



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ  
И ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ  
(ФСТЭК России)

# ДОКЛАД

**Об осуществлении ФСТЭК России  
государственного контроля за соблюдением  
российскими участниками внешнеэкономической  
деятельности законодательства Российской Федерации  
в области экспортного контроля и об эффективности  
такого контроля в 2017 году**

Москва, 2018 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности .....	3
РАЗДЕЛ 2. Организация государственного контроля .....	6
РАЗДЕЛ 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля .....	9
РАЗДЕЛ 4. Проведение государственного контроля .....	15
РАЗДЕЛ 5. Действия органа государственного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений .....	18
РАЗДЕЛ 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля .....	23
РАЗДЕЛ 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля .....	36

## РАЗДЕЛ 1

### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В соответствии с Положением о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю», ФСТЭК России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики, организацию межведомственной координации и взаимодействия, специальные и контрольные функции в области экспортного контроля.

ФСТЭК России является специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области экспортного контроля.

Руководство деятельностью ФСТЭК России осуществляет Президент Российской Федерации.

ФСТЭК России подведомственна Минобороны России.

Систему нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ФСТЭК России и ее должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению российскими участниками ВЭД внешнеэкономических операций в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществлении государственного контроля, составляют:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП);

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах»;

Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» (Федеральный закон № 183-ФЗ);

Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю»;

Указ Президента Российской Федерации от 17 декабря 2011 г. № 1661 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 20 августа 2007 г. № 1083 «Об утверждении Списка микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий, подлежащих экспортному контролю»;

Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 36 «Об утверждении Списка оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 2001 г. № 1082 «Об утверждении Списка химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 1005 «Об утверждении Списка оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль»;

Указ Президента Российской Федерации от 14 февраля 1996 г. № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2016 г. № 565 «О порядке идентификации контролируемых товаров и технологий, форме идентификационного заключения и правилах его заполнения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 582 «Об утверждении Правил организации и проведения проверок российских участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих внешнеэкономические операции с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 583 «О порядке учёта внешнеэкономических сделок для целей экспортного контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 973 «Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2001 г. № 294 «Об утверждении Правил проведения государственной экспертизы внешнеэкономических сделок с товарами, информацией, работами, услугами и результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), в отношении которых установлен экспортный контроль»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля

2001 г. № 296 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 2001 г. № 447 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2001 г. № 462 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении оборудования и материалов двойного назначения, а также соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2001 г. № 634 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2001 г. № 686 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2005 г. № 517 «О порядке получения разрешения Комиссии по государственным контролям Российской Федерации на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы иностранным государством или иностранным лицом в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо приобретаются в интересах организаций или физических лиц, причастных к террористической деятельности»;

постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 11 октября 1993 г. № 1030 «О контроле за выполнением обязательств по гарантиям использования импортируемых и экспортируемых товаров (услуг) двойного применения в заявленных целях»;

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению (в пределах своей компетенции) контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности, в отношении которых установлен экспортный контроль (утверждён приказом ФСТЭК России от 17 мая 2017 г.

№ 89, зарегистрирован Минюстом России 15 июня 2017 г., регистрационный № 47040);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по информированию российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля (утверждён приказом ФСТЭК России от 6 февраля 2012 г. № 14, зарегистрирован Минюстом России 28 марта 2012 г., регистрационный № 23646).

Законодательство Российской Федерации, регламентирующее деятельность ФСТЭК России в сфере экспортного контроля и устанавливающее обязательные требования к осуществлению российскими участниками ВЭД внешнеэкономических операций, основывается на международных обязательствах Российской Федерации, вытекающих из ее участия в международных договорах (конвенциях) в области нераспространения оружия массового уничтожения и многосторонних режимах экспортного контроля. Нормативные правовые акты по указанным вопросам опубликованы в средствах массовой информации и размещены на официальном сайте ФСТЭК России в сети «Интернет».

Анализ нормативных правовых актов по вопросам экспортного контроля, в том числе проведенный в 2017 году и предыдущие годы Минюстом России и Главной военной прокуратурой, а также результаты мониторинга их применения свидетельствуют о том, что обеспечиваются возможность их исполнения и контроля. Указанные правоустанавливающие документы в условиях складывающейся военно-политической обстановки сохраняют свою актуальность и не содержат избыточных норм и признаков коррупциогенности.

## **Раздел 2**

### **Организация государственного контроля**

Реализация полномочий (функций) государственного контроля за соблюдением российскими участниками ВЭД законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля осуществляется ФСТЭК России как непосредственно, так и через свои территориальные органы.

Организационную структуру ФСТЭК России в части вопросов экспортного контроля составляют:

- а) центральный аппарат ФСТЭК России (Управление экспортного контроля), г. Москва;
- б) специализированные отделы в следующих территориальных органах ФСТЭК России:

Управление ФСТЭК России по Центральному федеральному округу, г. Москва;

Управления ФСТЭК России по Северо-Западному федеральному округу, г. Санкт-Петербург;

Управления ФСТЭК России по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам, г. Ростов-на-Дону;

Управления ФСТЭК России по Приволжскому федеральному округу, г. Нижний Новгород;

Управления ФСТЭК России по Уральскому федеральному округу, г. Екатеринбург;

Управления ФСТЭК России по Сибирскому федеральному округу, г. Новосибирск;

Управления ФСТЭК России по Дальневосточному федеральному округу, г. Хабаровск.

Систему управления ФСТЭК России в сфере экспортного контроля образуют:

директор;

первый заместитель директора;

начальник профильного подразделения центрального аппарата (Управления экспортного контроля) и его заместители;

руководители территориальных органов и их заместители (в соответствии с распределением служебных обязанностей);

начальники специализированных отделов (экспортного контроля) территориальных органов.

Созданная в ФСТЭК России система управления в сфере экспортного контроля обеспечивает:

разработку единой методологии контроля;

определение приоритетных направлений государственного контроля на основе анализа результатов ранее проведённых контрольных мероприятий, результатов устранения выявленных нарушений, мониторинга соблюдения российскими участниками ВЭД обязательных требований в сфере экспортного контроля;

информирование российских участников ВЭД об обязательных требованиях и оказание им методической помощи по выполнению обязательных требований;

разработку предложений по совершенствованию государственного контроля;

текущий контроль за соблюдением и исполнением должностными лицами, участвующими в проведении контрольных мероприятий, положений нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы экспортного контроля, а также за принятием ими соответствующих решений;

повышение квалификации должностных лиц, участвующих в проведении контрольных мероприятий.

Плановые проверки соблюдения российскими участниками ВЭД законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля проводились ФСТЭК России в 2017 году на основании ежегодного плана, разработанного в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489, и с учетом предложений территориальных органов ФСТЭК России.

Внеплановые проверки в 2017 году не проводились.

Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечивающих) функций в рамках проведения проверок российских участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих внешнеэкономические операции с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов, детально определены в Административном регламенте Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению (в пределах своей компетенции) контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности, в отношении которых установлен экспортный контроль, утвержденном приказом ФСТЭК России от 17 мая 2017 г. № 89, зарегистрирован Минюстом России 15 июня 2017 г., регистрационный № 47040. Текст указанного Административного регламента актуализирован с учетом изменений, внесенных в федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В рамках выполнения государственной контрольной функции ФСТЭК России осуществляет взаимодействие с ФСБ России, ФТС России, ФНС России, Росфинмониторингом и, при необходимости, с другими федеральными органами исполнительной власти. Такое взаимодействие осуществляется в следующих формах:

обмен информацией по вопросам подготовки и осуществления российскими участниками ВЭД внешнеэкономических сделок, мониторинга выполнения обязательных требований в сфере экспортного контроля, результатах проведенных проверок в целях учёта этой информации при планировании контрольной деятельности;

проведение совместных рабочих встреч, совещаний, семинаров и др.;

передача по подведомственности информации о выявленных фактах совершения российскими участниками ВЭД правонарушений, в том числе обладающих признаками уголовных преступлений;

совместное проведение проверок.

В 2017 году в рамках взаимодействия с указанными федеральными органами исполнительной власти проведено 22 плановые проверки.

Межведомственное взаимодействие при проведении контрольных мероприятий позволяет:

повысить их результативность;

оперативно получать и эффективно использовать предварительную информацию о состоянии выполнения обязательных требований



российскими участниками ВЭД при планировании контрольных мероприятий;

повысить эффективность контроля за устранением вскрытых нарушений и недостатков;

осуществлять обмен практическим опытом проведения контрольных мероприятий между работниками органов контроля;

реализовать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры воздействия в отношении российских участников ВЭД, допустивших нарушения обязательных требований.

ФСТЭК России не имеет подведомственных организаций, наделенных полномочиями по осуществлению государственного контроля.

В отчетный период ФСТЭК России не проводила работ по аккредитации граждан и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю.

### **Раздел 3**

#### **Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля**

В рамках бюджетных смет расходов центрального аппарата и территориальных органов ФСТЭК России денежные средства на финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (финансовые затраты) отдельной строкой не предусматриваются.

Утвержденная общероссийская методика определения указанных финансовых затрат отсутствует.

Кроме того, проверки в области контроля за экспортом и (или) импортом товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), в отношении которых применяются запреты и ограничения, предусмотренные законодательством в области экспортного контроля, осуществляются работниками территориальных органов ФСТЭК России, а так же центрального аппарата ФСТЭК России, которые наряду с указанными функциями по государственному контролю выполняют другие функции государственного управления.

В целях исключения коррупционных проявлений к осуществляемым должностными лицами территориальных органов ФСТЭК России в отношении российских участников ВЭД мероприятиям по контролю привлекаются, в случае необходимости, должностные лица центрального аппарата ФСТЭК России, не задействованные в предоставлении государственных услуг по выдаче разрешительных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области экспортного контроля.

В этой связи при подсчете затрат на выполнение государственной контрольной функции в рамках Федерального закона № 294-ФЗ,

Федерального закона № 183-ФЗ учитывались следующие финансовые затраты:

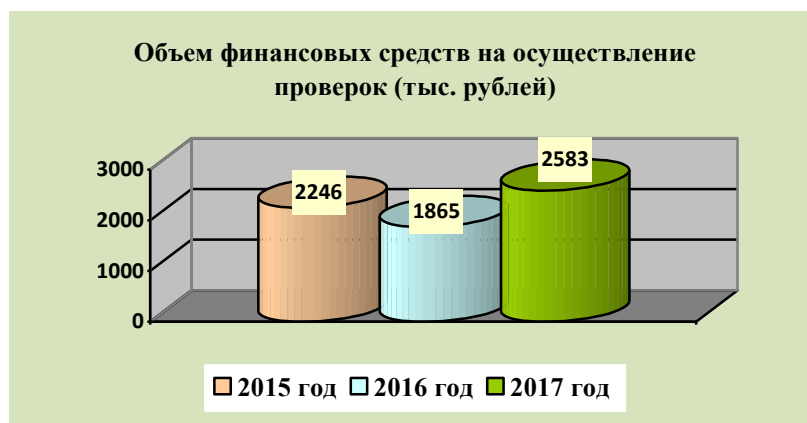
денежное содержание государственных гражданских служащих, входящих в состав проверочных комиссий, за время их нахождения в местах проведения выездных проверок;

оплата суточных выплат при нахождении в командировках, связанных с проведением контрольных мероприятий вне мест постоянного места нахождения органа государственного контроля;

оплата проезда к месту проведения проверки и обратно при проведении проверок вне мест нахождения органа государственного контроля;

возмещение стоимости проживания при проведении проверок вне мест нахождения органа государственного контроля.

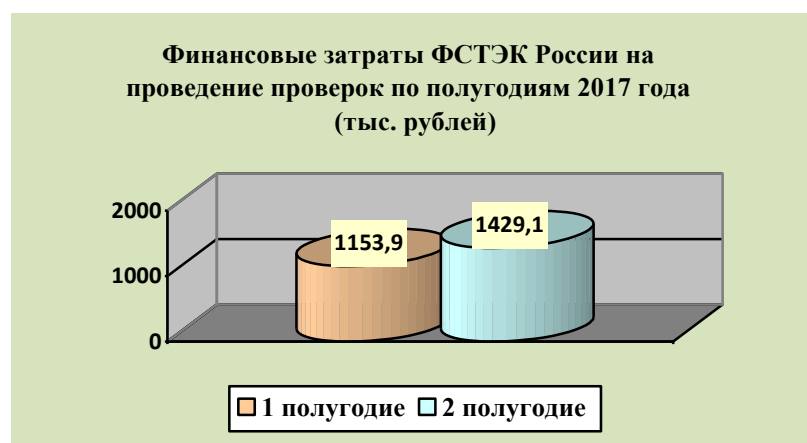
С учетом принятой методики подсчета в 2017 году на реализацию государственной контрольной функции в сфере экспортного контроля затрачено 2583 тыс. рублей (2016 год – 1865 тыс. руб., 2015 год – 2246 тыс. руб.).



При этом финансовые затраты ФСТЭК России на проведение проверок по полугодиям распределились следующим образом:

1-е полугодие – 1153,9 тыс. руб.;

2-е полугодие – 1429,1 тыс. руб.

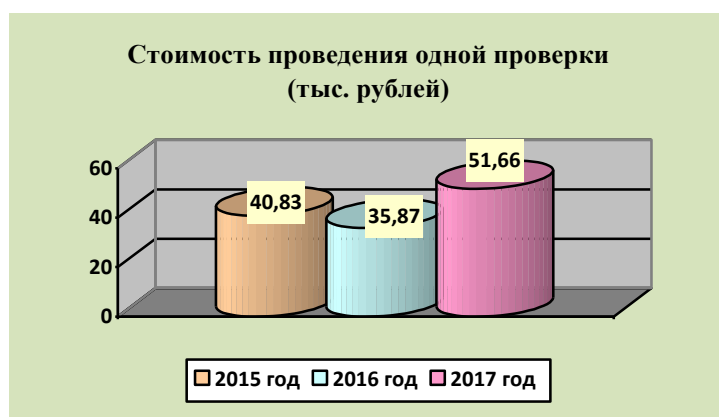


Различие финансовых затрат по полугодиям обусловлено проведением во втором полугодии 2017 года выездных проверок в более удаленных от мест дислокации территориальных органов ФСТЭК России регионах, что привело к росту транспортных расходов.

Фактические расходы на реализацию государственной контрольной функции в 2017 году увеличились по сравнению с 2016 годом на 27,8% (в 2016 году уменьшились по сравнению с 2015 годом на 20,4%).

Увеличение финансовых расходов в 2017 году обусловлено повышением стоимости услуг, связанных с проживанием и проездом к месту проведения выездных проверок и обратно.

Этими причинами вызвано увеличение по сравнению с предыдущими годами среднего объёма финансовых затрат на проведение в 2017 году одной проверки, который составил 51,66 тысячу рублей (в 2016 году этот показатель составлял 35,87 тысяч рублей, 2015 году – 40,83 тысяч рублей).



Дополнительных финансовых средств из федерального бюджета для выполнения функции по государственному контролю в 2017 году ФСТЭК России не выделялось.

Данные о штатной численности работников ФСТЭК России, выполняющих функцию по государственному контролю, и об укомплектованности штатной численности являются информацией ограниченного доступа.

В ФСТЭК России выполнение функции по государственному контролю возлагается на государственных гражданских служащих.

Для замещения должности государственной гражданской службы к гражданскому служащему, выполняющему функцию по государственному контролю, предъявляются следующие квалификационные требования:

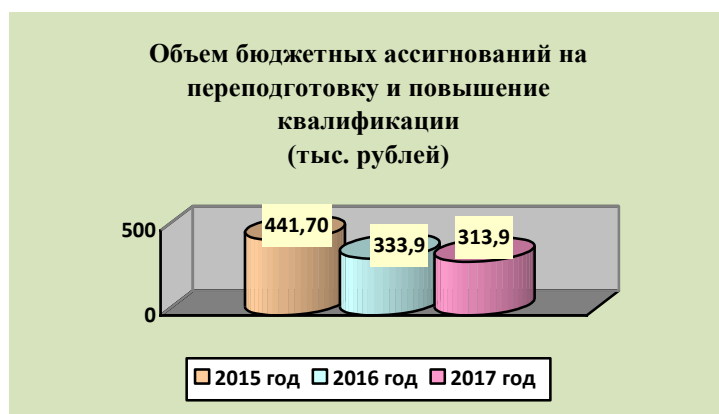
наличие высшего профессионального образования;

наличие установленного указом Президента Российской Федерации стажа государственной гражданской службы Российской Федерации (государственной службы иных видов);

наличие профессиональных знаний и навыков, необходимых для исполнения должностных обязанностей в установленной сфере деятельности.

Профессиональное обучение (повышение квалификации, профессиональная переподготовка) государственных гражданских служащих ФСТЭК России осуществляется в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2008 г. № 284 «О реализации функций по организации формирования и исполнения государственного заказа на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих».

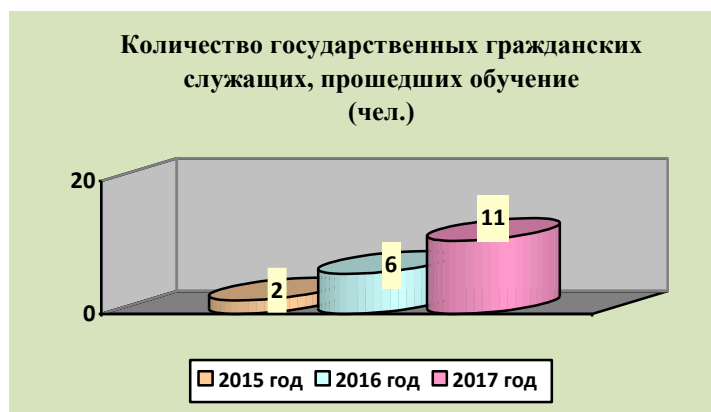
В рамках государственного заказа на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих на 2017 год, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2017 г. № 294-р, ФСТЭК России выделено на исполнение всех контрольных функций 313,9 тыс. руб. (в 2016 году – 333,9 тыс. руб., в 2015 году – 441,7 тыс. руб.), что на 7,65% меньше, чем в 2016 году.



При этом с учётом выделенных ФСТЭК России финансовых средств в рамках государственного заказа и средств, предусмотренных Минтруд России на обучение по приоритетным направлениям дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. № 1202-рп, прошли обучение 11 (в 2016 году – 6, в 2015 году – 2) государственных гражданских служащих, осуществляющих деятельность в области экспортного контроля, в том числе:

государственных гражданских служащих центрального аппарата ФСТЭК России – 8;

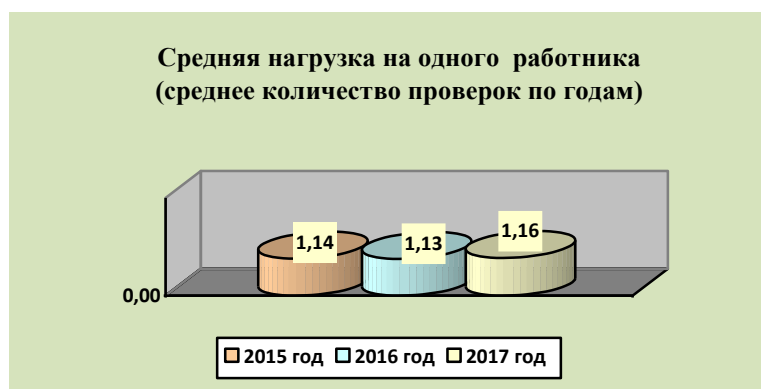
государственных гражданских служащих территориальных органов ФСТЭК России – 3.



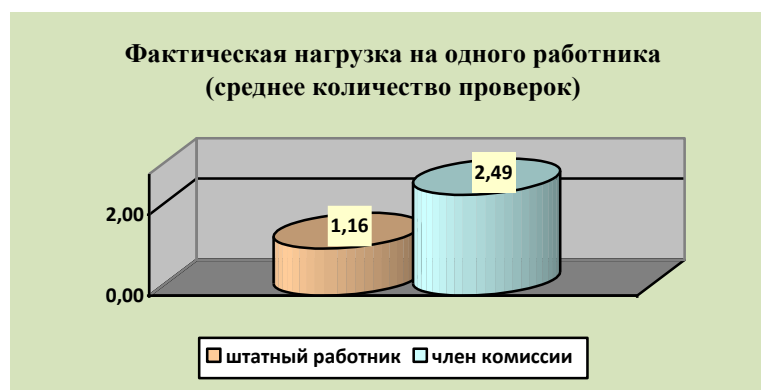
Кроме того, 2 государственных гражданских служащих центрального аппарата ФСТЭК России приняли участие в организованных Минэкономразвития России семинарах по вопросам реализации риск-ориентированного подхода к проведению проверок.

Проверки осуществляются работниками в составе комиссий. При этом трудоемкость контрольной деятельности характеризуется следующими показателями:

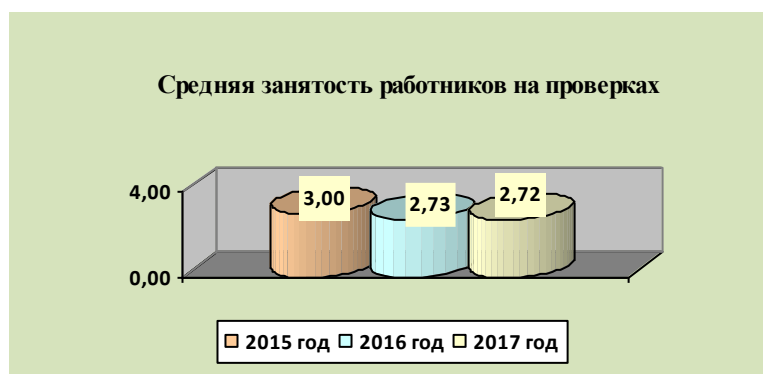
а) среднее количество проверок на одного работника, участвующего в организации, подготовке и проведении проверок, – 1,16 (в 2016 году – 1,13; в 2015 году – 1,14);



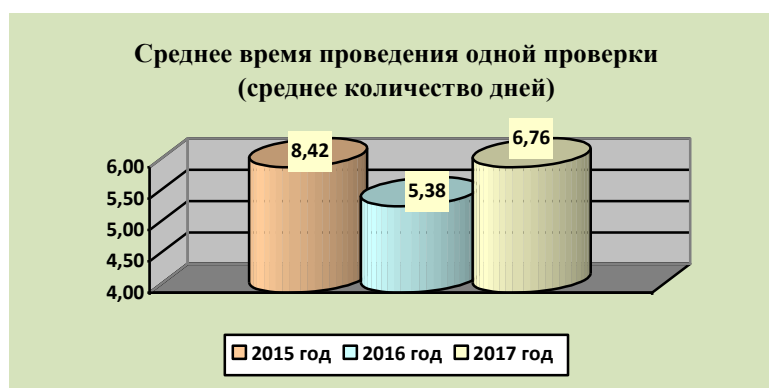
б) среднее количество проверок на одного работника, непосредственно участвующего в проведении проверок в 2017 году – 2,49;



в) среднее количество работников, принимавших участие в проверках (членов комиссии) – 2,72 (в 2016 году – 2,73; в 2015 году – 3,00);



При этом средняя продолжительность проведения одной проверки составила 6,76 дней (в 2016 году – 5,38, в 2015 году – 8,42).



Кроме исполнения функций по государственному контролю в 2017 году работники, осуществляющие эти функции, привлекались к выполнению следующих работ:

- проработка вопросов, связанных с выдачей в установленном порядке российских импортных сертификатов;

- информирование российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля;

- подготовка к проверкам в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ и Федерального закона № 183-ФЗ;

- подготовка отчётных документов по результатам проверочной деятельности, в том числе статистической отчётности;

- осуществление контроля за устранением российскими участниками ВЭД нарушений и недостатков, выявленных по результатам проведенных мероприятий по контролю;

- организация и проведение семинаров, совещаний, рабочих встреч с российскими участниками ВЭД, сотрудниками взаимодействующих ведомств по вопросам экспортного контроля при осуществлении внешнеэкономической деятельности с продукцией двойного назначения;

- оказание российским участникам внешнеэкономической деятельности информационно-методической поддержки, в том числе при создании

внутренних программ экспортного контроля, участие в проведении работ по государственной аккредитации организаций, создавших такие программы;

сбор, анализ и обобщение информации об экспорте участниками внешнеэкономической деятельности продукции, в отношении которой установлен экспортный контроль;

участие в мероприятиях по совершенствованию системы независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий для целей экспортного контроля;

анализ таможенной статистики;

мониторинг за обучением иностранных граждан в высших учебных заведениях;

обмен информацией в сфере экспортного контроля с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и др.;

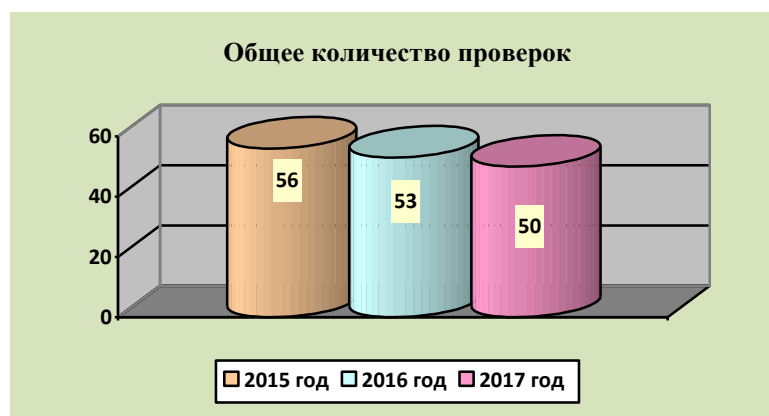
производство по делам об административных правонарушениях, включая дела об административных правонарушениях, возбужденные на основании достоверно подтвержденных в рамках информационного взаимодействия с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти случаев правонарушений, не требующих проведения внеплановых проверок.

Эксперты и экспертные организации для проведения контрольных мероприятий в 2017 году ФСТЭК России не привлекались.

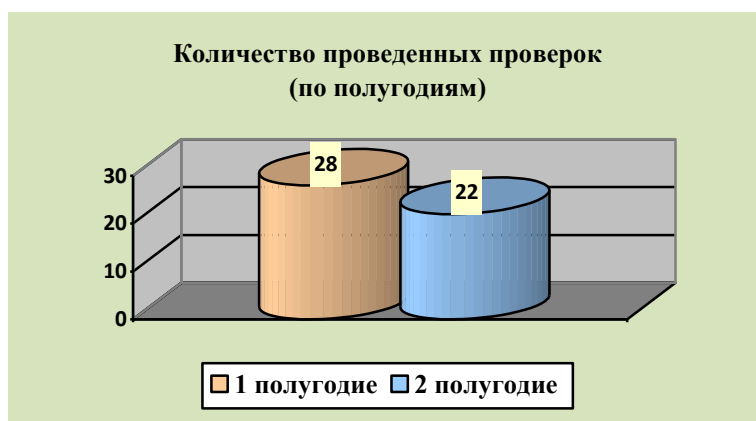
## Раздел 4

### Проведение государственного контроля

Выполняя указания Президента Российской Федерации о снижении административной нагрузки на бизнес, связанной с проведением контрольных мероприятий, ФСТЭК России сохранила тенденцию к сокращению количества проверок при сохранении оптимального числа планируемых проверочных мероприятий.



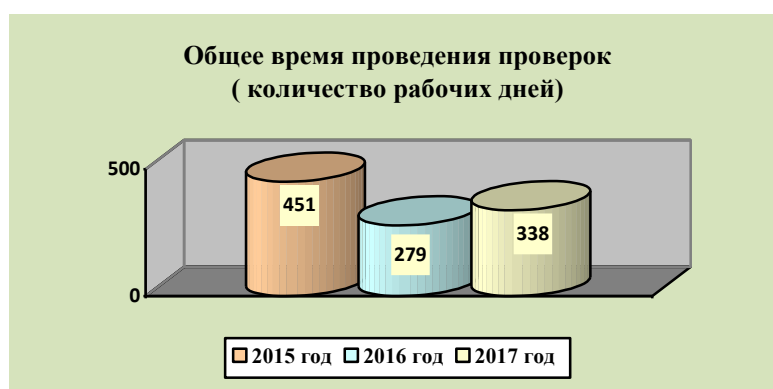
В 2017 году ФСТЭК России проведено 50 проверок (из них в 1-м полугодии – 28, во 2-м – 22); в 2016 году – 53; в 2015 году – 56.



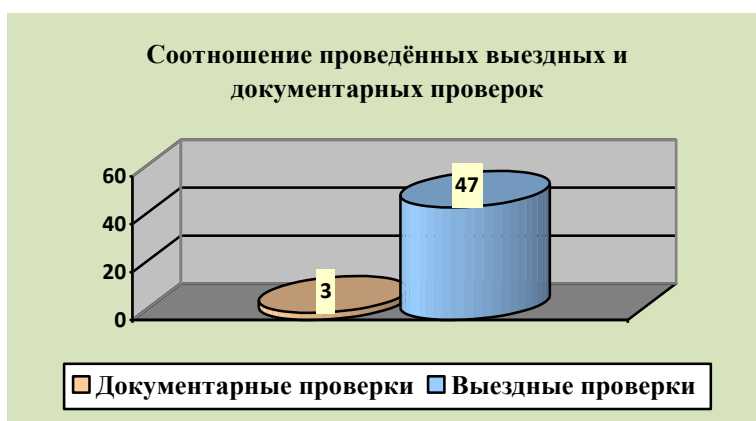
При этом контрольные мероприятия, предусмотренные Планом проведения ФСТЭК России плановых проверок по вопросам экспортного контроля на 2017 год, распределены в течение всего года с учетом исполнения других функций.

В отношении индивидуальных предпринимателей, субъектов малого предпринимательства и организаций Крыма плановые и внеплановые проверки по вопросам экспортного контроля в 2017 году не проводились.

Общее количество рабочих дней на проведение плановых проверок составило 338 (в 2016 году – 279, в 2015 году – 451).



Из 50 проведенных проверок количество выездных составило – 47 (94% от общего количества проверок), документарных – 3 (6% от общего количества проверок).



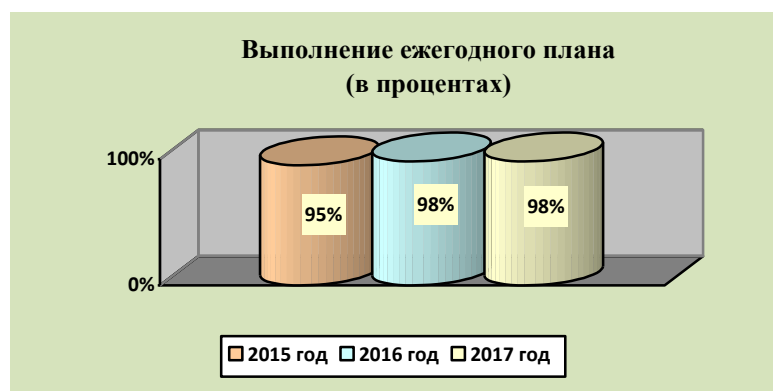


В 2016 году всего проведено 53 проверки, из них 52 - выездные (98%), 1 документарная (2%).

В 2015 году проведено 56 проверок, из них 49 выездных (86%), 7 документарных (14%).

Все проверки в 2017 году проведены с соблюдением сроков проведения проверок, установленных законодательством Российской Федерации.

Выполнение ежегодного плана проведения ФСТЭК России плановых проверок в сфере экспортного контроля (с учетом исключения проверок из плана после его утверждения) в 2017 году составило 98% (1 проверка исключена), в 2016 году – 98% (1 проверка исключена), в 2015 году – 95% (3 проверки исключены).



В структуре проведенных в 2017 году плановых проверок, как и прежде, большая часть приходится на выездные проверки, как на форму, предоставляющую возможность наиболее объективной оценки проверяемого лица за минимальное время – 94% (47 проверок из 50).

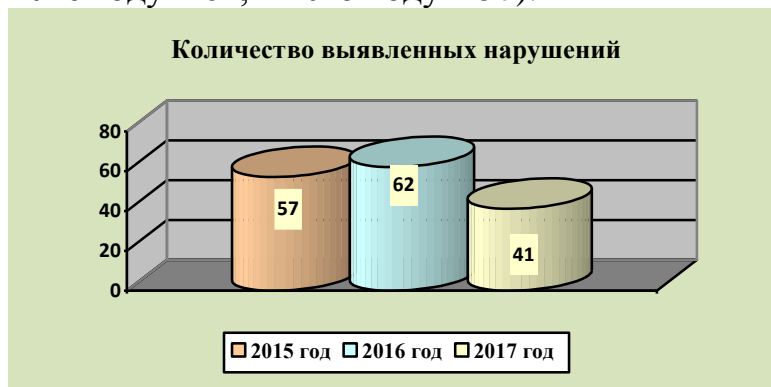
В 2017 году не выявлено случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда безопасности государства.

При выполнении функции по государственному контролю ФСТЭК России в рамках, установленных законодательством Российской Федерации, рассматривалась поступающая от правоохранительных органов и таможенных органов информация, указывающая на признаки нарушений обязательных требований. Запрашивалась необходимая для целей экспортного контроля информация, содержащая признаки таких нарушений, принимались меры по устранению последствий выявленных нарушений, составлялись протоколы об административных правонарушениях, принимались меры по предотвращению таких нарушений.

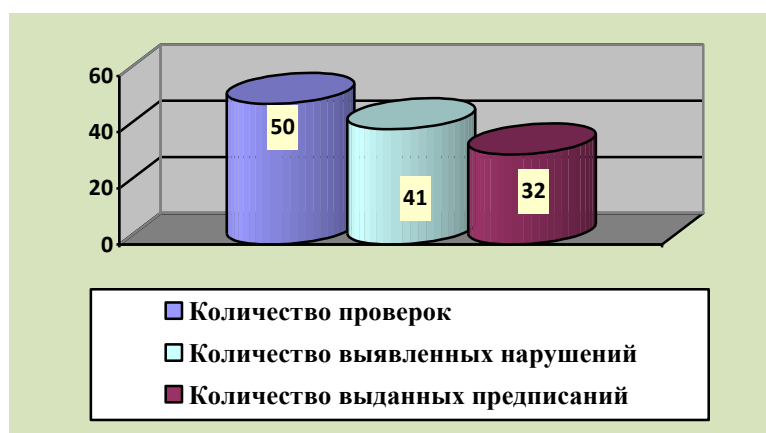
## Раздел 5

### Действия органа государственного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Из 50 проведенных в 2017 году проверок по результатам 29 из них (58% от общего количества проверок) выявлено 41 нарушение обязательных требований (в 2016 году – 62, в 2015 году – 57).



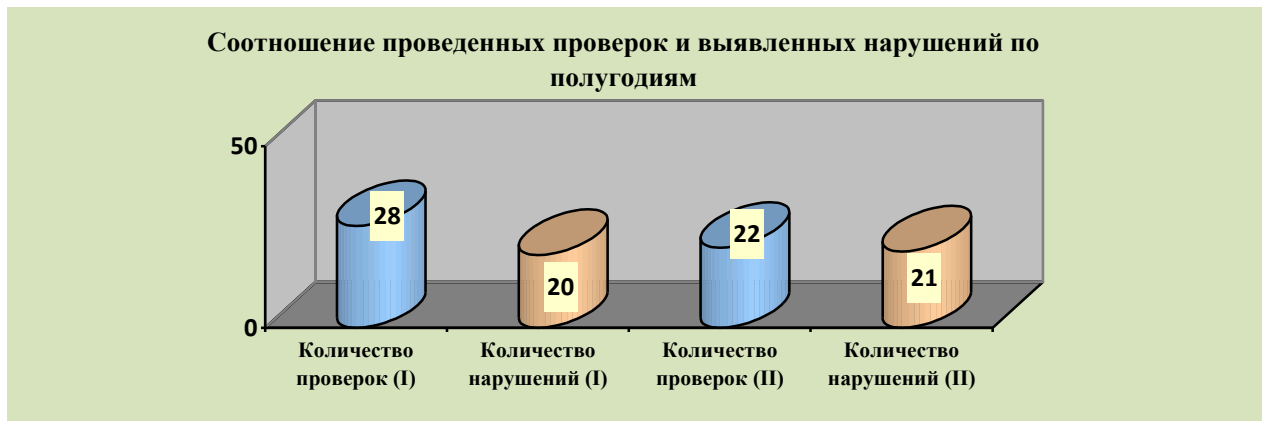
При этом выдано 32 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований (в 2016 году – 43, в 2015 году – 31). Все предписания исполнены в установленные сроки.



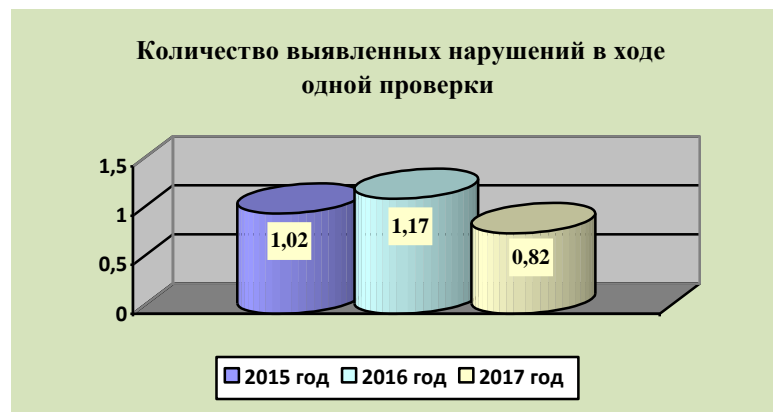
Количество проведенных проверок и выявленных нарушений обязательных требований по полугодиям распределились следующим образом:

1-е полугодие – по результатам 16 проверок из 28 проведенных проверок (57%) выявлено 20 нарушений обязательных требований (49% от общего количества нарушений);

2-е полугодие – по результатам 13 из 22 проведенных проверок (59%) выявлено 21 нарушение обязательных требований (51% от общего количества нарушений).



В среднем в 2017 году на одну проверку приходится 0,82 (в 2016 году – 1,17, в 2015 году – 1,02) вскрытых случая нарушения обязательных требований.



В целом, выявленные по результатам проверок нарушения распределились следующим образом:

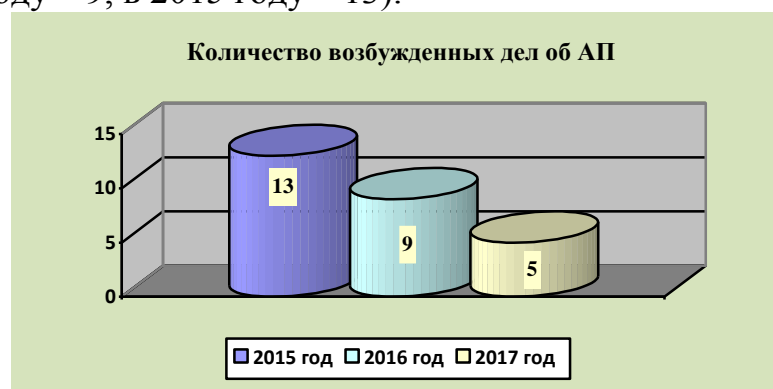
общее число выявленных нарушений – 57;

количество нарушений обязательных требований в сфере экспортного контроля – 41 (72% от общего числа выявленных нарушений);

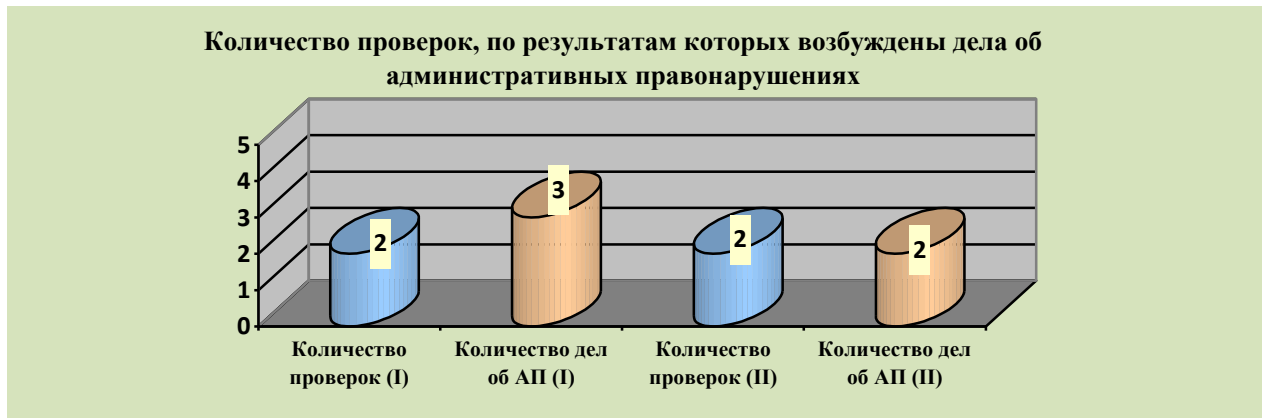
правонарушений в сфере экспортного контроля – 14 (25% от общего числа выявленных нарушений).

Невыполненных предписаний – 0.

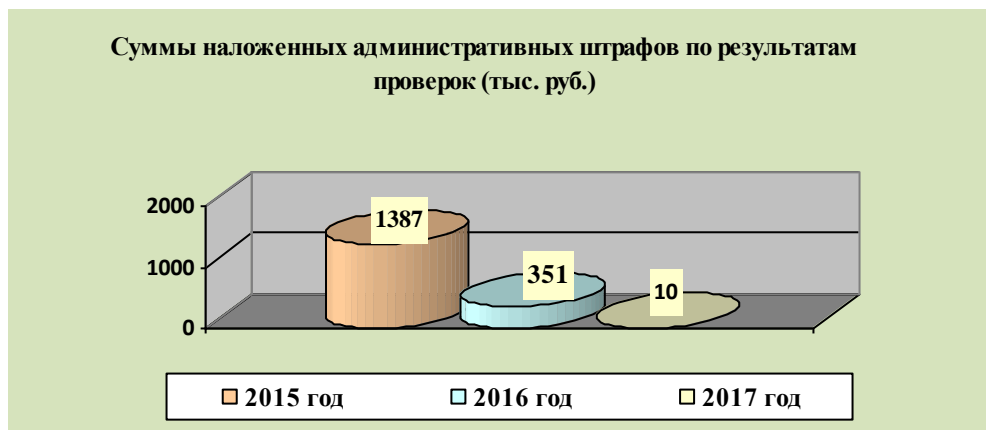
Количество возбуждённых дел об административных правонарушениях по итогам проведения проверок в 2017 году сократилось до 5 (в 2016 году – 9, в 2015 году – 13).



При этом три дела об административных правонарушениях возбуждены по итогам проведения 2 проверок в первом полугодии, два дела – по итогам проведения 2 проверок во втором полугодии.



Сумма наложенных административных штрафов по результатам проверок составила 10 тыс. руб. (2016 год – 351 тыс. руб., 2015 год – 1387 тыс. руб.).



При этом в первом полугодии сумма наложенных штрафов составила 0 тыс. руб., во втором полугодии – 10 тыс. руб.



В 2017 году ФСТЭК России была продолжена практика привлечения к административной ответственности российских участников ВЭД за совершенные правонарушения, информация о которых поступала от правоохранительных и (или) таможенных органов в рамках межведомственного взаимодействия и достоверность которой была документарно подтверждена ФТС России (случаи вывоза продукции, подлежащей экспортному контролю, без получения лицензий или разрешений, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области экспортного контроля). Из 28 таких подтвержденных правонарушений в 22 случаях в отношении российских участников ВЭД были возбуждены дела об административных правонарушениях (в 6 случаях истек срок давности привлечения к административной ответственности), по результатам рассмотрения которых к нарушителям были применены меры административного наказания в виде штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3742 тыс. руб. Сумма уплаченных штрафов составила 2427 тыс. руб. В отношении двумя российскими участниками ВЭД, не уплативших административные штрафы, проводятся мероприятия по принудительному взысканию штрафов судебными приставами.

Значительное внимание в рамках осуществления полномочий по государственному контролю ФСТЭК России уделялось информированию и оказанию методической помощи российским участникам ВЭД по вопросам, связанным с выполнением обязательных требований в сфере экспортного контроля.

Во исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, ФСТЭК России разработаны, утверждены и размещены в сети «Интернет»:

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается ФСТЭК России при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю;

Обзор правоприменительной практики ФСТЭК России в рамках контроля за соблюдением российскими участниками внешнеэкономической деятельности законодательства Российской Федерации в сфере экспортного контроля за 2016 год.

В соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольно-надзорных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (пункта 3 раздела IV протокола заседания подкомиссии от 20 января 2017 г. № 1), разработаны и размещены на официальном сайте ФСТЭК России в сети «Интернет»:

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении ФСТЭК России мероприятий по контролю в рамках федерального государственного контроля за соблюдением российскими участниками внешнеэкономической деятельности законодательства Российской Федерации в сфере экспортного контроля, на 2017 год;

Мониторинг и оценка уровня развития Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении ФСТЭК России мероприятий по контролю в рамках федерального государственного контроля за соблюдением российскими участниками внешнеэкономической деятельности законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля, на 2017 год;

Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при проведении ФСТЭК России мероприятий по контролю за соблюдением российскими участниками внешнеэкономической деятельности законодательства Российской Федерации в сфере экспортного контроля.

Вопросы информирования регламентируются Административным регламентом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по информированию российских участников внешнеэкономической деятельности о целях, процедурах и правилах осуществления экспортного контроля (утверждён приказом ФСТЭК России от 6 февраля 2012 г. № 14, зарегистрирован Минюстом России 28 марта 2012 г., регистрационный № 23646).

ФСТЭК России обеспечена возможность оказания информационной поддержки и методической помощи российским участникам ВЭД путем ответа на обращения с использованием интернет-технологий (официального сайта ФСТЭК России, средств электронной почты), почты, личного приёма, телефона, факса.

Кроме того, эффективными формами оказания методической помощи является проведение и участие в общероссийских и региональных конференциях, форумах, совещаниях, заседаниях советах, семинарах, сборах, круглых столах и т.п.

По вопросам компетенции ФСТЭК России в сфере экспортного контроля в 2017 году российским участникам ВЭД было направлено более 1500 документированных информационных сообщений, оказано 1279 консультаций, принято участие в проведении более 80 различных мероприятий с российскими участниками ВЭД (в 2016 году – 68), в том числе:

- 32 семинарах (методических семинарах, семинарах-совещаниях) для 771 представителей 193 организаций;

- 2 курсах повышения квалификации;

- в 10 случаях оказаны помощь и содействие в создании внутренних программ экспортного контроля;

- 10 методических и учебно-методических занятиях;

1 научно-методической конференции;

1 заседании рабочей группы Сопредседательского органа по вопросам экспортного контроля и др.

Наиболее значимыми из указанных мероприятий являются:

Конференция «Экспорт в страны Евразийского экономического союза»;

Экономический форум «Россия и Большая Азия. Импорт, экспорт, инвестиции»;

VIII Международный военно-морской салон «МВМС-2017»;

IV Международная конференция «Евразийский вызов»;

Конференция Аллюминиевой Ассоциации «Аллюминиевая промышленность Российской Федерации. Реалии и вызовы»;

Конференция Торгово-промышленной палаты Нижегородской области «Проблемные вопросы в области управления правами на результаты интеллектуальной деятельности, созданные при исполнении государственных контрактов»;

22-я Выставка научно-промышленного и инновационного потенциала «Будущее России»;

19-й Международный научно-промышленный форум «Великие реки»;

X Международный форум информационных технологий «IT FORUM 2020/Цифровой мир»;

16-я Международная специализированная выставка «Машиностроение. Станки. Инструмент. Сварка», и другие.

В 2017 году оспариваемых в суде российскими участниками ВЭД результатов и оснований для проведения ФСТЭК России проверок не было.

Имели место случаи оспаривания в судах российскими участниками ВЭД решений, принятых по результатам рассмотрения возбужденных территориальными органами ФСТЭК России дел об административных правонарушениях:

по одному решению суда – в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности принято решение о прекращении рассмотрения дела;

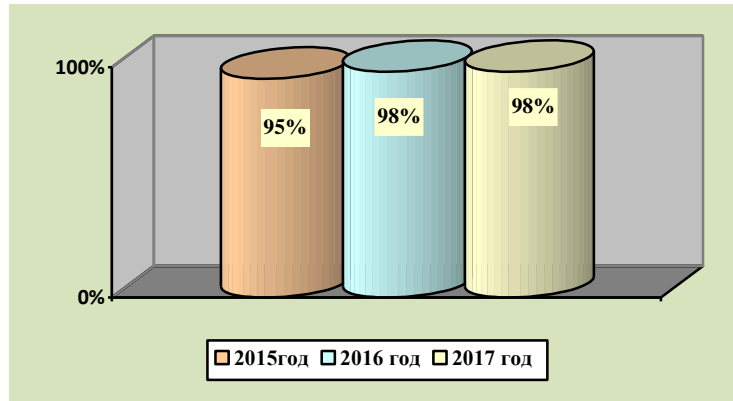
по одному постановлению территориального органа ФСТЭК России – исковое заявление частично удовлетворено (уменьшен размер административного штрафа).

## Раздел 6

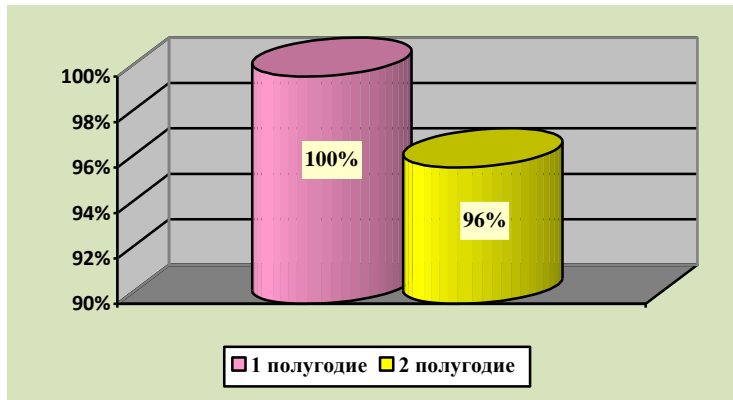
### Анализ и оценка эффективности государственного контроля

По итогам работы ФСТЭК России за 2017 год результативность и эффективность осуществления государственного контроля характеризуется следующими показателями:

*выполнение плана проведения плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок – 98% (2016 год – 98%, 2015 год – 95%).*

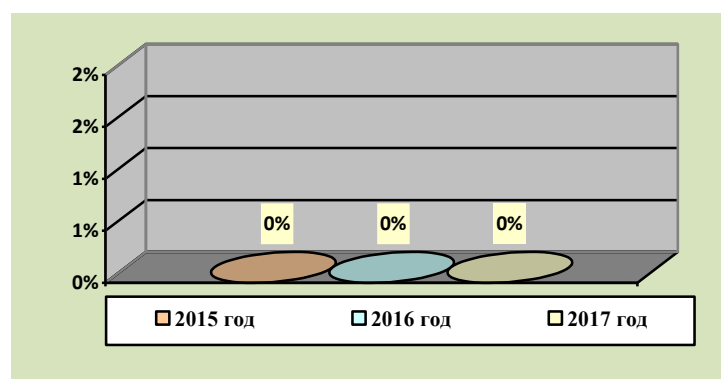


В первом полугодии выполнение плана проведения плановых проверок составило – 100%, во втором полугодии – 96%.



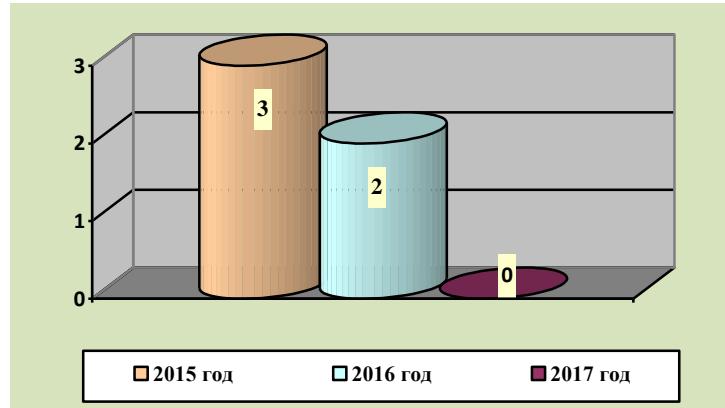
Одна из запланированных на второе полугодие 2017 года проверка не была проведена в связи с исключением российского участника ВЭД из плана проверок по причине его отнесения к субъектам малого предпринимательства;

*доля заявлений органа государственного контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0% (2016 год – 0%, 2015 год – 0%);*



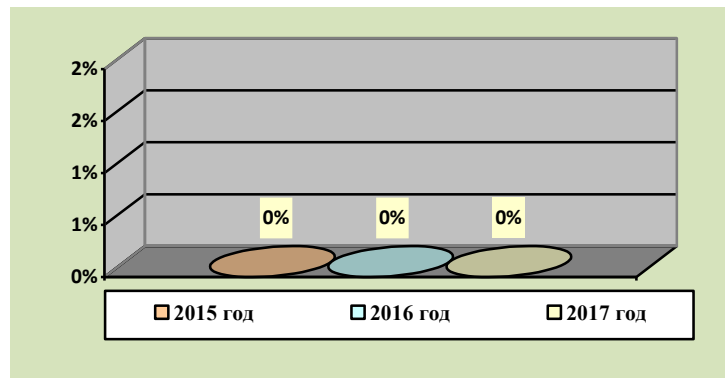
по проведённым внеплановым проверкам (2016 год – 2, 2015 год – 3)



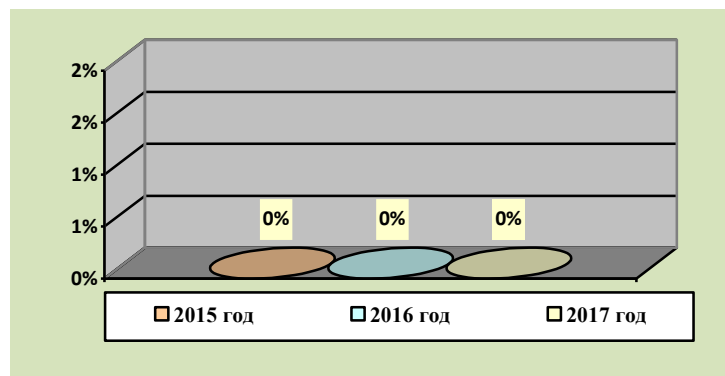


заявления в органы прокуратуры не направлялись, поскольку их направление не было предусмотрено основаниями проведения внеплановых проверок (предусмотрено извещение органов прокуратуры);

*доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0% (2016 год – 0%, 2015 год – 0%);*

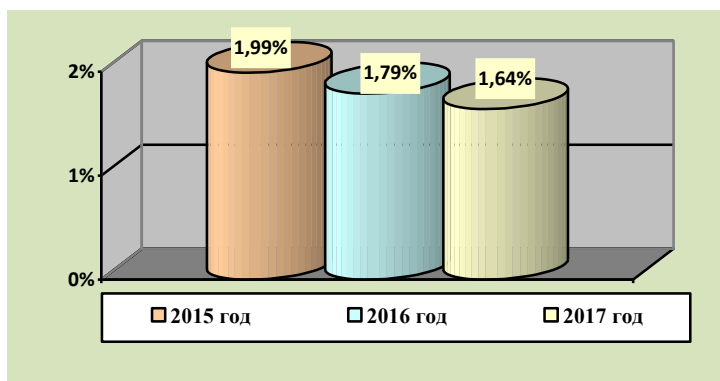


*доля проверок, проведенных органом государственного контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа государственного контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0% (2016 год – 0%, 2015 год – 0%).*



При проведении проверок нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения допущено не было;

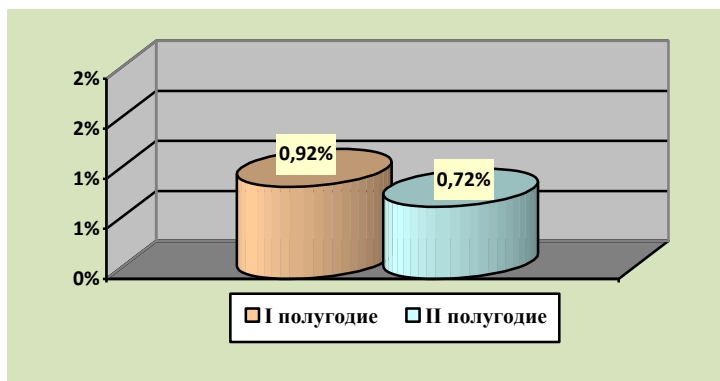
доля российских участников ВЭД, осуществляющих внешнеэкономические операции с продукцией, подлежащей экспортному контролю, в отношении которых ФСТЭК России были проведены проверки в 2017 году (в процентах общего количества российских участников ВЭД, осуществляющих внешнеэкономические операции с такой продукцией) – **1,64%** (в 2016 году – 1,79%, в 2015 году – 1,99%),



из них:

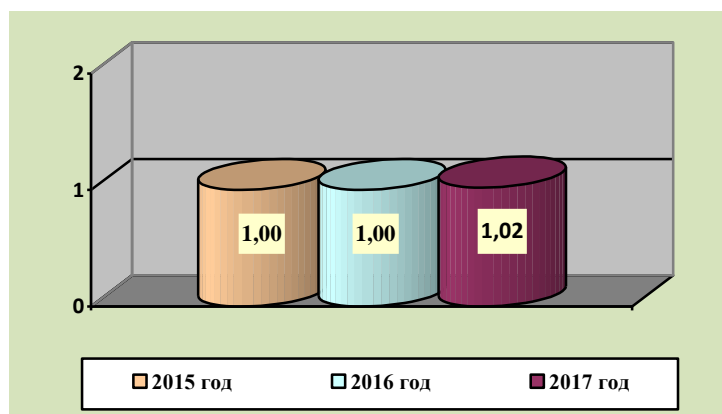
в 1-м полугодии – 0,92%;

во 2-м полугодии – 0,72%.



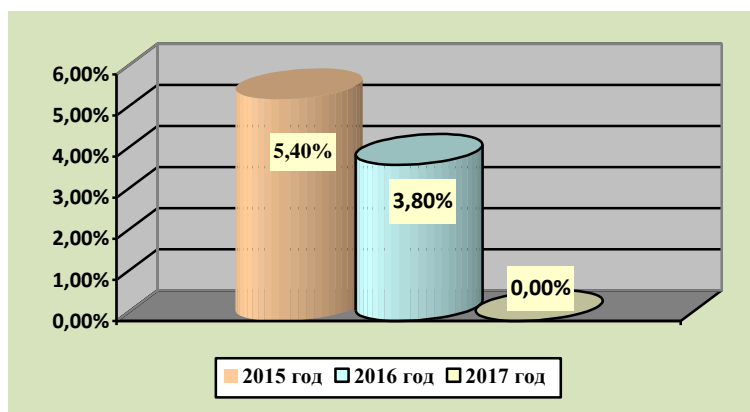
Некоторое снижение доли российских участников ВЭД, в отношении которых были проведены проверки, связано с увеличением количества российских участников ВЭД осуществляющих внешнеэкономические операции с продукцией, подлежащей экспортному контролю (в основном относятся к субъектам малого предпринимательства);

среднее количество проверок, проведённых в отношении одного российского участника ВЭД – **1,02** (в 2016 – 1,00, в 2015 – 1,00) проверки (в отношении 49 юридических лиц проведено 50 проверок);



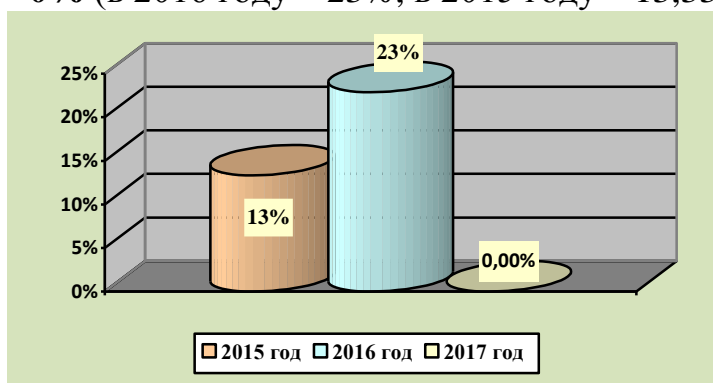
Показатель 1,02 основывается на проведении в отношении одной организации проверок ФСТЭК России и территориальным органом в один срок по различным видам государственного контроля;

*доля проведённых внеплановых проверок (в процентах от общего количества проверок) – 0% (в 2016 – 3,8%, в 2015 – 5,4%).*

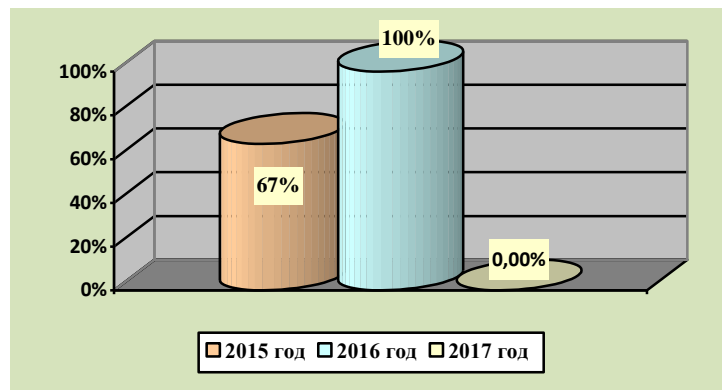


Доля внеплановых проверок снижалась по сравнению с предыдущими годами и в 2017 году составила 0% от общего количества проверок. Это обусловлено тем, что в 2017 году уменьшилось количество обращений в ФСТЭК России органов государственной власти с информацией о создании угрозы причинения вреда или причинения вреда безопасности государства отдельными юридическими лицами, не относящимися к субъектам малого предпринимательства;

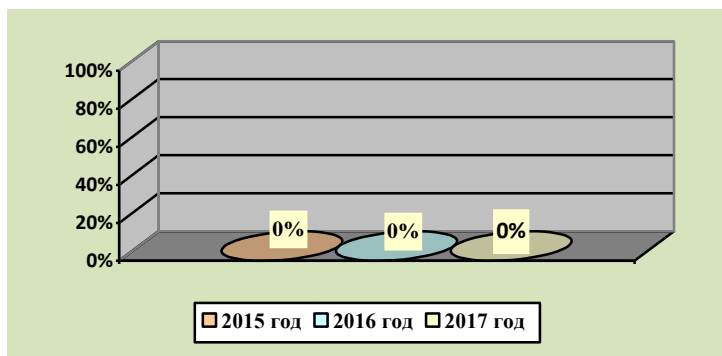
*доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0% (в 2016 году – 23%, в 2015 году – 13,33%);*



доля внеплановых проверок, проведённых по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведённых внеплановых проверок) – **0%** (в 2016 году – 100%, в 2015 году – 67% по основанию возникновения угрозы причинения вреда безопасности государства);

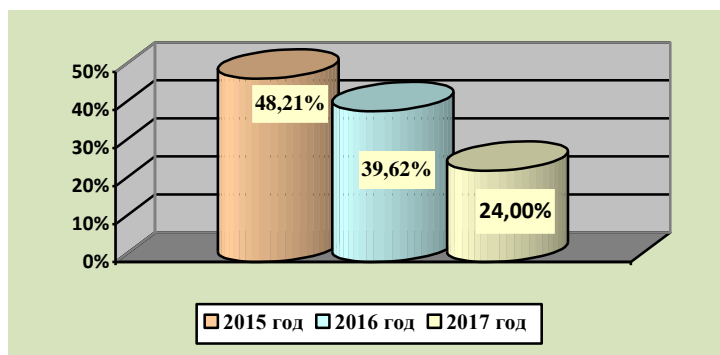


доля внеплановых проверок, проведённых по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведённых внеплановых проверок) – **0%** (в 2016 году – 0%, в 2015 году – 0%);



доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) –

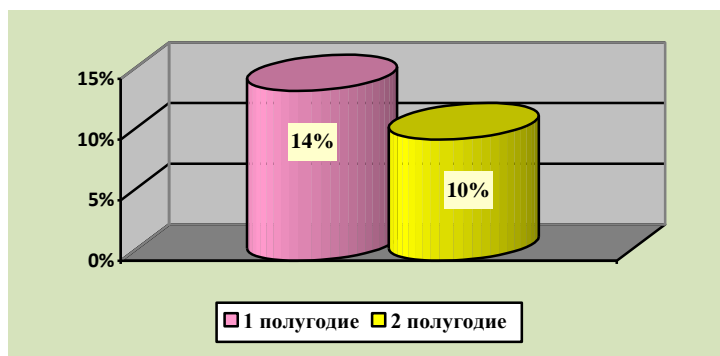
24%, что в 1,65 раза меньше, чем в 2016 году (в 2016 году – 39,62%, в 2015 году – 48,21%),



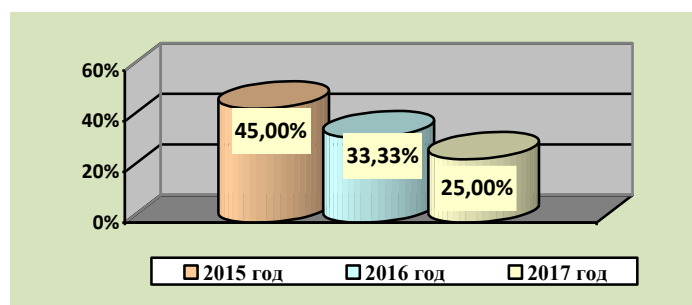
из них:

в 1-м полугодии – 14,00%;

во 2-м полугодии – 10,00%;



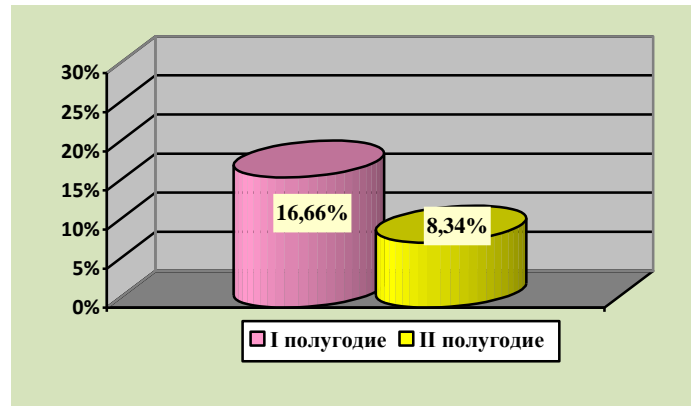
доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 25% (2016 год – 33,33%, 2015 год – 45%),



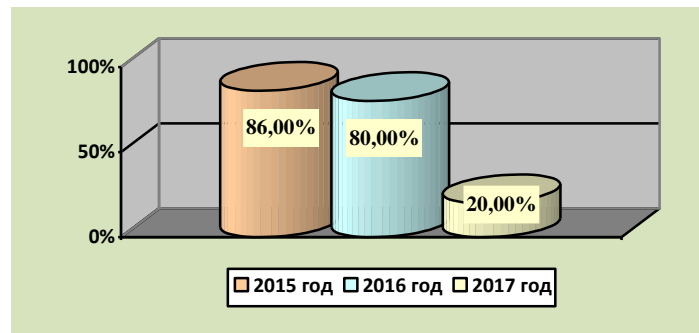
из них:

в 1-м полугодии – 16,66%,

во 2-м полугодии – 8,34%;



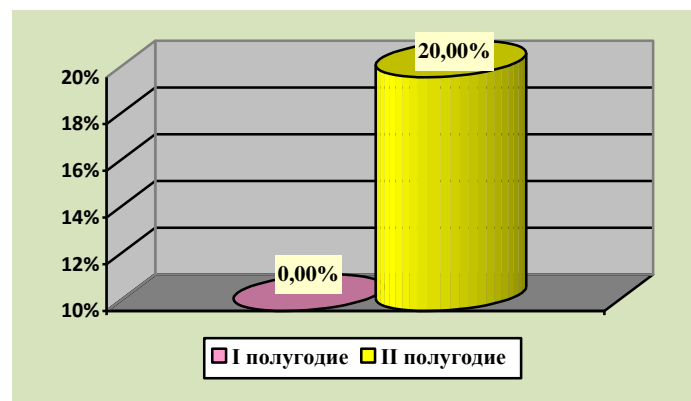
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – **20%** (2016 год – 80%, 2015 год – 86%;),



из них:

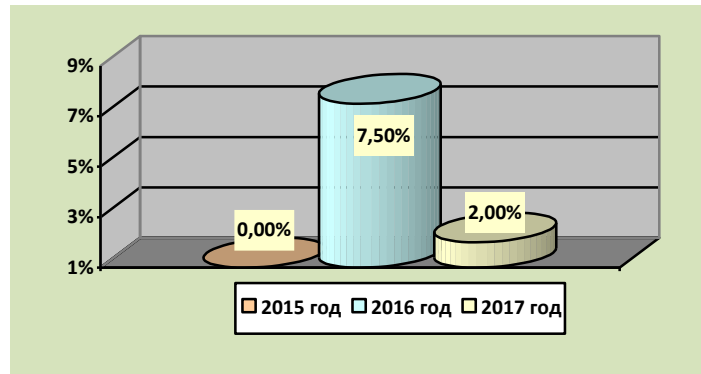
в 1-м полугодии – 0,0%,

во 2-м полугодии – 20,0%;



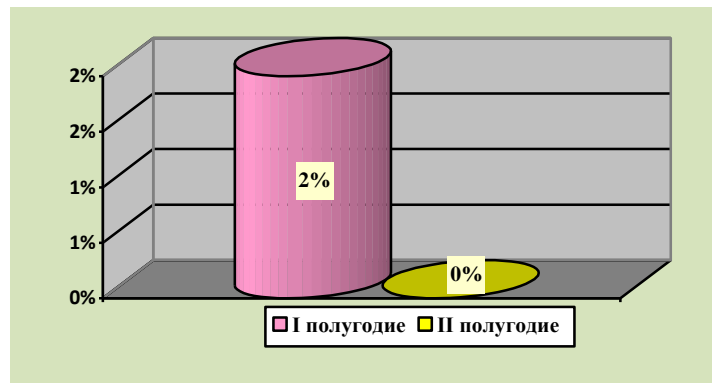
доля российских участников ВЭД, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а

также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц в части непосредственной угрозы причинения вреда безопасности государства) – **2,0%** (2016 год – 7,5%, 2015 год – 0,0%,),



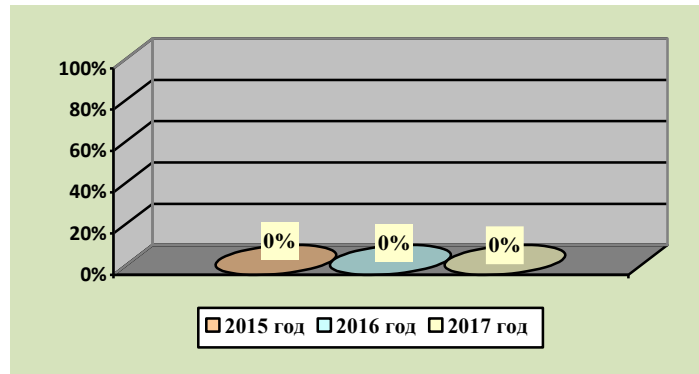
из них:

в 1-м полугодии – 2,0%,  
во 2-м полугодии – 0,00%.

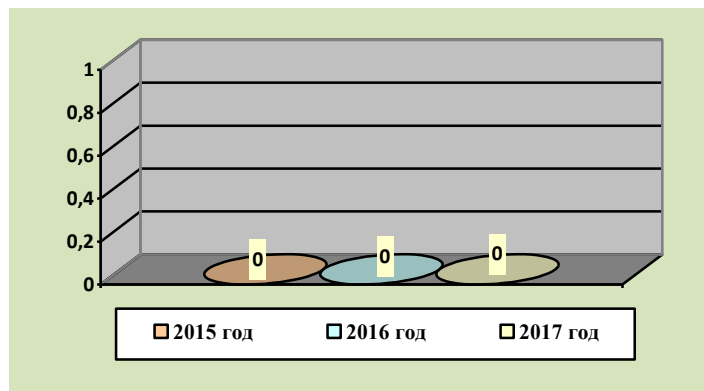


По указанному правонарушению наказание в виде административного штрафа не применялось в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

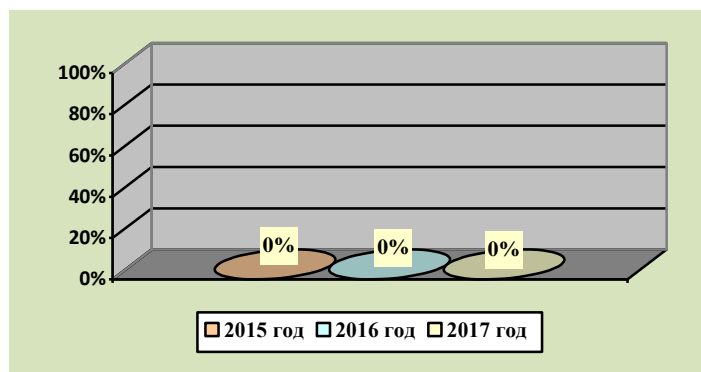
доля российских участников ВЭД, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – **0%** (2016 год – 0%; 2015 год – 0%);



*количество случаев причинения российскими участниками ВЭД вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (количество случаев вреда) – 0 (2016 год – 0; 2015 год – 0);*

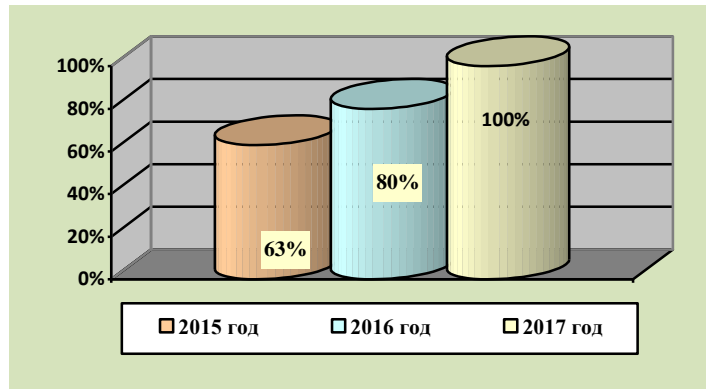


*доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0% (2016 год – 0%; 2015 год – 0%);*



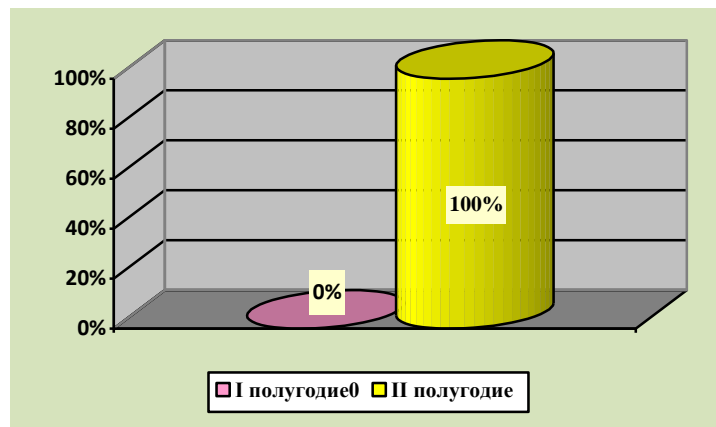
*отношение суммы уплаченных (самостоятельно) административных штрафов к сумме наложенных административных штрафов по результатам проверок (в процентах) – 100% (2016 год – 80%, 2015 год – 63%),*



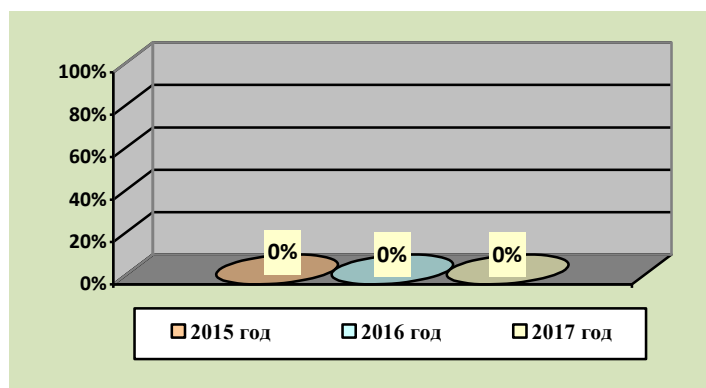


из них:

в 1-м полугодии – 0%,  
во 2-м полугодии – 100%;

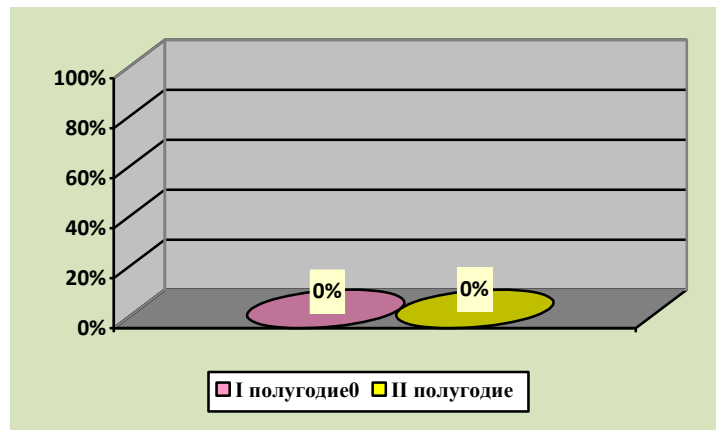


*отношение суммы взысканных (в принудительном порядке) административных штрафов к сумме наложенных административных штрафов по результатам проверок (в процентах) – 0% (2016 год – 0%, 2015 год – 0%),*

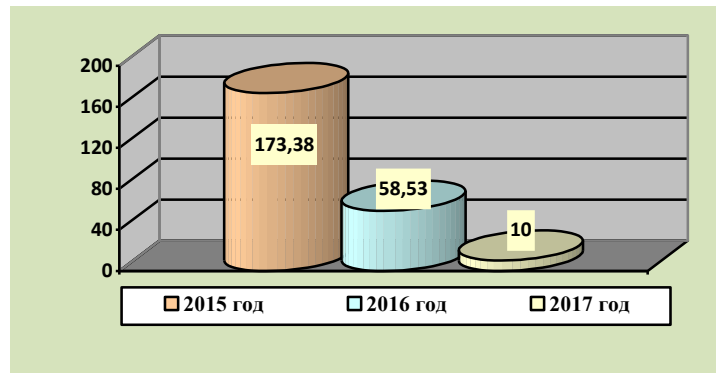


из них:

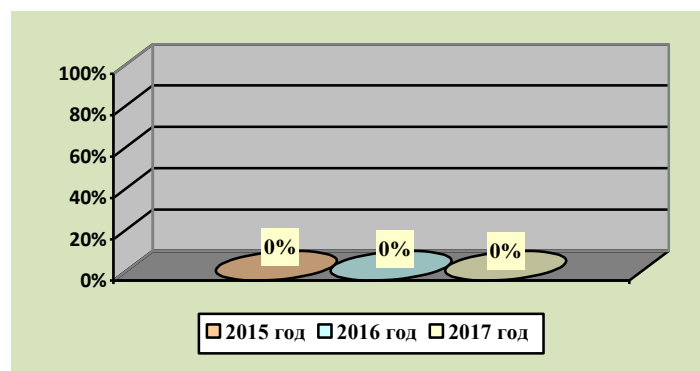
в 1-м полугодии – 0%,  
во 2-м полугодии – 0%;



*средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц и юридических лиц (из числа лиц, к которым применено административное наказание в виде административного штрафа по результатам проверок) – 10,0 тыс. рублей (2016 год – 58,53 тыс. рублей, 2015 год – 173,38 тыс. рублей);*



*доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0% (2016 год – 0%, 2015 год – 0%).*



Права российских участников ВЭД при проведении ФСТЭК России проверок соблюдены в полном объеме.

Заявлений российских участников ВЭД о признании результатов проверок недействительными в связи с грубыми нарушениями требований Федерального закона № 294-ФЗ не поступало.

Исковых заявлений от юридических лиц, в отношении которых были проведены проверки, о возмещении вреда, причинённого при осуществлении государственного контроля, не поступало.

Заявлений российских участников ВЭД об обжаловании действий (бездействия) ФСТЭК России, территориальных органов ФСТЭК России и должностных лиц при осуществлении контрольных полномочий не поступало.

Органами прокуратуры протесты на противоречащие закону нормативные правовые акты ФСТЭК России, на основании которых проводятся проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не приносились.

Нормативные правовые акты ФСТЭК России, как нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству Российской Федерации, недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, не признавались.

Сведения о проводимых контрольных мероприятиях, о количестве выявленных нарушений, об организации проверок в установленные сроки представлялись в Минэкономразвития России по установленной форме статистического наблюдения посредством государственной автоматизированной системы «Управление», а также представлялась информация об осуществлении ФСТЭК России государственного контроля в рамках реализации Федерального плана статистических работ в Единую межведомственную информационно-статистическую систему.

Методики расчёта размеров причинённого и предотвращённого (в т.ч. значительного) ущерба в сфере экспортного контроля не имеется.

Анализ результатов выполнения контрольных мероприятий свидетельствует о продолжающихся случаях нарушений российскими участниками ВЭД обязательных требований в сфере экспортного контроля, связанных с получением финансовых выгод от осуществления внешнеэкономических сделок с продукцией, подлежащей экспортному контролю. Одновременно отмечается рост количества российских участников ВЭД в среде малого и среднего бизнеса. Указанная тенденция может проявляться в любом регионе Российской Федерации.

В целях недопущения нарушений национальных интересов и международных обязательств Российской Федерации сохраняется необходимость в дальнейшем совершенствовании работы по профилактике нарушений обязательных требований и выполнении контрольных мероприятий в форме выездных проверок.

## Раздел 7

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля

*Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели их эффективности*

Итоги деятельности ФСТЭК России в 2017 году свидетельствуют о сохранении достигнутых уровней результативности и эффективности осуществляемого ею государственного контроля, в том числе благодаря систематической работе по следующим направлениям деятельности:

а) проверки в отношении российских участников ВЭД были организованы и проведены в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, Федерального закона № 183-ФЗ;

б) приоритетные направления контроля определены на основе анализа результатов ранее проведённых контрольных мероприятий и выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений, мониторинга деятельности российских участников ВЭД по выполнению обязательных требований в сфере экспортного контроля, а также использования информации, полученной в рамках взаимодействия ФСТЭК России с правоохранительными и таможенными органами;

в) увеличен объём работ по информированию участников внешнеэкономической деятельности о целях, задачах и процедурах экспортного контроля;

д) административный регламент по выполнению ФСТЭК России государственной функции разработан;

е) организационная структура центрального аппарата и территориальных органов ФСТЭК России, квалификация работников, а также финансовое обеспечение деятельности позволили осуществлять функцию по государственному контролю в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ и других нормативных правовых актов Российской Федерации;

ж) меры по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований в отношении российских участников ВЭД, деятельность которых была подвергнута проверке, приняты в полном объёме.

Деятельность ФСТЭК России по совершенствованию государственного контроля в сфере экспортного контроля в 2018 году будет осуществляться по следующим направлениям:

а) обеспечение проведения всего объема плановых мероприятий по государственному контролю в строгом соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ и с учётом особенностей, установленных Федеральным законом № 183-ФЗ;

б) повышение качества выполнения основной и обеспечительных контрольных функций с учётом мероприятий, предусмотренных приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной

деятельности» (Приложение к протоколу президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 декабря 2016 г. № 12);

в) совершенствование деятельности по мониторингу эффективности проведения мероприятий по контролю, выполнения плана проведения плановых проверок российских участников ВЭД, а также контроля за исполнением выданных предписаний;

г) повышение эффективности производства по делам об административных правонарушениях;

д) строгое соблюдение требований законодательства Российской Федерации при проведении проверок, обеспечение объективного применения полномочий при выявлении и пресечении нарушений;

е) обеспечение в полном объеме прав российских участников ВЭД при проведении государственного контроля;

ж) создание условий для соблюдения обязательных требований, обеспечения их доступности, системного и исчерпывающего изложения, единства и непротиворечивости правоприменительной практики;

з) установление приоритета прекращения нарушения обязательных требований, принятие мер по устранению последствий нарушений вместо применения мер ответственности для подконтрольных субъектов за допущенные нарушения;

и) совершенствование мероприятий по контролю без взаимодействия с российскими участниками ВЭД в ходе рассмотрения информации, поступающей от органов государственной власти.

При этом в 2018 году должно быть обеспечено выполнение следующих основных показателей, характеризующих деятельность ФСТЭК России в области государственного контроля за соблюдением российскими участниками ВЭД законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля:

выполнение плана проведения проверок (доля проведённых плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) – **не менее 97%**;

доля проверок, результаты которых могут быть признаны недействительными (в процентах общего числа проведённых проверок) – **0%**;

доля проверок, которые проведены с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного или административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – **0%**;

доля российских участников ВЭД, в отношении которых будут проведены проверки (в процентах общего количества российских участников ВЭД, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю) –

не более **1,6%**;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – не более **1,0**;

доля проведенных внеплановых проверок при наличии признаков причинения вреда безопасности государства (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – **100%**;

количество заявлений российских участников ВЭД о признании результатов проведенных проверок недействительными в связи с грубыми нарушениями требований Федерального закона № 294-ФЗ (ст. 20) – **0**;

количество исковых заявлений от юридических лиц, в отношении которых будут проведены проверки, о возмещении вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля – **0**;

количество заявлений юридических лиц об обжаловании действий (бездействия) ФСТЭК России, её территориальных органов и должностных лиц при осуществлении контрольных полномочий – **0**;

количество протестов органов прокуратуры на противоречащие закону нормативные правовые акты ФСТЭК России, на основании которых проводятся проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – **0**.

*Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля*

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществлению государственного контроля представлены в Минэкономразвития России при согласовании проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

*Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля, направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности*

Анализ практики привлечения российских участников ВЭД к административной ответственности за совершенные правонарушения в сфере экспортного контроля позволяет сформулировать следующие предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП):

статьей 4.5 КоАП срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля установлен продолжительностью в один год. Вместе с тем, при осуществлении государственного контроля выявляется значительная часть правонарушений, совершенных в более ранний период времени. Принимая во внимание реализуемые меры по сокращению количества проводимых проверок, увеличение числа российских участников ВЭД, а также схожесть предмета правонарушений и последствий таких правонарушений с нарушениями таможенного законодательства (для последних срок давности привлечения к административной ответственности

установлен продолжительностью 2 года), представляется целесообразным увеличить срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства в области экспортного контроля до 2 лет;

частью 1 статьи 14.20 КоАП предусмотрено наказание за осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами либо результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов и в отношении которых установлен экспортный контроль, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), либо с нарушением требований (условий, ограничений), установленных разрешением (лицензией), а равно с использованием разрешения (лицензии), полученного (полученной) незаконно, либо с представлением документов, содержащих недостоверные сведения, за исключением случаев, предусмотренных статьями 16.1, 16.3, 16.19 настоящего Кодекса, в виде административного штрафа на граждан, должностных лиц и юридических лиц в размере стоимости товаров, информации, работ, услуг либо результатов интеллектуальной деятельности, явившихся предметами административного правонарушения, с их конфискацией или без таковой либо конфискацию предметов административного правонарушения. С учетом практики применения данной статьи представляется оправданным предусмотреть возможность наложения административного штрафа в гибком, дифференцированном по отношению к стоимости продукции размере – от 25 до 100% от ее стоимости. В ряде случаев принятие решения о наложении штрафа в размере согласно этой статье приводит к созданию условий для банкротства российского участника ВЭД. При этом не учитываются возможно имеющиеся у российского участника ВЭД смягчающие обстоятельства, связанные с совершением им правонарушения. Кроме того, принимая во внимание, что правонарушение, ответственность за которое предусмотрена настоящей статьей, корреспондируется с правонарушениями, предусмотренными статьями 16.1 и 16.3, 16.19 КоАП, для исключения возможности одновременного возбуждения дел об административном правонарушении по части 1 статьи 14.20 и по вышеназванным статьям КоАП, представляется целесообразным в диспозиции части 1 статьи 14.20 слова «за исключением случаев, предусмотренных статьями 16.1, 16.3, 16.19» заменить словами «в случаях если дело об административном правонарушении, предусмотренном статьями 16.1, 16.3, 16.19, не возбуждалось»;

частью 2 статьи 14.20 КоАП предусмотрено наказание за несоблюдение установленного порядка ведения учёта внешнеэкономических сделок с товарами, информацией, работами, услугами либо результатами интеллектуальной деятельности для целей экспортного контроля, а равно нарушение установленных сроков хранения соответствующих учётных документов в виде административного штрафа на должностных лиц в

размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей. Данная норма не учитывает существующую возможность причинения незначительного ущерба политическим, экономическим интересам Российской Федерации, обороне страны, безопасности государства и ограничивает права органа государственного контроля в части дифференцированного выбора наказания, зависящего от степени вины юридического лица. В этой связи, наряду с административным штрафом, налагаемым в случае неоднократного нарушения установленного порядка ведения учёта внешнеэкономических сделок, целесообразно предусмотреть наказание в виде предупреждения.

Директор Федеральной службы  
по техническому и экспортному контролю В.Селин

14 марта 2018 г.