. № 686 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2005 г. № 517 «О порядке получения разрешения Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации на осуществление внешнеэкономических

операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы иностранным государством или иностранным лицом в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо приобретаются в интересах организаций или физических лиц, причастных к террористической деятельности»;

приказ ФСТЭК России, ФСБ России, Минсвязи России от 13 февраля 2008 г. № 55/86/20 «Об утверждении порядка проведения классификации информационных систем персональных данных» (зарегистрирован Минюстом России 3 апреля 2008 г., регистрационный № 11462);

приказ ФСТЭК России от 5 февраля 2010 г. № 58 «Об утверждении Положения о методах и способах защиты информации в информационных системах персональных данных» (зарегистрирован Минюстом России 19 февраля 2010 г., регистрационный № 16456).

Кроме того, в систему нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля, входят нормативные правовые акты ФСТЭК России в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, которые содержат информацию ограниченного доступа.

Анализ нормативных правовых актов, изданных по вопросам деятельности ФСТЭК России, а также мониторинг их исполнения показывает, что в указанных нормативных правовых актах реализованы принципы:

достаточности и полноты – регламентированы обязательные требования по вопросам, входящим в компетенцию ФСТЭК России;

объективности – объективность контроля обеспечивается за счет применения инструментального и инструментально-расчетного методов контроля при оценке выполнения норм и требований в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также за счет гармонизации российского законодательства в области экспортного контроля с законодательством США и стран ЕС и участия Российской Федерации в международных режимах по нераспространению оружия массового поражения и средств его доставки;

научной обоснованности – обязательные требования в сфере деятельности ФСТЭК России определяются на основе проводимого в рамках научно-исследовательских работ анализа развития возможностей иностранных технических разведок, информационных технологий, методов и способов технической защиты информации, технологий, применяемых для создания оружия массового поражения и средств его доставки;

доступности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования по вопросам деятельности ФСТЭК России, размещаются на официальном сайте ФСТЭК России в сети Интернет, акты, содержание сведения, составляющие государственную тайну, и иную информацию ограниченного доступа, доводятся до юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом требований законодательства Российской Федерации;

возможности их исполнения и контроля – в предыдущие годы и в 2010 году обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по проблемам, связанным с реализацией исполнения и контроля нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по вопросам, входящим в компетенцию ФСТЭК России, не поступало;

отсутствия признаков коррупциогенности – в ходе проведения в 2010 году Главной военной прокуратурой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов ФСТЭК России коррупциогенных факторов не выявлено.

Раздел 2

Организация государственного контроля (надзора)

Функции по осуществлению государственного контроля в установленных сферах деятельности ФСТЭК России осуществляются структурными подразделениями центрального аппарата и управлений ФСТЭК России по Центральному, Северо-Западному, Приволжскому, Южному и Северо-Кавказскому, Уральскому, Сибирскому, Дальневосточному федеральным округам.

Информация о структуре и системе управления в области контроля ФСТЭК России относится к информации ограниченного доступа.

Разработка административных регламентов исполнения государственных функций в ФСТЭК России осуществляется в соответствии с решениями Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

В настоящее время Службой разработаны и утверждены в установленном порядке 7 административных регламентов:

1. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по технической защите конфиденциальной информации (утвержден приказом ФСТЭК России 28 августа 2007 г. № 181, зарегистрирован Минюстом России 3 октября 2007 г., регистрационный № 10232) (с последующими изменениями и дополнениями).

2. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной

функции по лицензированию деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации (утвержден приказом ФСТЭК России от 28 августа 2007 г. № 182, зарегистрирован Минюстом России 27 сентября 2007 г., регистрационный № 10193) (с последующими изменениями и дополнениями).

3. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по информированию российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 4 декабря 2007 г. № 276, зарегистрирован Минюстом России 20 декабря 2007 г., регистрационный № 10769).

4. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по государственной аккредитации организаций, создавших внутрифирменные программы экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 4 апреля 2008 г. № 77, зарегистрирован Минюстом России 12 мая 2008 г., регистрационный № 11644).

5. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению (в пределах своей компетенции) контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования (утвержден приказом ФСТЭК России от 4 апреля 2008 г. № 78, зарегистрирован Минюстом России 28 апреля 2008 г., регистрационный № 11602) (с последующими изменениями и дополнениями).

6. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по выдаче заключений о применении мер нетарифного регулирования при осуществлении внешнеэкономической деятельности (утвержден приказом ФСТЭК России от 4 апреля 2008 г. № 79, зарегистрирован Минюстом России 28 апреля 2008 г., регистрационный № 11603).

7. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению (в пределах своей компетенции) нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, в том числе выдаче лицензий на осуществление операций по экспорту и (или) импорту товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (утвержден приказом ФСТЭК России от 28 октября 2008 г. № 313, зарегистрирован Минюстом России 15 декабря 2008 г., регистрационный № 12861).

В связи с изменениями законодательства Российской Федерации (в частности, Федерального закона № 294-ФЗ) периодически вносятся изменения в административные регламенты, определяющие процедуры по исполнению функций в области государственного контроля. Такие изменения были внесены в 2009 и в 2010 годах в административные регламенты, указанные в перечне под №№ 1, 2, и 5.

В соответствии с Перечнем государственных функций и государственных услуг федеральных органов исполнительной власти, для которых должны быть разработаны административные регламенты, и информация о которых должна быть размещена в сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций), одобренным протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 29 сентября 2010 г. № 107 (раздел IV, пункт 2) ФСТЭК России должен быть разработан Административный регламент по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за проведением работ в области независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля (пункт 542 Перечня).

Проект указанного Административного регламента разработан, размещен на официальном сайте ФСТЭК России для публичного обсуждения и направлен на независимую экспертизу. Срок его представления на утверждение – II квартал т.г.

Таким образом, ФСТЭК России разработаны все административные регламенты, предусмотренные решениями Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

В рамках выполнения функций в области государственного контроля ФСТЭК России осуществляет взаимодействие с ФСБ России.

Раздел 3

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Контрольные мероприятия проводятся ФСТЭК России на плановой основе. Внеплановых проверок в 2010 году Службой не проводилось. Плановые проверки проводятся комиссиями ФСТЭК России, в состав которых входят от 2 до 9 работников Службы в зависимости от содержания и объема контрольных мероприятий.

Ежегодно проводится примерно одинаковое количество проверок, что связано с неизменностью с 2004 года штатной численности Службы, в том числе работников, выполняющих функции по государственному контролю.

В рамках бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов ФСТЭК России отдельной строкой денежные средства на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля не предусматриваются.

Утвержденная общероссийская методика определения указанных финансовых затрат отсутствует.

Кроме того:

проверки в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации проводятся как в отношении юридических лиц, так и в аппаратах федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, которые не подпадают под сферу действия Федерального закона № 294-ФЗ;

проверки в области лицензионного контроля (контроль за выполнением лицензионных требований и условий) и в области контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования, осуществляются работниками территориальных органов ФСТЭК России, которые наряду с указанными функциями по государственному контролю выполняют другие функции государственного управления.

При этом в целях исключения коррупционных проявлений выдача лицензий на осуществление видов деятельности в сфере компетенции Службы и лицензий на осуществление операций по экспорту и (или) импорту товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляется центральным аппаратом ФСТЭК России, а контрольные мероприятия проводятся работниками территориальных органов ФСТЭК России.

В этой связи при подсчете финансовых расходов ФСТЭК России на выполнение функций по государственному контролю в рамках Федерального закона № 294-ФЗ учитывались следующие затраты:

денежное содержание государственных гражданских служащих, входящих в состав проверочных комиссий, за время их нахождения на объектах проверки;

оплата суточных выплат при нахождении в командировках, связанных с проведением контрольных мероприятий вне мест постоянной дислокации;

оплата проезда к месту проведения проверки и обратно при проведении проверок вне мест постоянной дислокации;

возмещение стоимости проживания при проведении проверок вне мест постоянной дислокации.

С учетом принятой методики подсчета в 2010 году ФСТЭК России на реализацию контрольных функций затрачено - 19553 тыс. рублей, в том числе центральным аппаратом - 546 тыс. рублей, территориальными органами 19007 тыс. рублей.

При этом с учетом перераспределения финансовых средств между статьями бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов ФСТЭК России фактические расходы на оплату командировочных расходов в 2010 году были увеличены на 13,8% по сравнению с 2009 годом.

Данные о штатной численности работников ФСТЭК России, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности являются информацией ограниченного доступа.

В ФСТЭК России выполнение функций по государственному контролю возлагается на государственных гражданских служащих.

Для замещения должности государственной гражданской службы к гражданскому служащему, выполняющему функции по контролю, предъявляются следующие квалификационные требования:

наличие высшего профессионального образования;

наличие установленного указом Президента Российской Федерации стажа государственной гражданской службы Российской Федерации (государственной службы иных видов);

наличие профессиональных знаний и навыков, необходимых для исполнения должностных обязанностей в установленной ФСТЭК России сфере деятельности.

Профессиональное обучение (повышение квалификации, переподготовка) государственных гражданских служащих ФСТЭК России осуществляется в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2008 г. № 284 «О реализации функций по организации формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих».

Кроме того, для повышения квалификации работников ФСТЭК России используются возможности созданной Службой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации.

В рамках государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2010 г. № 389-р, в 2010 году объем бюджетных ассигнований ФСТЭК России на эти цели составил 581100 руб. (из них освоено - 580569,4 руб., остаток денежных средств - 530,6 руб.).

При этом с учетом выделенных финансовых средств по образовательным программам повышения квалификации, в 2010 году обучено 74 гражданских служащих, в том числе:

гражданских служащих центрального аппарата – 33;

гражданских служащих территориальных органов – 41.

Кроме того, за счет средств, выделенных в 2010 году Минздравсоцразвития России, было обучено по образовательным программам повышения квалификации 4 гражданских служащих центрального аппарата ФСТЭК России высшей группы должностей категории «руководители».

С учетом использования возможностей созданной ФСТЭК России системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в 2010 году прошли обучение по программам повышения квалификации 62 работника центрального аппарата и территориальных органов Службы, выполняющих контрольные функции.

В среднем ежемесячно работники ФСТЭК России, выполняющие функции в области государственного контроля, осуществляют контрольные мероприятия (находятся на объектах проверок) следующее количество рабочих дней (в процентном выражении от общего количества рабочих дней в месяце):

1) в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации (с учетом проводимых проверок в аппаратах федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, которые не подпадают под сферу действия Федерального закона 294-ФЗ) – 69,7%;

2) в области лицензионного контроля (деятельности по осуществлению мероприятий и (или) оказанию услуг в области защиты государственной тайны (в части, касающейся противодействия техническим разведкам и (или) технической защиты информации), по созданию средств защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, по технической защите конфиденциальной информации, по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации) – 25,7%;

3) в области контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования – 30,7%.

В течение месяца (кроме исполнения функций по государственному контролю) работники осуществляют выполнение следующих функций (мероприятий):

по направлению контроля, обозначенному цифрой 1:

подготовка к проверкам в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ;

подготовка отчетных документов по результатам инспекционной деятельности, в том числе статистической отчетности;

оказание методической помощи проверенным организациям, а также другим организациям при их непосредственном обращении в ФСТЭК России;

контроль своевременности представления планов устранения недостатков по результатам проверок объектов контроля и отчетов об их выполнении, внесение материалов по результатам контроля в базы данных;

участие в осуществлении методического руководства деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (юридических лиц) по созданию и совершенствованию элементов государственной системы противодействия техническим разведкам и технической защите информации;

профессиональная подготовка и повышение квалификации, изучение и апробация новых программных, программно-аппаратных комплексов контроля и др.;

по направлению контроля, обозначенному цифрой 2:

подготовка заключений о возможности предоставления или об отказе в предоставлении лицензий в рамках компетенции ФСТЭК России;

анализ материалов специальных экспертиз, проведенных организациями, аккредитованными в качестве аттестационных центров, контроль соблюдения установленных сроков проведения специальных экспертиз, а также соответствия порядка проведения специальных экспертиз требованиям нормативных правовых актов и методических документов;

участие в проведении специальных экспертиз организаций-соискателей лицензий ФСТЭК России на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны (в части противодействия техническим разведкам и технической защите информации), на проведение работ, связанных с созданием средств защиты информации;

участие в проведении совместно с территориальными органами безопасности специальных экспертиз по допуску организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также в проведении государственной аттестации руководителей организаций, ответственных за защиту указанных сведений;

оказание методической помощи организациям по вопросам получения, продления и (или) переоформления лицензий ФСТЭК России, аттестации объектов информатизации по требованиям безопасности информации;

рассмотрение заявок на аттестацию объектов информатизации;

согласование программ и методик аттестационных испытаний объектов информатизации и заключений по результатам аттестации объектов информатизации;

подготовка предложений по приостановлению действия или аннулированию аттестатов соответствия на объекты информатизации (в зависимости от характера выявленных нарушений);

организация учета аттестованных объектов информатизации и др.;

по направлению контроля, обозначенному цифрой 3:

выдача в установленном порядке российских импортных сертификатов; информирование российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля;

проведение семинаров-совещаний с участниками внешнеэкономической деятельности и сотрудниками таможенных органов по вопросам обеспечения экспортного контроля при осуществлении внешнеэкономической деятельности с продукцией двойного назначения;

оказание информационно-методической помощи организациям, осуществляющим внешнеэкономические операции с продукцией двойного назначения, в создании внутрифирменных программ экспортного контроля, участие в проведении работ по государственной аккредитации организаций, создавших такие программы;

сбор, анализ и обобщение информации об экспорте продукции, в отношении которой установлен экспортный контроль, организациями, расположенными в пределах федерального округа;

участие в мероприятиях по совершенствованию системы независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий для целей экспортного контроля;

мониторинг за обучением иностранных граждан в высших учебных заведениях;

обмен информацией в области экспортного контроля между территориальным органом ФСТЭК России и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями и др.

Кроме того, указанные работники осуществляют обеспечение проведения мероприятий в рамках производства по делам об административных правонарушениях.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю» издан приказ ФСТЭК России от 30 апреля 2010 г. № 242 «Об организации работ по аккредитации подведомственных ФСТЭК России организаций в качестве экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю».

По состоянию на 31 декабря 2010 г. ФСТЭК России аккредитованы две подведомственные организации:

федеральное государственное учреждение «Государственный научно-исследовательский испытательный институт проблем технической защиты информации Федеральной службы по техническому и экспортному контролю» (сокращенное наименование – ФГУ «ГНИИИ ПТЗИ ФСТЭК России»), г. Воронеж;

федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный научно-исследовательский институт прикладных проблем» (сокращенное наименование – ФГУП «ГосНИИПП»), г. Санкт-Петербург.

К проведению мероприятий по контролю в 2010 году привлекалась одна экспертная организация (ГНИИИ ПТЗИ ФСТЭК России – головная научная организация в Российской Федерации по проблемам защиты информации), 15 работников которой приняли участие в проведении 11 проверок.

Раздел 4

Проведение государственного контроля (надзора)

В 2010 году в рамках компетенции ФСТЭК России в отношении юридических лиц было проведено 230 плановых проверок, из них 226 выездных и 4 документарных (по вопросам экспортного контроля). Проверки в отношении индивидуальных предпринимателей в отчетный период не проводились.

В отношении субъектов малого предпринимательства проведено 15 проверок, что составляет 7% от общего количества проведенных проверок. Общее время проведения проверок в отношении субъектов малого предпринимательства составило 454 часа, среднее время проведения одной проверки составило 30 часов.

В отношении юридических лиц, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, проведено 215 проверок, общее время проведения проверок составило 1725 рабочих дней, среднее время проведения одной проверки составило 8 рабочих дней.

План проведения плановых проверок на 2010 год выполнен на 98%. Отменено проведение 4 проверок, из них 1 проверка отменена в связи с ликвидацией юридического лица, 3 проверки – в связи с недостаточностью объемов финансовых ассигнований на служебные командировки.

Внеплановые проверки в 2010 году ФСТЭК России не проводились, согласование вопросов проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры не осуществлялось.

Участие в 11 проверках работников ФГУ «ГНИИИ ПТЗИ ФСТЭК России» - головной научной организации в Российской Федерации по проблемам защиты информации, аккредитованной ФСТЭК России в качестве экспертной организации, привлекаемой к мероприятиям по контролю, позволило осуществить практическую апробацию разработанных учреждением новых методов и способов контроля, а также получить опыт проведения контрольных мероприятий, который будет использован при проведении научно-исследовательских работ, направленных на совершенствование методического и технического (аппаратного и аппаратно-программного) обеспечения проведения проверок.

Раздел 5

Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В отношении 102 проверенных ФСТЭК России юридических лиц (44,3% от общего количества проверенных юридических лиц) выявлено 413 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации.

По результатам проверок и административных расследований возбуждено 7 дел об административных правонарушениях, а также выдано 33 предписания об устранении выявленных нарушений.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 212 тысяч рублей.

Юридическими лицами, в отношении которых были проведены проверки, при методической помощи со стороны ФСТЭК России разработаны планы устранения выявленных нарушений и недостатков. Ход реализации указанных планов взят ФСТЭК России на контроль.

Раздел 6

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Задача по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений юридическими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации сфере компетенции ФСТЭК России в 2010 году выполнена.

План проведения плановых проверок выполнен на 98%.

Плановые проверки юридических лиц были организованы и проведены в строгом соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

Права юридических лиц при проведении ФСТЭК России проверок соблюдены в полном объеме.

Заявлений юридических лиц о признании результатов проверок, проведенных ФСТЭК России в 2010 году, недействительными в связи с грубыми нарушениями требований Федерального закона № 294-ФЗ (ст. 20) не поступало.

Исковых заявлений от юридических лиц, в отношении которых ФСТЭК России были проведены проверки, о возмещении вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля, не поступало.

Заявлений юридических лиц об обжаловании действий (бездействия) ФСТЭК России (должностных лиц ФСТЭК России) при осуществлении ФСТЭК России контрольных полномочий не поступало.

Органами прокуратуры протесты на противоречащие закону нормативные правовые акты ФСТЭК России, на основании которых

проводятся проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не приносились.

Нормативные правовые акты ФСТЭК России, как нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству Российской Федерации, недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, не признавались.

Сведения о проводимых контрольных мероприятиях, о числе выявленных нарушений, об организации проверок в установленные сроки представлялись в Минэкономразвития России по установленной форме статистического наблюдения, в том числе в информационную систему мониторинга эффективности мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Раздел 7

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

1. Проверки в отношении юридических лиц в 2010 году были организованы и проведены ФСТЭК России в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

2. Мероприятия, проводимые ФСТЭК России в области государственного контроля, а также в рамках методического руководства и информирования в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, позволили сократить в 2010 году количество непреднамеренных нарушений обязательных требований в сфере компетенции ФСТЭК России.

3. Система нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ФСТЭК России по реализации контрольных функций, отвечает принципам достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

4. Административные регламенты по выполнению ФСТЭК России государственных функций разрабатываются в соответствии с решениями Правительственной комиссии по проведению административной реформы, которыми определяются перечни административных регламентов, подлежащих разработке.

5. Организационная структура центрального аппарата и территориальных органов ФСТЭК России, квалификация работников, а также финансовое обеспечение позволяют ФСТЭК России осуществлять функции по государственному контролю в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

6. Меры по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц, деятельность

которых была подвергнута проверке ФСТЭК России в 2010 году, приняты в полном объеме.

Планом проведения ФСТЭК России плановых проверок юридических лиц на 2011 год предусмотрено проведение 212 проверок.

Уменьшение количества плановых проверок обусловлено снижением финансовых ассигнований на содержание Службы, а также частичным перераспределением баланса проводимых проверок в сторону увеличения количества проверок в отношении органов государственной власти и местного самоуправления.

Показатели эффективности государственного контроля ФСТЭК России на 2011 год:

1. Обеспечение проведение всего объема плановых мероприятий по контролю в строгом соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

2. Решение при проведении каждой проверки задачи предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований в полном объеме.

3. Обеспечение в полном объеме прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении ФСТЭК России проверок.

При этом должны быть исключены:

заявления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о признании результатов проверок недействительными в связи с грубыми нарушениями требований Федерального закона № 294-ФЗ (ст. 20);

исковые заявления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых ФСТЭК России будут проведены проверки, о возмещении вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля;

заявления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об обжаловании действий (бездействия) ФСТЭК России (должностных лиц ФСТЭК России) при осуществлении ФСТЭК России контрольных полномочий;

протесты органов прокуратуры на противоречащие закону нормативные правовые акты ФСТЭК России, на основании которых проводятся проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля в сфере компетенции ФСТЭК России:

1. Внести изменения в законодательные акты в части определения особенностей организации и проведения проверок при осуществлении контроля в области защиты информации, контроля за обеспечением защиты государственной тайны, экспортного контроля и лицензионного контроля.

2. Разработать и утвердить единые общероссийские методики (методические подходы) по определению:

показателей эффективности государственного контроля (надзора);
финансовых расходов на проведение мероприятий по государственному контролю, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций;

средней нагрузки на одного работника по фактическому выполненному в отчетный период объему функций по контролю, с учетом комиссионного принципа проведения контрольных мероприятий, а также с учетом выполнения одним и тем же работником контрольных функций относительно субъектов как подпадающих, так и не подпадающих под сферу действия Федерального закона № 294-ФЗ.

3. Вывести из сферы компетенции Единой независимой системы аккредитации, создаваемой в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2010 г. № 86, вопросы аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю в области государственной безопасности, так как для выполнения указанных функций потребуется допуск сотрудников указанной системы к государственной тайне.

Директор Федеральной службы
по техническому и экспортному контролю
« » марта 2011 г.

С.Григоров