



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ И ЭКСПОРТНОМУ
КОНТРОЛЮ
(ФСТЭК России)**

Доклад

**Об осуществлении ФСТЭК России в 2013 году
государственного контроля в соответствующих сферах
деятельности и об эффективности такого контроля**

Москва 2014 г.

Содержание:

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.....	3
2. Организация государственного контроля.....	9
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля...15	
4. Проведение государственного контроля	22
5. Действия органов государственного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.....	25
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля	28
7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля	37

Раздел 1

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В соответствии с Положением о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю», ФСТЭК России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики, организацию межведомственной координации и взаимодействия, специальные и контрольные функции в области государственной безопасности по вопросам:

1) обеспечения безопасности (некриптографическими методами) информации в системах информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, оказывающих существенное влияние на безопасность государства в информационной сфере (далее - ключевые системы информационной инфраструктуры), в том числе в функционирующих в составе критически важных объектов Российской Федерации информационных системах и телекоммуникационных сетях, деструктивные информационные воздействия на которые могут привести к значительным негативным последствиям (далее - безопасность информации в ключевых системах информационной инфраструктуры);

2) противодействия иностранным техническим разведкам на территории Российской Федерации (далее - противодействие техническим разведкам);

3) обеспечения защиты (некриптографическими методами) информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации с ограниченным доступом, предотвращения ее утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа к ней, специальных воздействий на информацию (носители информации) в целях ее добывания, уничтожения, искажения и блокирования доступа к ней на территории Российской Федерации (далее - техническая защита информации);

4) осуществления экспортного контроля.

ФСТЭК России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также специально уполномоченным органом в области экспортного контроля.

ФСТЭК России является органом защиты государственной тайны, наделенным полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими государственную тайну.

ФСТЭК России организует деятельность государственной системы противодействия техническим разведкам и технической защиты информации и руководит ею.

Руководство деятельностью ФСТЭК России осуществляет Президент Российской Федерации.

ФСТЭК России подведомственна Минобороны России.

ФСТЭК России осуществляет самостоятельное нормативно-правовое регулирование вопросов:

обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры;

противодействия техническим разведкам;

технической защиты информации;

осуществления экспортного контроля.

Нормативные правовые акты и методические документы, изданные по вопросам деятельности ФСТЭК России, обязательны для исполнения аппаратами федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Систему нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов государственного контроля и их должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления ФСТЭК России государственного контроля, составляют:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 26 декабря 2006 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Федеральный закон № 294-ФЗ);

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»;

Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю»;

Указ Президента Российской Федерации от 29 января 2001 г. № 96 «О Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № 351 «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации»;

Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена»;

Указ Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 г. № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 1005 «Об утверждении Списка оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 2001 г. № 1082 «Об утверждении Списка химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 36 «Об утверждении Списка оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 2011 г. № 1661 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 20 августа 2007 г. № 1083 «Об утверждении Списка микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий, подлежащих экспортному контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1205 «Об утверждении Правил организации и осуществления федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»

постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2005 г. № 517 «О порядке получения разрешения Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы иностранным государством или иностранным лицом в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо приобретаются в интересах организаций или физических лиц, причастных к террористической деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 582 «Об утверждении Правил организации и проведения проверок российских участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих внешнеэкономические операции с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 583 «О порядке учета внешнеэкономических сделок для целей экспортного контроля»;

постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 11 октября 1993 г. № 1030 «О контроле за выполнением обязательств по гарантиям использования импортируемых и экспортируемых товаров (услуг) двойного применения в заявленных целях»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2001 г. № 477 «О системе независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий, проводимой в целях экспортного контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002 г. № 438 «О едином государственном реестре юридических лиц»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 октября 2003 г. № 630 «О едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, правилах хранения в единых государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов (сведений) и передачи их на постоянное хранение в государственные архивы, а также о внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002 г. № 438 и 439»;

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за проведением независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 26 сентября 2011 г. № 491, зарегистрирован Минюстом России 18 января 2012 г., регистрационный № 22939);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по информированию российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 6 февраля 2012 г. № 14, зарегистрирован Минюстом России 28 марта 2012 г., регистрационный № 23646);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по выдаче в установленном порядке российских импортных сертификатов (утвержден приказом ФСТЭК России от 12 марта 2012 г. № 25,

зарегистрирован Минюстом России 28 апреля 2012 г., регистрационный № 23984);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о применении мер нетарифного регулирования при осуществлении внешнеэкономической деятельности (утвержден приказом ФСТЭК России от 20 марта 2012 г. № 29, зарегистрирован Минюстом России 3 мая 2012 г., регистрационный № 24034);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по государственной аккредитации организаций, создавших внутрифирменные программы экспортного контроля, и выдаче им свидетельства о государственной аккредитации (утвержден приказом ФСТЭК России от 10 марта 2012 г. № 30, зарегистрирован Минюстом России 3 июля 2012 г., регистрационный № 24775);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по осуществлению (в пределах своей компетенции) нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, в том числе выдаче лицензий на осуществление операций по экспорту и (или) импорту товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (утвержден приказом ФСТЭК России от 4 мая 2012 г. № 51, зарегистрирован Минюстом России 4 июня 2012 г., регистрационный № 24445);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению (в пределах своей компетенции) контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования (утвержден приказом ФСТЭК России от 5 октября 2012 г. № 126, зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2013 г., регистрационный № 27158);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по предоставлению российским организациям специального разрешения на осуществление деятельности по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля» (утвержден приказом ФСТЭК России от 24 апреля 2013 г. № 50, зарегистрирован Минюстом России 10 сентября 2013 г., регистрационный № 29937);

Административный регламент взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой по техническому и экспортному контролю при осуществлении государственного контроля за целевым использованием ввозимых в Российскую Федерацию взрывчатых материалов промышленного назначения (утвержден приказом Ростехнадзора и ФСТЭК России от 16 мая 2012 г.

№ 299/57, зарегистрирован Минюстом России 25 июля 2012 г., регистрационный № 25011);

приказ ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. № 21 «Об утверждении Составы и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» (зарегистрирован Минюстом России 14 мая 2013 г., регистрационный № 28375).

Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 341-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» статья 13.12 Кодекса дополнена частями 6 и 7, которые предусматривают новые составы административных правонарушений, связанные с нарушением требований о защите информации, составляющей государственную тайну, а также информации, не составляющей государственную тайну, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Перечисленные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность ФСТЭК России и содержащие требования к подконтрольным субъектам по каждому из видов контроля, размещены в свободном доступе в сети «Интернет» на официальном сайте Службы.

Кроме того, в систему нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля, входят нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и ФСТЭК России в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, которые содержат информацию, содержащую сведения, составляющие государственную тайну, и иную информацию ограниченного доступа.

Анализ нормативных правовых актов, изданных по вопросам деятельности ФСТЭК России, а также мониторинг их исполнения показывает, что в указанных нормативных правовых актах реализованы принципы:

достаточности и полноты – регламентированы обязательные требования по вопросам, входящим в компетенцию ФСТЭК России;

объективности – объективность контроля обеспечивается за счет применения инструментального и инструментально-расчетного методов технического контроля при оценке выполнения норм и требований в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также за счет гармонизации российского законодательства в области экспортного контроля с законодательством США, стран ЕС и участия Российской Федерации в международных режимах по нераспространению оружия массового поражения и средств его доставки;

научной обоснованности – обязательные требования в сфере деятельности ФСТЭК России определяются на основе проводимого в рамках научно-исследовательских работ анализа развития возможностей технических разведок, информационных технологий, методов и способов технической защиты информации, технологий, применяемых для создания оружия массового поражения и средств его доставки;

доступности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования по вопросам деятельности ФСТЭК России, размещены на официальном сайте ФСТЭК России в сети Интернет. Акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, и иную информацию ограниченного доступа, доводятся до заинтересованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны и защиты информации;

возможности их исполнения и контроля – в предыдущие годы и в 2013 году обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по проблемам, связанным с реализацией выполнения и контролем за выполнением требований нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования по вопросам, входящим в компетенцию ФСТЭК России, не поступало;

отсутствия признаков коррупционности – по результатам проведенных в 2013 году Минюстом России и Главной военной прокуратурой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов ФСТЭК России коррупционных признаков (факторов) не выявлено.

Перечисленные нормативные правовые акты в сфере компетенции ФСТЭК России в достаточной мере позволяют осуществлять деятельность по государственному контролю и обеспечить защиту законных прав и интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля.

Раздел 2

Организация государственного контроля

Функции по осуществлению государственного контроля в установленных сферах деятельности ФСТЭК России осуществляются структурными подразделениями центрального аппарата и управлений ФСТЭК России по федеральным округам.

В организационную структуру ФСТЭК России входят:
центральный аппарат ФСТЭК России, г. Москва;
территориальные органы ФСТЭК России:

Управление ФСТЭК России по Центральному федеральному округу, г. Москва;

Управление ФСТЭК России по Северо-Западному федеральному округу, г. Санкт-Петербург;

Управление ФСТЭК России по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам, г. Ростов-на-Дону;

Управление ФСТЭК России по Приволжскому федеральному округу, г. Нижний Новгород;

Управление ФСТЭК России по Уральскому федеральному округу, г. Екатеринбург;

Управление ФСТЭК России по Сибирскому федеральному округу, г. Новосибирск;

Управление ФСТЭК России по Дальневосточному федеральному округу, г. Хабаровск;

головная научная организация по проблемам защиты информации – ФАУ «Государственный научно-исследовательский испытательный институт проблем технической защиты информации Федеральной службы по техническому и экспортному контролю» (ФАУ «ГНИИИ ПТЗИ ФСТЭК России»), г. Воронеж.

Систему управления в области государственного контроля в рамках компетенции ФСТЭК России образуют:

директор Службы;

заместители директора Службы в соответствии с распределением их служебных обязанностей;

начальники структурных подразделений центрального аппарата Службы;

руководители территориальных органов Службы;

заместители руководителей территориальных органов Службы в соответствии с распределением их служебных обязанностей;

начальники структурных подразделений территориальных органов Службы.

Созданная система управления обеспечивает:

разработку единой методологии контроля;

определение приоритетных направлений контроля на основе анализа результатов ранее проведенных контрольных мероприятий и выполнения планов мероприятий по устранению выявленных нарушений, мониторинга деятельности юридических лиц по выполнению обязательных требований в сфере компетенции ФСТЭК России (принцип риск-ориентированного планирования контрольных мероприятий);

информирование подконтрольных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) об обязательных требованиях и оказание им методической помощи по выполнению указанных требований;

разработку предложений по совершенствованию контрольной деятельности;

контроль деятельности должностных лиц (работников Службы), участвующих в проведении контрольных мероприятий;

повышение квалификации указанных должностных лиц (работников).

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся на основании единого плана, разрабатываемого центральным аппаратом Службы с учетом предложений территориальных органов. Указанный план разрабатывается в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Внеплановые проверки проводятся по решению директора ФСТЭК России с учетом требований Федерального закона № 294-ФЗ.

Основными функциями по осуществлению государственного контроля в установленных сферах деятельности Федеральной службы по техническому и экспортному контролю являются:

1. Контроль в пределах своей компетенции за состоянием работ по обеспечению безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, по противодействию техническим разведкам и по технической защите информации.

2. Контроль за соблюдением российскими участниками внешнеэкономической деятельности, осуществляющих внешнеэкономические операции с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов, законодательства Российской Федерации.

3. Контроль за деятельностью организаций, получивших специальное разрешение на осуществление деятельности по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля.

Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечивающих) функций в рамках контроля за состоянием работ по обеспечению безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, по противодействию техническим разведкам и по технической защите информации содержат сведения, составляющие государственную тайну, и иную информацию ограниченного доступа.

Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечивающих) функций в рамках проведения проверок российских участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих внешнеэкономические операции с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов, детально

определены в административных регламентах, разработанных и утвержденных ФСТЭК России в установленном порядке.

Разработка административных регламентов (внесение изменений в административные регламенты) исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) осуществляется ФСТЭК России в соответствии с решениями Правительственной комиссии по проведению административной реформы, а также с учетом изменений, вносимых в законодательство.

В связи с изменениями законодательства Российской Федерации, Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, осуществления государственных функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373, периодически вносятся изменения в административные регламенты, определяющие процедуры по исполнению функций в области государственного контроля.

Для исполнения указанных функций в настоящее время Службой разработаны и утверждены в установленном порядке 9 административных регламентов:

1. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за проведением независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 26 сентября 2011 г. № 491, зарегистрирован Минюстом России 18 января 2012 г., регистрационный № 22939).

2. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по информированию российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 6 февраля 2012 г. № 14, зарегистрирован Минюстом России 28 марта 2012 г., регистрационный № 23646).

3. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по выдаче в установленном порядке российских импортных сертификатов (утвержден приказом ФСТЭК России от 12 марта 2012 г. № 25, зарегистрирован Минюстом России 28 апреля 2012 г., регистрационный № 23984).

4. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о применении мер нетарифного регулирования при осуществлении внешнеэкономической деятельности (утвержден приказом ФСТЭК России от 20 марта 2012 г. № 29, зарегистрирован Минюстом России 3 мая 2012 г., регистрационный № 24034).

5. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной

услуги по государственной аккредитации организаций, создавших внутрифирменные программы экспортного контроля, и выдаче им свидетельства о государственной аккредитации (утвержден приказом ФСТЭК России от 10 марта 2012 г. № 30, зарегистрирован Минюстом России 3 июля 2012 г., регистрационный № 24775).

6. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по осуществлению (в пределах своей компетенции) нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, в том числе выдаче лицензий на осуществление операций по экспорту и (или) импорту товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (утвержден приказом ФСТЭК России от 4 мая 2012 г. № 51, зарегистрирован Минюстом России 4 июня 2012 г., регистрационный № 24445).

7. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению (в пределах своей компетенции) контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования (утвержден приказом ФСТЭК России от 5 октября 2012 г. № 126, зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2013 г., регистрационный № 27158).

8. Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по предоставлению российским организациям специального разрешения на осуществление деятельности по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля» (утвержден приказом ФСТЭК России от 24 апреля 2013 г. № 50, зарегистрирован Минюстом России 10 сентября 2013 г., регистрационный № 29937).

9. Административный регламент взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой по техническому и экспортному контролю при осуществлении государственного контроля за целевым использованием ввозимых в Российскую Федерацию взрывчатых материалов промышленного назначения (утвержден приказом Ростехнадзора и ФСТЭК России от 16 мая 2012 г. № 299/57, зарегистрирован Минюстом России 25 июля 2012 г., регистрационный № 25011).

Таким образом, ФСТЭК России разработаны и поддерживаются в актуальном состоянии все административные регламенты, предусмотренные решениями Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

В рамках выполнения функций в области государственного контроля ФСТЭК России осуществляет взаимодействие с ФСБ России, ФТС России и Ростехнадзором.

При этом взаимодействие осуществляется в формах:

обмена информацией по вопросам мониторинга состояния дел по выполнению обязательных требований в соответствующих сферах деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок в целях реализации принципа риск-ориентированного планирования контрольной деятельности;

проведения совместных совещаний, семинаров и конференций;

передачи по подведомственности информации о фактах совершения подконтрольными субъектами административных правонарушений и (или) уголовных преступлений

участия в проведении совместных плановых и внеплановых проверок.

В 2013 году во взаимодействии с указанными федеральными органами исполнительной власти проведено 39 проверок.

Взаимодействие в рамках контрольных мероприятий позволяет:

уменьшить общее время проведения проверок и их количество;

более эффективно использовать предварительную информацию о состоянии выполнения обязательных требований подконтрольными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при планировании контрольных мероприятий;

повысить эффективность контроля за устранением вскрытых нарушений и недостатков;

организовать обмен практическим опытом проведения контрольных мероприятий между специалистами органов контроля.

ФСТЭК России не имеет подведомственных организаций, наделенных полномочиями по осуществлению государственного контроля.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю» изданы приказы ФСТЭК России от 30 апреля 2010 г. № 242 «Об организации работ по аккредитации подведомственных ФСТЭК России организаций в качестве экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю» и от 3 марта 2011 г. № 116 «Об утверждении форм заявлений о продлении срока действия и о переоформлении свидетельств об аккредитации организаций, привлекаемых ФСТЭК России к проведению мероприятий по контролю».

К участию в контрольных мероприятиях в рамках компетенции ФСТЭК России в 2013 году в качестве экспертной организации привлекалось федеральное автономное учреждение «Государственный научно-исследовательский испытательный институт проблем технической защиты информации Федеральной службы по техническому и экспортному контролю» (сокращенное наименование – ФАУ «ГНИИИ ПТЗИ ФСТЭК

России»), г. Воронеж, свидетельство об аккредитации от 30 апреля 2010 г. № 1-АК.

Раздел 3

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

В рамках бюджетных смет расходов центрального аппарата и территориальных органов ФСТЭК России денежные средства на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля отдельной строкой не предусматриваются.

Утвержденная общероссийская методика определения указанных финансовых затрат отсутствует.

Кроме того:

проверки в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации проводятся как в отношении юридических лиц, так и в отношении аппаратов федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, которые не подпадают под сферу действия Федерального закона № 294-ФЗ;

проверки в области контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования, осуществляются работниками территориальных органов ФСТЭК России, а так же центрального аппарата ФСТЭК России (в части проверок российских организаций, которым предоставлено специальное разрешение на осуществление деятельности по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля), которые наряду с указанными функциями по государственному контролю выполняют другие функции государственного управления.

При этом в целях исключения коррупционных проявлений выдача лицензий на осуществление операций по экспорту и (или) импорту товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществляется центральным аппаратом ФСТЭК России, а контрольные мероприятия проводятся работниками территориальных органов ФСТЭК России.

В этой связи при подсчете финансовых расходов ФСТЭК России на выполнение функций по государственному контролю в рамках Федерального закона № 294-ФЗ учитывались следующие затраты:

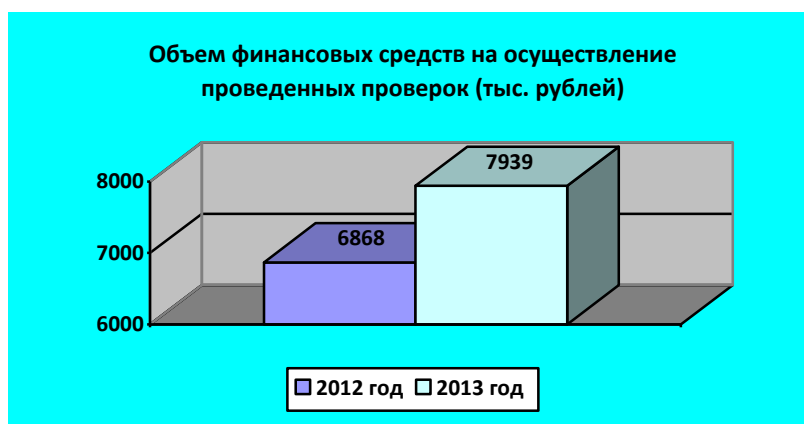
денежное содержание государственных гражданских служащих, входящих в состав проверочных комиссий, за время их нахождения на объектах проверок;

оплата суточных выплат при нахождении в командировках, связанных с проведением контрольных мероприятий вне мест постоянной дислокации;

оплата проезда к месту проведения проверки и обратно при проведении проверок вне мест постоянной дислокации;

возмещение стоимости проживания при проведении проверок вне мест постоянной дислокации.

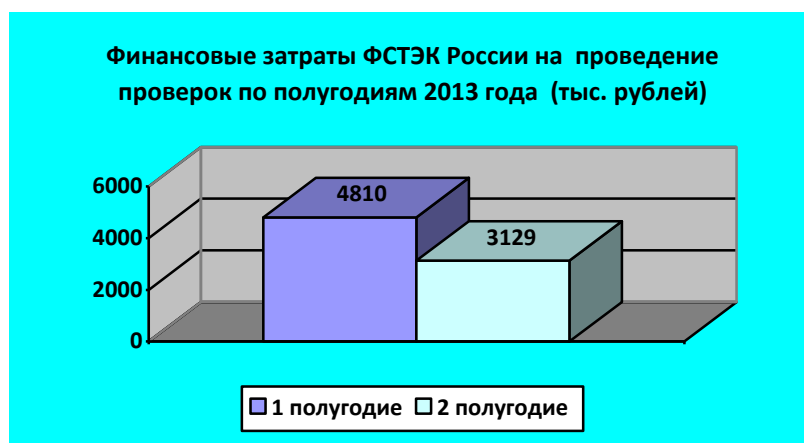
С учетом принятой методики подсчета в 2013 году ФСТЭК России на реализацию контрольных функций в области государственного контроля затрачено 7939 тыс. рублей (2012 год – 6868 тыс. руб.).



При этом финансовые затраты ФСТЭК России по полугодиям распределились следующим образом:

1-е полугодие – 4810 тыс. руб.;

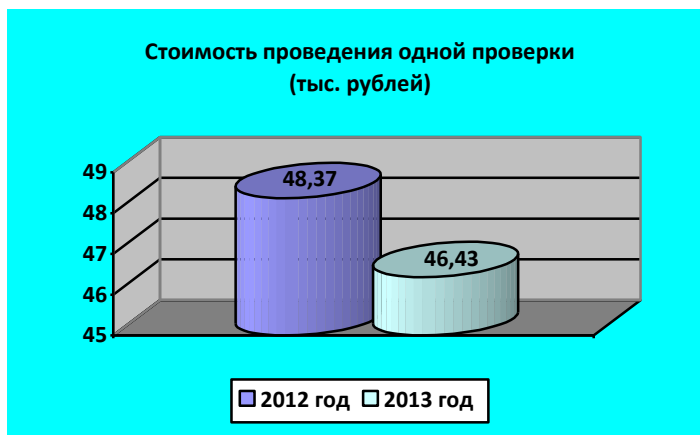
2-е полугодие – 3129 тыс. руб.



Фактические расходы в 2013 году на реализацию контрольных функций в области государственного контроля увеличились на 15,6 % по сравнению с 2012 годом.

Увеличение финансовых расходов на проведение государственного контроля обусловлено проведением 26 внеплановых проверок, в том числе в рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации (в 2012 году проведены 2 внеплановые проверки), а также изменением стоимости проезда и проживания в гостиницах.

Средний объем финансовых затрат на проведение одной проверки в 2013 году составил 46,43 тысяч рублей и снизился по сравнению с 2012 годом на 4,2 % (2012 год – 48,37 тысяч рублей), что является весьма актуальным в условиях сокращения финансовых расходов на содержание федеральных органов исполнительной власти.



Дополнительных финансовых средств из федерального бюджета для выполнения функций по государственному контролю в 2013 году ФСТЭК России не выделялось.

Данные о штатной численности работников ФСТЭК России, выполняющих функции по государственному контролю, и об укомплектованности штатной численности являются информацией ограниченного доступа.

В ФСТЭК России выполнение функций по государственному контролю возлагается на государственных гражданских служащих.

Для замещения должности государственной гражданской службы к гражданскому служащему, выполняющему функции по государственному контролю, предъявляются следующие квалификационные требования:

наличие высшего профессионального образования;

наличие установленного указом Президента Российской Федерации стажа государственной гражданской службы Российской Федерации (государственной службы иных видов);

наличие профессиональных знаний и навыков, необходимых для исполнения должностных обязанностей в установленной сфере деятельности.

Профессиональное обучение (повышение квалификации, профессиональная переподготовка) государственных гражданских служащих ФСТЭК России осуществляется в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2008 г. № 284 «О реализации функций по организации формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение

квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих».

Кроме того, для повышения квалификации работников ФСТЭК России используются возможности созданной Службой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации.

В рамках государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2013 г. № 149-р, в 2013 году объем бюджетных ассигнований ФСТЭК России на эти цели составил 534,4 (2012 год - 571,6) тыс. руб., что на 6,96 % меньше чем в 2012 году.



При этом с учетом выделенных финансовых средств по образовательным программам повышения квалификации в 2013 году прошли обучение 69 (в 2012 году - 71) государственных гражданских служащих, в том числе:

государственных гражданских служащих центрального аппарата – 13;

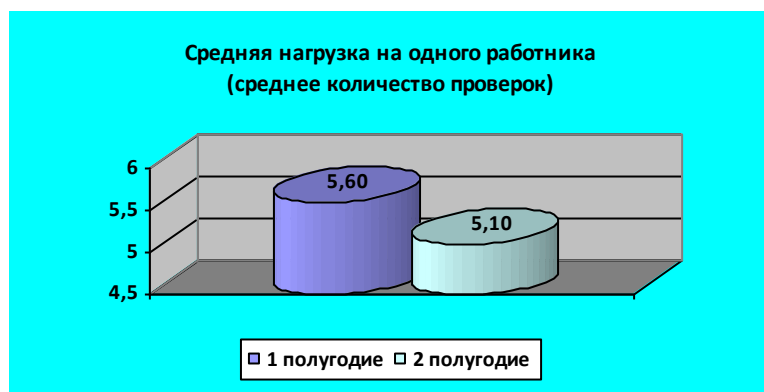
государственных гражданских служащих территориальных органов – 56.

В рамках созданной ФСТЭК России системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в 2013 году прошли обучение по программам повышения квалификации 6 работников центрального аппарата и 26 работников территориальных органов ФСТЭК России, выполняющих контрольные функции в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации.

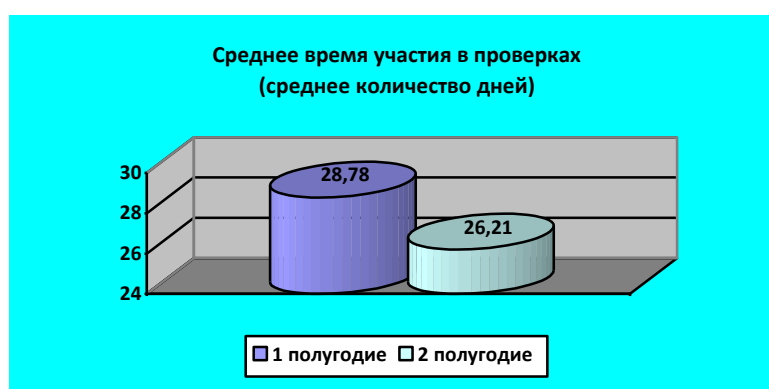
Проверки (плановые и внеплановые) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся проверочными комиссиями ФСТЭК России.

При этом средняя нагрузка на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю в установленной сфере деятельности составила:

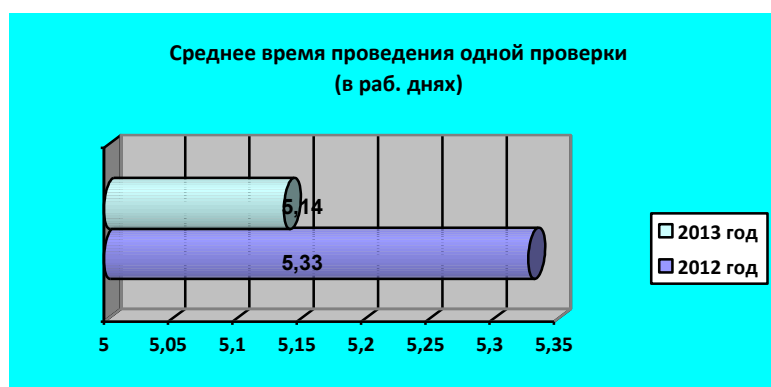
среднее количество проверок на одного работника – 10,7 (1-е полугодие – 5,6, 2-е полугодие – 5,1);



среднее время участия одного работника в проверках – 54,99 дней (1-е полугодие – 28,78 дней, 2-е полугодие – 26,21 дней).



При этом среднее время проведения проверки составило 5,14 (в 2012 году 5,33) дня.



Кроме исполнения функций по государственному контролю в 2013 году работники, осуществляющие эти функции, привлекались к выполнению следующих функций (мероприятий):

1) работники, выполняющие функции по государственному контролю за состоянием работ по обеспечению безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, по противодействию техническим разведкам и по технической защите информации:

проведение мероприятий по межведомственному контролю, не подпадающему под действие Федерального закона № 294-ФЗ;

участие, в рамках взаимодействия, в контрольных мероприятиях, проводимых другими федеральными органами исполнительной власти;

подготовка к проверкам в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ;

подготовка отчетных документов по результатам инспекционной деятельности, в том числе статистической отчетности;

оказание методической помощи проверенным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, органам государственной власти и органам местного самоуправления;

контроль своевременности представления планов устранения нарушений и недостатков по результатам проверок объектов контроля и отчетов об их выполнении, внесение материалов по результатам контроля в базы данных;

участие в осуществлении методического руководства деятельностью федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (юридических лиц) по созданию и совершенствованию элементов государственной системы противодействия техническим разведкам и технической защите информации;

информирование юридических лиц об обязательных требованиях в указанной области, проведение конференций, семинаров, практических занятий и т.п.;

профессиональная подготовка и повышение квалификации, изучение и апробация новых программных, программно-аппаратных и аппаратных комплексов (средств) контроля и др.;

2) работники, осуществляющие в рамках государственного контроля проверки российских участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих внешнеэкономические операции с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов:

выдача в установленном порядке российских импортных сертификатов;

информирование российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля;

подготовка к проверкам в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ;

подготовка отчетных документов по результатам проверочной деятельности, в том числе статистической отчетности;

проведение семинаров-совещаний с участниками внешнеэкономической деятельности и сотрудниками таможенных органов по вопросам обеспечения экспортного контроля при осуществлении внешнеэкономической деятельности с продукцией двойного назначения;

оказание информационно-методической помощи организациям, осуществляющим внешнеэкономические операции с продукцией двойного назначения, в создании внутрифирменных программ экспортного контроля, участие в проведении работ по государственной аккредитации организаций, создавших такие программы;

сбор, анализ и обобщение информации об экспорте продукции, в отношении которой установлен экспортный контроль, организациями, расположенными в пределах федеральных округов;

участие в мероприятиях по совершенствованию системы независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий для целей экспортного контроля;

анализ таможенной статистики;

мониторинг за обучением иностранных граждан в высших учебных заведениях;

обмен информацией в области экспортного контроля между территориальными органами ФСТЭК России и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями и др.;

3) работники, осуществляющие в рамках государственного контроля проверки российских организаций, которым предоставлено специальное разрешение на осуществление деятельности по проведению независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля:

осуществление мероприятий по совершенствованию системы независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий для целей экспортного контроля;

информирование экспертных организаций о требованиях законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля при проведении ими независимой идентификационной экспертизы;

подготовка к проверкам в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ;

анализ и обобщение результатов проведения независимых идентификационных экспертиз;

анализ информации, полученной от таможенных и других правоохранительных органов;

рассмотрение и анализ годовых отчетов экспертных организаций о проведенных независимых идентификационных экспертизах;

подготовка отчетных документов по результатам проверочной деятельности, в том числе статистической отчетности.

Кроме того, указанные выше работники осуществляли производство по делам об административных правонарушениях.

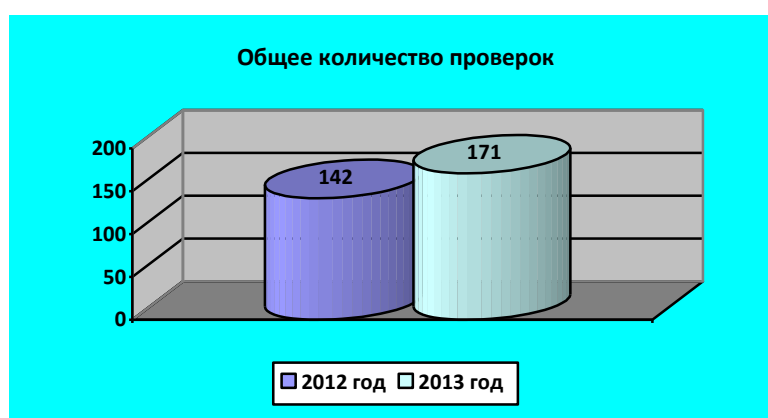
Из экспертных организаций, аккредитованных в установленном порядке ФСТЭК России, в 2013 году для проведения контрольных мероприятий привлекалось ФАУ «ГНИИИ ПТЗИ ФСТЭК России» – головная научная организация в Российской Федерации по проблемам защиты

информации, которая участвовала в проведении 2 проверок. При этом в 1-м полугодии Институт принял участие в 2 проверках, во 2-м полугодии Институт в проверках не участвовал.

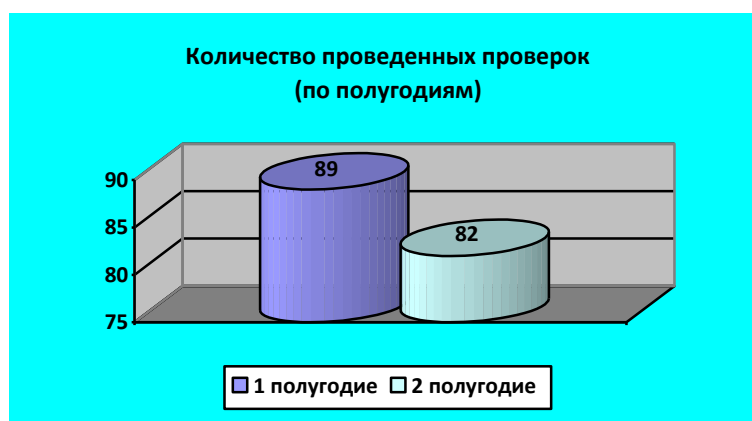
В проведении указанных проверок принимали участие 2 представителя ФАУ «ГНИИИ ПТЗИ ФСТЭК России».

Раздел 4 Проведение государственного контроля

В 2013 году Службой проведена 171 проверка (в 1-м полугодии – 89 проверок, во 2-м полугодии – 82 проверки). Количество проведенных проверок увеличилось по сравнению с 2012 годом на 20,42 % (в 2012 году было проведено 142 проверки).



Указанное увеличение количества проверок обусловлено проведением 26 внеплановых проверок.



В отношении субъектов малого предпринимательства в 2013 году проверок не проводилось. В 2012 году таких проверок также не было.

В отношении юридических лиц, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, проведена 171 проверка, общее время на проведение проверок составило 878,9 рабочих дней, среднее время проведения одной проверки составило 5,14 рабочих дня (2012 год – 5,33 рабочих дней) и по сравнению с 2012 годом уменьшилось на 3,57 %.

В 2013 году из общего количества проведенных проверок (171 проверка) проведено 168 выездных проверок (98,2 % от общего количества проверок) и 3 документарных (1,8 %).

В 2012 году из 142 проверок было проведено 133 выездных проверки (93,7 %) и 9 документарных проверок (6,3 %).



Все проверки в 2013 году проведены с соблюдением сроков проведения проверок, установленных законодательством Российской Федерации.

Выполнение ежегодного плана проведения Службой плановых проверок за 2013 год составило 98,64% (за 2012 год – 100%). При этом две плановые проверки были отменены в связи прекращением деятельности двух юридических лиц.

Кроме того, в 2013 году было проведено 26 внеплановых проверок:

22 внеплановые проверки были проведены во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации.

1 внеплановая проверка проведена в связи с обращением органов прокуратуры.

3 внеплановые проверки проведены по вопросам выполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации об экспортном контроле. Основаниями для проведения этих проверок явились обращения в ФСТЭК России органов исполнительной власти и юридических лиц, указывающие на признаки нарушений обязательных требований, в том числе условий и требований лицензий или разрешений, если такие нарушения создают угрозу безопасности государства либо наносят ущерб его политическим интересам вследствие несоблюдения международных обязательств в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области экспортного контроля (подпункт 2 пункта 4 статьи 17 Федерального закона от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»).

Извещения о проведении внеплановых выездных проверок в установленном законодательством порядке направлены в органы прокуратуры.

В структуре проведенных проверок, как и прежде, большая часть проверок – 84,8 % - приходится на плановые проверки (145 проверок из 171).



Из экспертных организаций, аккредитованных в установленном порядке, в 2013 году для проведения контрольных мероприятий привлекалось ФАУ «ГНИИИ ПТЗИ ФСТЭК России» – головная научная организация в Российской Федерации по проблемам защиты информации, которая участвовала в проведении 2 проверок в первом полугодии.



При этом участие работников ФАУ «ГНИИИ ПТЗИ ФСТЭК России» в проводимых проверках позволило осуществить практическую апробацию разработанных новых методов и способов контроля, а также получить опыт проведения контрольных мероприятий, который будет использоваться при проведении научно-исследовательских работ, направленных на совершенствование методического и технического (аппаратного и аппаратно-программного, программного) обеспечения проведения проверок.

Финансирование участия ФАУ «ГНИИИ ПТЗИ ФСТЭК России» в контрольных мероприятиях осуществлялось за счет ассигнований, выделенных Институту на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также в рамках утвержденного государственного задания.

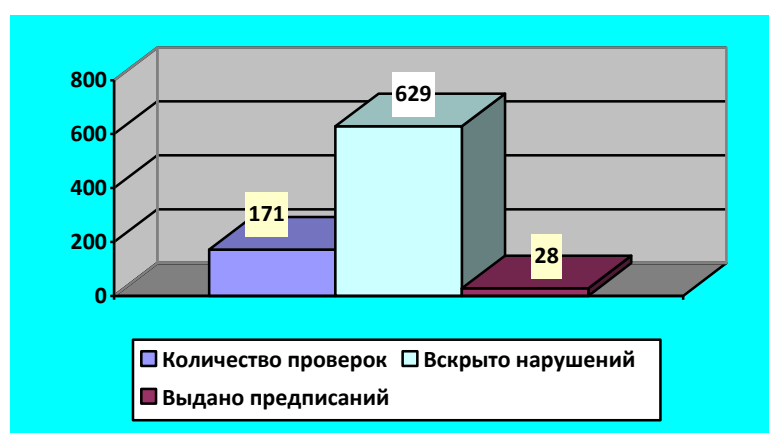
В 2013 году случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности

государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5

Действия органов государственного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

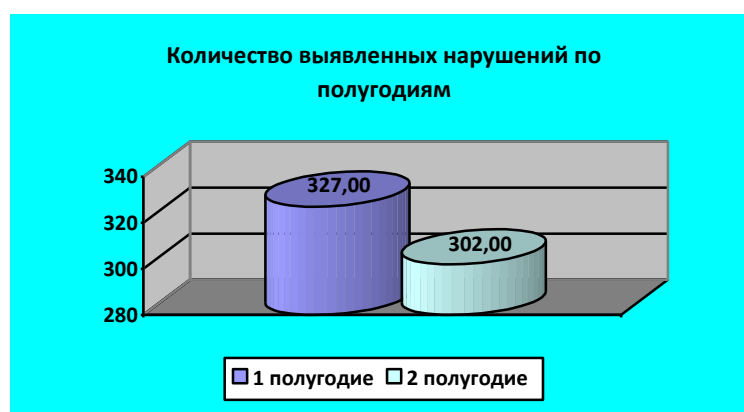
Из общего количества проведенных в 2013 году 171 проверки по результатам 99 (57,9 %) из них выявлено 629 (в 2012 году - 361) нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, при этом выдано 28 (в 2012 году – 33) предписаний об устранении выявленных нарушений. Все предписания исполнены в установленные сроки.



Количество указанных проверок и выявленных нарушений по полугодиям распределились следующим образом:

1-е полугодие – по результатам 59 проверок из 89 проведенных проверок (66,3 %) выявлено 327 нарушений (51,99 % от общего количества нарушений);

2-е полугодие – по результатам 40 проверок из 82 проведенных проверок (48,78 %) выявлено 302 нарушения (48,01 % от общего количества нарушений).



В среднем по Российской Федерации в 2013 году на одну проверку, проведенную ФСТЭК России, приходится 3,68 (в 2012 году 2,54) вскрытых случаев нарушений обязательных требований.

Выявленные нарушения в 2013 году распределились следующим образом:

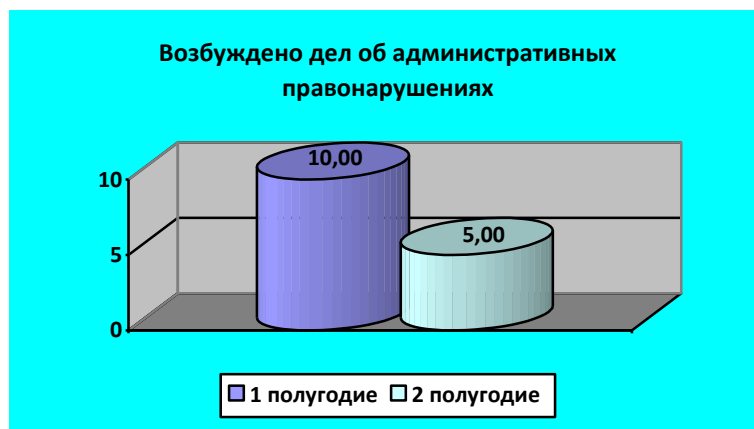
нарушение обязательных требований законодательства – 629 правонарушение (100 % от общего числа выявленных правонарушений);

невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) – 0 правонарушений (0 % от общего числа).

В 2013 году количество проверок, по итогам проведения которых возбуждены дела об административных правонарушениях, увеличилось в 7,5 раза (2013 год – 15, 2012 год – 2). Дела об административных правонарушениях возбуждены по итогам проведения:

10 проверок в первом полугодии;

5 проверок во втором полугодии.



Общая сумма наложенных административных штрафов по сравнению с 2012 годом увеличилась в 123,7 раза (2013 год – 2474 тыс. руб., 2012 год – 20 тыс. руб.).

Соотношение проведенных проверок, административных штрафов, проверок, по итогам проведения которых, возбуждены дела об административных правонарушениях



Юридическими лицами, в отношении которых были проведены проверки, при методической помощи со стороны ФСТЭК России разработаны планы устранения выявленных нарушений и недостатков. Ход реализации указанных планов взят ФСТЭК России на контроль.

Значительное внимание в рамках осуществления контрольных полномочий ФСТЭК России уделяет информированию и оказанию методической помощи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам, связанным с выполнением обязательных требований.

Вопросы информирования регламентируются Административным регламентом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по информированию российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля (утвержден приказом ФСТЭК России от 6 февраля 2012 г. № 14, зарегистрирован Минюстом России 28 марта 2012 г., регистрационный № 23646).

В рамках самостоятельного нормативно-правового регулирования ФСТЭК России изданы методические документы, определяющие порядок выполнения обязательных требований. Методические документы размещены на официальном сайте ФСТЭК России в сети «Интернет», отдельные документы содержат сведения, составляющие государственную тайну, и иную информацию ограниченного доступа и доводятся до юридических лиц с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны и защиты информации.

Службой обеспечена возможность оказания методической помощи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям путем ответа на задаваемые вопросы с использованием Интернет-технологий (официального сайта ФСТЭК России).

Кроме того, эффективными формами оказания методической помощи являются проведение общероссийских и региональных конференций, форумов, совещаний и заседаний координационных советов, семинаров, сборов, деловых игр, круглых столов и т.п.

По вопросам компетенции Службы в 2013 году было проведено (принято участие в проведении):

- 9 общероссийских конференций, в том числе три международных;
- 15 региональных конференций;
- 6 форумов;
- 47 семинаров;
- 51 заседание координационных советов;
- 57 совещаний;
- 16 сборов;
- 12 круглых столов.

Наиболее значимыми из указанных мероприятий являются:

XVIII Международный форум «Технологии безопасности - 2013»;

Международная научно-практическая конференция «Информационная безопасность - 2013»;

Международный семинар-конференция по вопросам экспортного контроля для стран СНГ;

Российско-американские семинары по обмену опытом работы в области экспортного контроля;

XV Национальный форум информационной безопасности «Информационная безопасность России в условиях глобального информационного общества»;

IX Евразийский форум информационного взаимодействия и информационной безопасности «Инфофорум-Евразия/СИТИ»;

II Конференция «Информационные технологии на службе оборонно-промышленного комплекса России»;

IV межрегиональная конференция «Инфофорум-Поволжье»;

VIII международный специализированный форум «Современные системы безопасности - Антитеррор»;

ИТ-Форум «Бизнес и информационные технологии»;

V конференция «Информационная безопасность. Невский диалог»;

V уральский форум «Информационная безопасность банков»;

X Всероссийская конференция «Муниципальные информационные системы: достижения, проблемы, перспективы 2013 года»;

XII Всероссийская научно-практическая конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Безопасность информационного пространства» и другие.

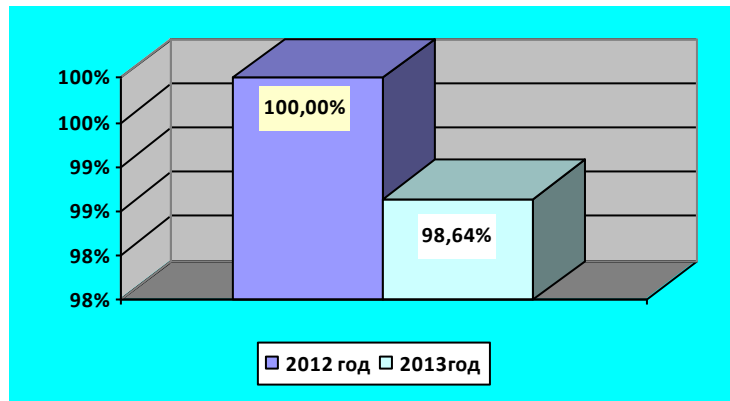
Случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них в 2013 году ФСТЭК России мероприятий по контролю не было.

Раздел 6

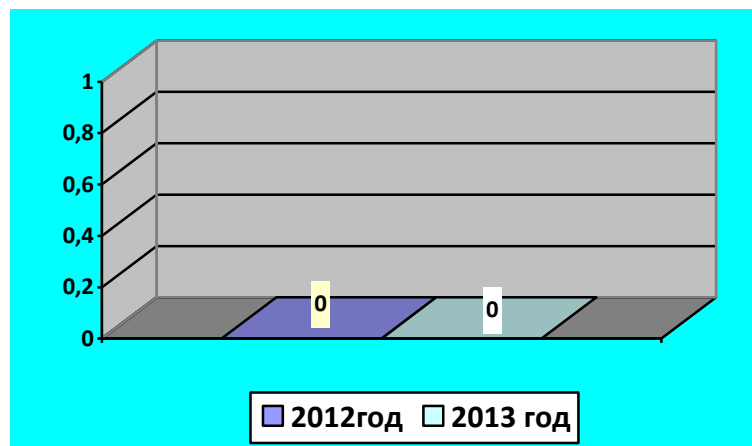
Анализ и оценка эффективности государственного контроля

По итогам работы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю за 2013 год результативность и эффективность осуществления государственного контроля характеризуется следующими показателями:

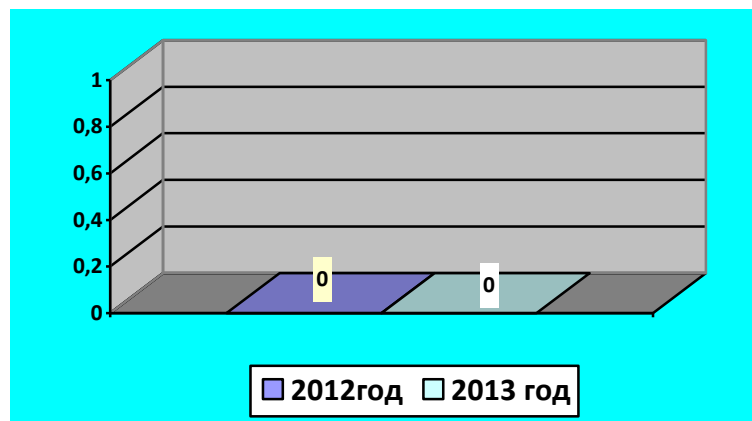
выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) – 98,64 % (2012 год – 100 %);



доля заявлений органов государственного контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0 % (заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в органы прокуратуры не направлялись, поскольку направление таких заявлений не предусмотрено основаниями проведенных внеплановых проверок);

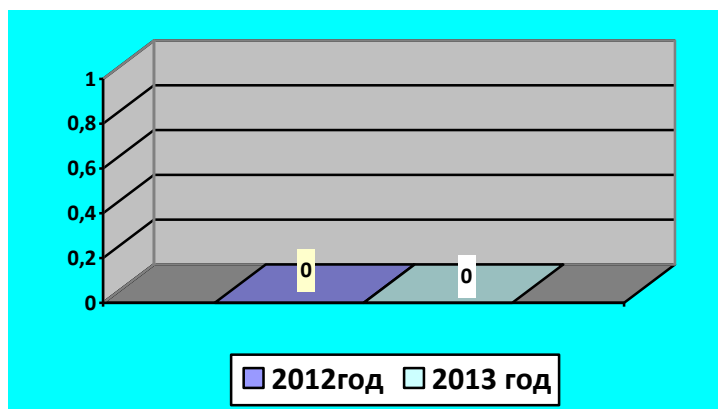


доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 % (результаты проверок в 2013 и 2012 годах недействительными не признавались);



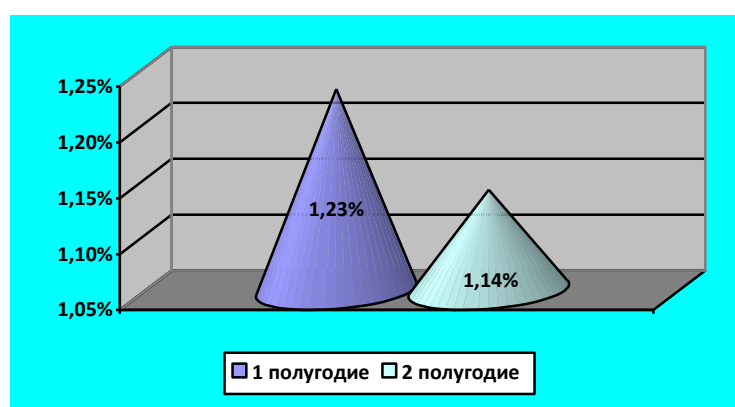
доля проверок, проведенных органами государственного контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о

порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 % (при проведении всех проверок нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения допущено не было);



доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю – 2,37 % , из них:

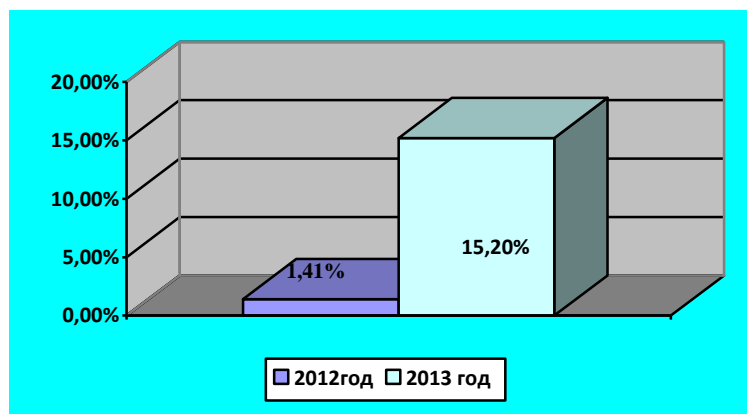
- в 1-м полугодии – 1,23 %;
- во 2-м полугодии – 1,14 %;



среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1,006 проверки (в отношении 170 юридических лиц проведено 171 проверка);

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) - доля проведенных внеплановых проверок в 2013 году составила 15,20 % от общего количества проведенных

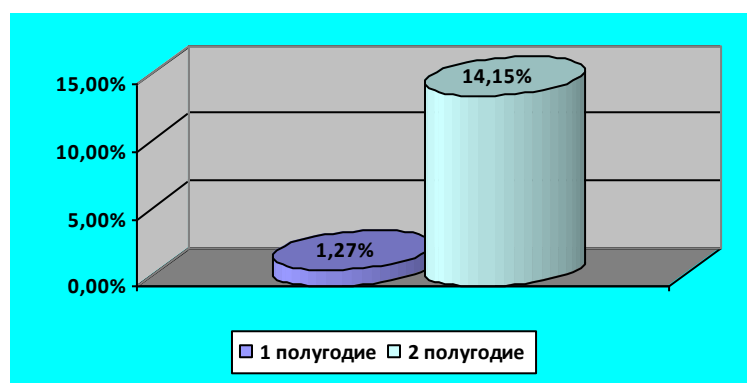
проверок и увеличилась по сравнению с 2012 годом в 10,8 раза (2012 год – 1,41 %), что обусловлено проведением 26 внеплановых проверок (в 2012 году проведено 2 внеплановые проверки), в том числе 22 внеплановых проверок во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации;



доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 15,42 %, из них:

в 1-м полугодии – 1,27 %;

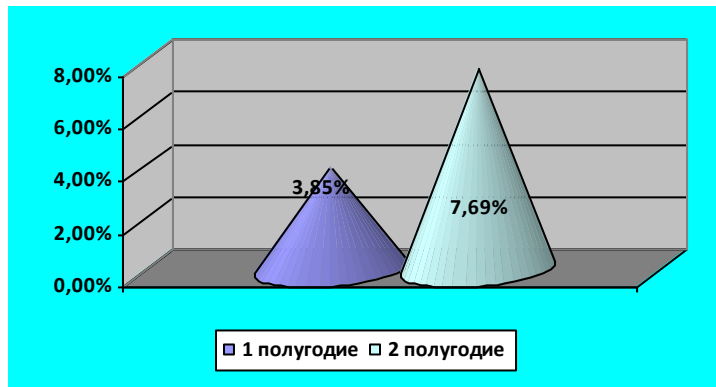
во 2-м полугодии – 14,15 %;



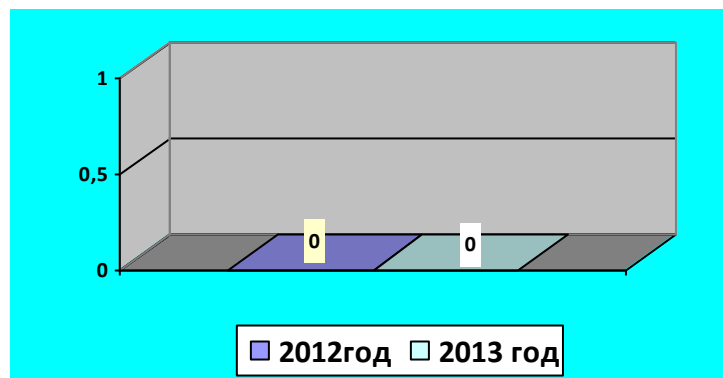
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 11,54 %, из них:

в 1-м полугодии – 3,85 %

во 2-м полугодии – 7,69 %;



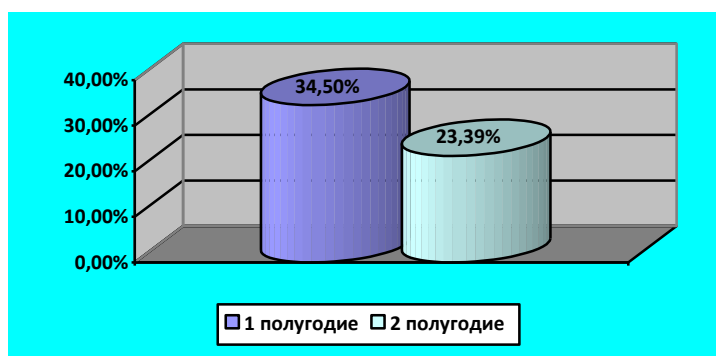
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 %;



доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 57,89 %, из них:

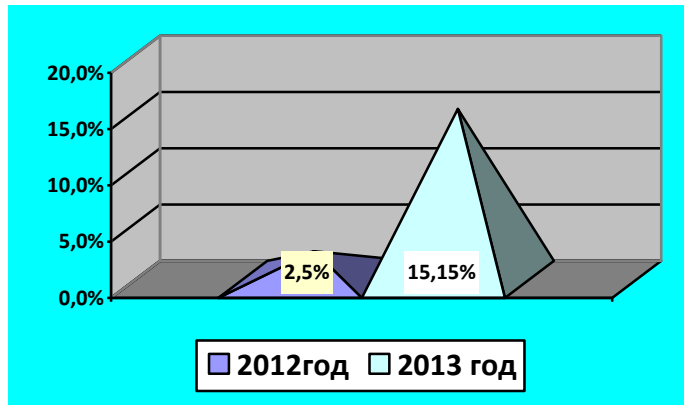
в 1-м полугодии – 34,50 %;

во 2-м полугодии – 23,39 %

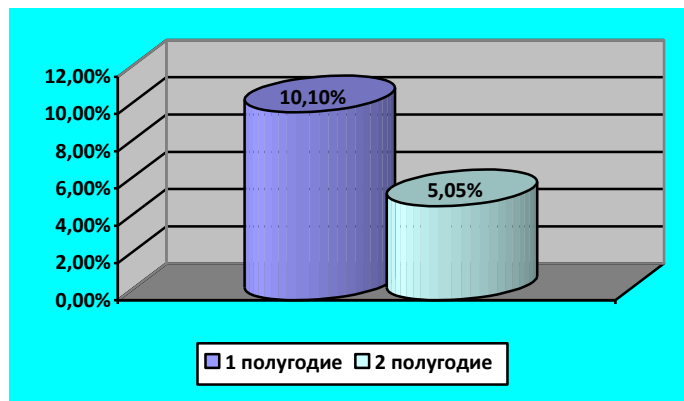


доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных

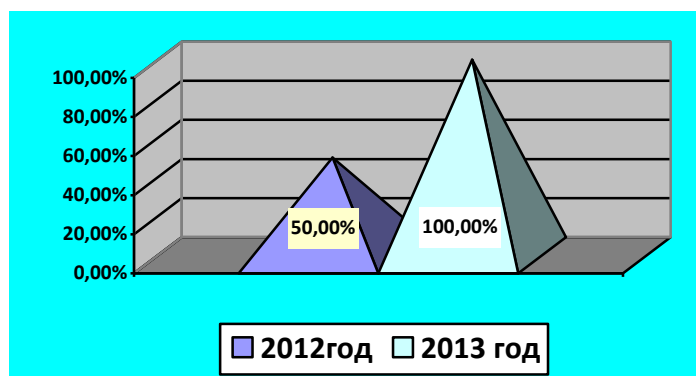
правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 15,15 % (2012 год – 2,5 %);



в 1-м полугодии – 10,10 %;
во 2-м полугодии – 5,05 %;



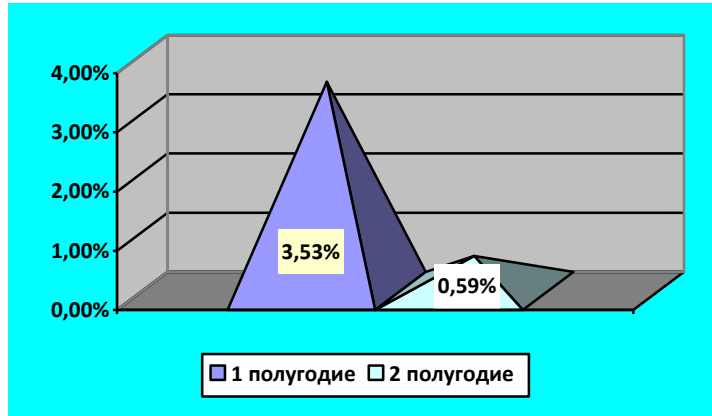
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 100 %;



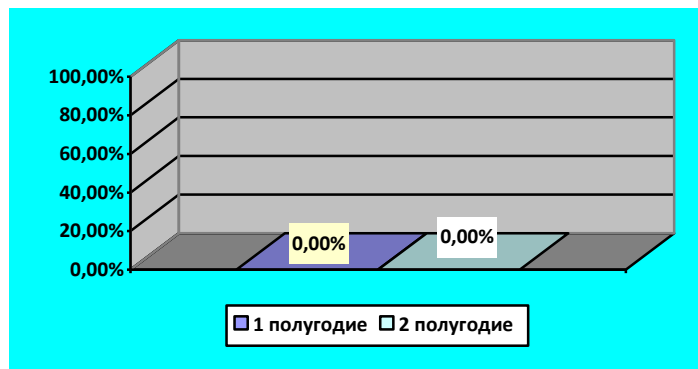
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов

Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 4,12 % (в 2012 году – 4,29 %), из них:

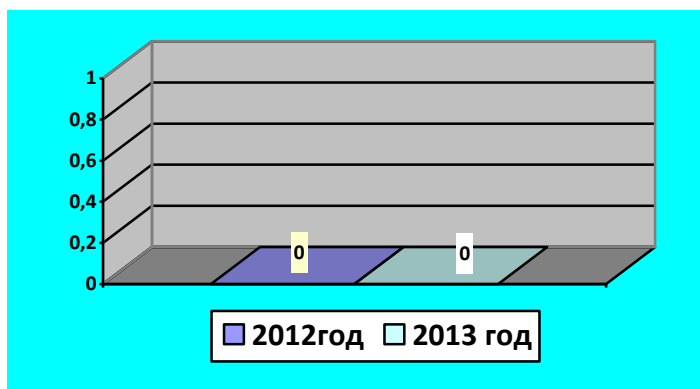
- в 1-м полугодии – 3,53 %;*
- во 2-м полугодии – 0,59 %;*



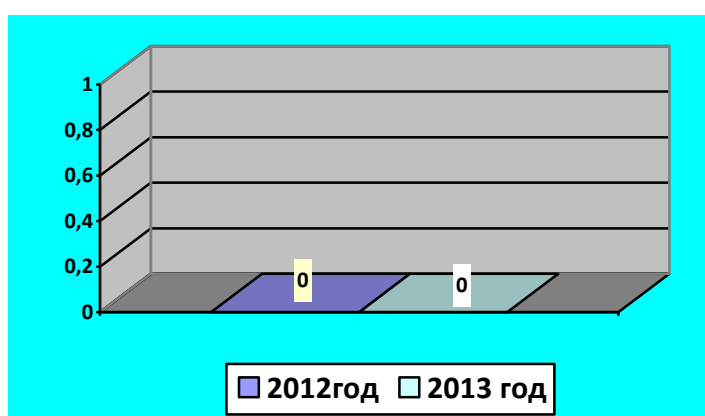
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0 % (2012 год - 0 %);



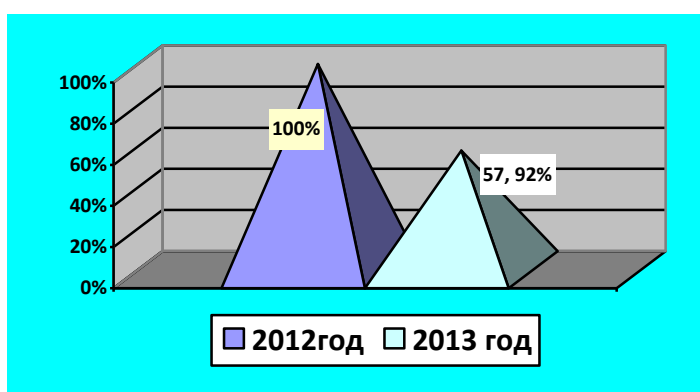
количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0 случаев;



доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) – 0 %.

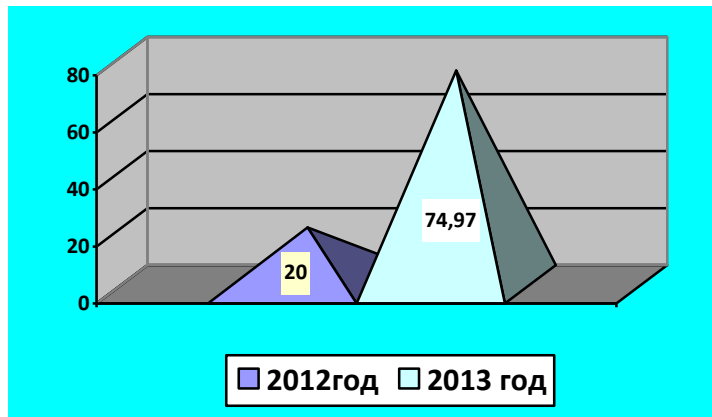


отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 57,92 % (2012 год – 100 %).

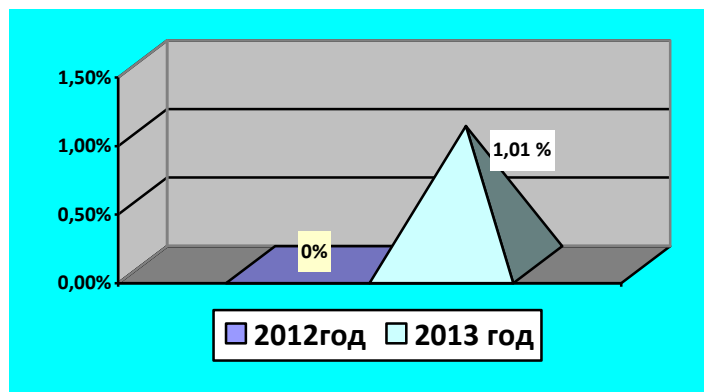


средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 74,97 тыс. рублей (2012 год – 20 тыс. рублей).

Все административные штрафы наложены на юридических лиц.



доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 1,01 % (2012 год – 0 %)



Права юридических лиц при проведении ФСТЭК России проверок соблюдены в полном объеме.

Заявлений юридических лиц о признании результатов проверок, проведенных ФСТЭК России в 2013 году, недействительными в связи с грубыми нарушениями требований Федерального закона № 294-ФЗ (ст. 20) не поступало.

Исковых заявлений от юридических лиц, в отношении которых ФСТЭК России были проведены проверки, о возмещении вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля, не поступало.

Заявлений юридических лиц об обжаловании действий (бездействия) ФСТЭК России (должностных лиц ФСТЭК России) при осуществлении ФСТЭК России контрольных полномочий не поступало.

Органами прокуратуры протесты на противоречащие закону нормативные правовые акты ФСТЭК России, на основании которых проводятся проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не приносились.

Нормативные правовые акты ФСТЭК России, как нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству Российской Федерации, недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, не признавались.

Сведения о проводимых контрольных мероприятиях, о количестве выявленных нарушений, об организации проверок в установленные сроки представлялись в Минэкономразвития России по установленной форме статистического наблюдения, в том числе в информационную систему мониторинга эффективности мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Раздел 7

Выводы и предложения по результатам государственного контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

В 2013 году итоги деятельности Федеральной службой по техническому и экспортному контролю свидетельствуют о повышении результативности и эффективности государственного контроля, осуществляемого Службой.

1. Проверки в отношении юридических лиц в 2013 году были организованы и проведены ФСТЭК России в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

2. Определение приоритетных направлений контроля на основе анализа результатов ранее проведенных контрольных мероприятий и выполнения планов мероприятий по устранению выявленных нарушений, мониторинга деятельности юридических лиц по выполнению обязательных требований в сфере компетенции ФСТЭК России, а также использование информации, полученной в рамках взаимодействия ФСТЭК России с правоохранительными и таможенными органами (принцип риск-ориентированного планирования контрольных мероприятий), позволило увеличить количество выявленных в 2013 году нарушений обязательных требований в 1,74 раза по сравнению с 2012 годом. При этом общий размер взысканных административных штрафов вырос с 20 тыс. рублей в 2012 году до 1433 тыс. рублей в 2013 году.

3. Административные регламенты по выполнению ФСТЭК России государственных функций разработаны в соответствии с решениями Правительственной комиссии по проведению административной реформы, которыми определяются перечни административных регламентов, подлежащих разработке, и сроки их разработки.

4. Организационная структура центрального аппарата и территориальных органов ФСТЭК России, квалификация работников, а также финансовое обеспечение деятельности позволяют ФСТЭК России осуществлять функции по государственному контролю в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ и других нормативных правовых актов Российской Федерации.

5. Меры по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований в отношении юридических лиц, деятельность

которых была подвергнута проверке ФСТЭК России в 2013 году, приняты в полном объеме.

6. По фактам выявленных в деятельности юридических лиц нарушений обязательных требований более эффективно стали применяться нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Деятельность Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по совершенствованию государственного контроля в установленной сфере деятельности в 2014 году будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Обеспечение проведения всего объема плановых мероприятий по государственному контролю в строгом соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

2. Повышение эффективности и результативности проводимых проверок за счет дальнейшего внедрения принципа риск-ориентированного планирования контрольных мероприятий.

3. Увеличение доли проведения с другими органами государственного контроля совмещенных по времени проверок деятельности юридических лиц в рамках подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок.

4. Совершенствование деятельности по мониторингу эффективности проведения мероприятий по контролю, выполнения плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также контроля за исполнением выданных предписаний.

5. Повышение эффективности производства по делам об административных правонарушениях в области защиты информации и экспортного контроля.

6. Строгое соблюдение требований законодательства Российской Федерации при проведении проверок, обеспечение адекватного применения полномочий при выявлении и пресечении нарушений.

7. Обеспечение в полном объеме прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении ФСТЭК России государственного контроля.

При этом в 2014 году должно быть обеспечено выполнение следующих основных показателей, характеризующих деятельность ФСТЭК России в области государственного контроля:

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) – не менее **97 %**;

доля заявлений органов государственного контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых будет отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – не более **1 %**;

доля проверок, результаты которых будут признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – **0 %**;

доля проверок, проведенных органами государственного контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля, осуществившим такие проверки, будут применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – **0 %**;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля будут проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю) – не более **2,5 %**;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – не более **1,1**;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – не более **10%**;

количество заявлений юридических лиц о признании результатов проверок, проведенных ФСТЭК России в 2014 году, недействительными в связи с грубыми нарушениями требований Федерального закона № 294-ФЗ (ст. 20) – **0**;

количество исковых заявлений от юридических лиц, в отношении которых ФСТЭК России будут в 2014 году проведены проверки, о возмещении вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля – **0**;

количество заявлений юридических лиц об обжаловании действий (бездействия) ФСТЭК России (должностных лиц ФСТЭК России) при осуществлении ФСТЭК России в 2014 году контрольных полномочий – **0**;

количество протестов органов прокуратуры на противоречащие закону нормативные правовые акты ФСТЭК России, на основании которых проводятся проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – **0**.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля в соответствующей сфере деятельности;

Дальнейшее совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов государственного контроля (надзора) проводить в рамках реализации Концепции повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления на 2014-2018 годы, разработка которой осуществляется Правительством Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 28 июня 2013 г. № Пр-1391.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Представляется целесообразным в рамках разработки системы оценки рисков потенциальной опасности видов экономической деятельности предусмотреть определение критериев (признаков), характеризующих потенциальную опасность видов экономической деятельности, которую они представляют с точки зрения влияния на обеспечение безопасности и защищенности личности, общества и государства. Указанные критерии (их интегральные значения) должны являться основой для планирования контрольных мероприятий, в том числе для выбора объектов проверки, способа и периодичности проведения проверок.

Директор Федеральной службы
по техническому и экспортному контролю

В.Селин

« » марта 2014 г.