



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ  
И ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ  
(ФСТЭК России)**

## **Доклад**

**Об организации и проведении ФСТЭК России в 2014 году  
лицензирования деятельности по технической защите  
конфиденциальной информации и деятельности  
по разработке и производству средств защиты  
конфиденциальной информации**

**Москва, 2015 г.**

**Содержание:**

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.....	3
2. Организация и осуществление лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.....	6
3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию.....	8
4. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.....	9
4.1. В части лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации.....	9
4.2. В части лицензирования деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.....	11
5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.....	14

## **1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации**

В соответствии с Положением о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю», ФСТЭК России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики, организацию межведомственной координации и взаимодействия, специальные и контрольные функции в области противодействия иностранным техническим разведкам на территории Российской Федерации в части обеспечения защиты (некриптографическими методами) информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации с ограниченным доступом, предотвращения ее утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа к ней, специальных воздействий на информацию (носители информации) в целях ее добывания, уничтожения, искажения, и блокирования доступа к ней на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 12 указанного Положения и постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» ФСТЭК России осуществляет полномочия по лицензированию деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

Систему нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ФСТЭК России как лицензирующего органа по лицензированию деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации, составляют:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;  
Налоговый Кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

Федеральный закон от 26 декабря 2006 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г. № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 171 «О лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации»;

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по технической защите конфиденциальной информации (утвержден приказом ФСТЭК России от 12 июля 2012 г. № 83, зарегистрированным Министерством юстиции Российской Федерации 20 августа 2012 г., регистрационный № 25216);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации (утвержден приказом ФСТЭК России от 12 июля 2012 г. № 84, зарегистрированным Министерством юстиции Российской Федерации 20 августа 2012 г., регистрационный № 25220);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по технической защите конфиденциальной информации (утвержден приказом ФСТЭК России от 20 июля 2012 г. № 89, зарегистрированным Министерством юстиции Российской Федерации 8 августа 2012 г., регистрационный № 25142);

Административный регламент Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по разработке и производству средств защиты

конфиденциальной информации (утвержден приказом ФСТЭК России от 20 июля 2012 г. № 90, зарегистрированным Министерством юстиции Российской Федерации 7 августа 2012 г., регистрационный № 25138).

В соответствии с требованиями Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г. № 79, и Положения о лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 171, разработаны и утверждены «Перечень технической документации, национальных стандартов и методических документов, необходимых для выполнения работ и оказания услуг, установленных Положением о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г. № 79», «Перечень контрольно-измерительного и испытательного оборудования, средств контроля защищенности, необходимых для выполнения работ и оказания услуг, установленных Положением о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г. № 79» и «Перечень технической документации, национальных стандартов и методических документов, необходимых для выполнения видов работ, установленных Положением о лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 171».

Перечисленные документы, регламентирующие порядок лицензирования Федеральной службой по техническому и экспортному контролю деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации, размещены в сети «Интернет» на официальном сайте Службы [www.fstec.ru](http://www.fstec.ru).

Анализ нормативных правовых актов, изданных по вопросам деятельности ФСТЭК России в части лицензирования конкретных видов деятельности, а также мониторинг исполнения их положений, показывает, что в указанных актах реализованы принципы:

достаточности и полноты – регламентированы обязательные требования по вопросам, входящим в компетенцию ФСТЭК России;

объективности – проверка возможности выполнения лицензионных требований осуществляется путем проверки наличия и содержания документов, предоставление которых установлено соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации;

доступности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – все нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования по вопросам деятельности ФСТЭК России в области лицензирования, размещены на официальном сайте ФСТЭК России в сети Интернет.

Указанные нормативные правовые акты в достаточной мере позволяют ФСТЭК России осуществлять лицензирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по технической защите конфиденциальной информации и по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

## **2. Организация и осуществление лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации**

Руководство деятельностью ФСТЭК России как лицензирующего органа осуществляет директор ФСТЭК России. В состав лицензирующего органа входят заместитель директора ФСТЭК России, начальник управления ФСТЭК России, заместитель начальника управления ФСТЭК России, 3 работника отдела лицензирования управления ФСТЭК России, в функции которых входит, в том числе, реализация административных процедур процесса лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации и по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

В процессе лицензирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отдел лицензирования взаимодействует с подразделением ФСТЭК России, организующим систему документооборота в Службе в части регистрации и учета прохождения заявлений и документов соискателей лицензий (лицензиатов) и уведомлений ФСТЭК России, направляемых соискателям лицензий (лицензиатам). Кроме того, осуществляется взаимодействие с юридической службой ФСТЭК России,

проводящей правовую экспертизу заявлений и материалов, предъявляемых соискателями лицензий (лицензиатами) и нормативных актов ФСТЭК России о предоставлении (переоформлении, прекращении действия) лицензий.

Лицензирование конкретных видов деятельности организовано и осуществляется ФСТЭК России в соответствии с перечисленными выше административными регламентами, которые определяют сроки и последовательность выполнения административных процедур, а также порядок взаимодействия структурных подразделений и должностных лиц ФСТЭК России с соискателями лицензий (лицензиатами) при предоставлении государственных услуг по лицензированию деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» при поступлении от соискателей лицензий (лицензиатов) заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензий лицензирующим органом проводится документарная проверка возможности выполнения заявителями лицензионных требований при проведении работ и оказании услуг в рамках лицензируемых видов деятельности.

Все работники отдела лицензирования ФСТЭК России, участвующие в осуществлении административных процедур по лицензированию деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации, имеют высшее техническое образование и прошли обучение на курсах повышения квалификации по вопросам технической защиты информации.

В соответствии с утвержденными административными регламентами ФСТЭК России по предоставлению государственных услуг по лицензированию видов деятельности методическая работа с лицензиатами организована в форме:

собеседования, проводимого начальником управления, заместителем начальника управления или начальником отдела лицензирования управления еженедельно по вторникам и четвергам с 14.00 до 15.00 на территории ФСТЭК России (г. Москва, ул. Старая Басманная, д. 17) с заинтересованными представителями соискателей лицензий (лицензиатов). В процессе собеседования до его участников доводится информация о вновь изданных

нормативных и методических документах в области технической защиты информации ограниченного доступа, о необходимости и порядке соблюдения установленных нормативными документами лицензионных требований, проводятся консультации по интересующим участников собеседования вопросам, связанным с лицензированием. В ходе проведения указанного мероприятия представителям лицензиатов вручаются также оформленные лицензии;

консультирования (информирования) по вопросам предоставления, переоформления, продления срока действия, приостановления, возобновления и аннулирования лицензий на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации, проводимого работниками центрального аппарата ФСТЭК России и управлений ФСТЭК России по федеральным округам еженедельно по вторникам и четвергам с 10.00 до 12.00 (время местное) в устной форме по телефону.

Все издаваемые нормативные правовые акты и методические документы по вопросам технической защиты информации ограниченного доступа, не имеющие грифа секретности или ограничительной пометки «для служебного пользования», своевременно размещаются на официальном сайте ФСТЭК России в сети Интернет [www.fstec.ru](http://www.fstec.ru).

Сведения по результатам осуществления лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации за 2014 год, подготовленные в соответствии с формой федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103, направлены в Минэкономразвития России 19 января 2015 г. (исх. № 240/13/129).

### **3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию**

Действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации передача полномочий по лицензированию деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по

разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации субъектам Российской Федерации не предусмотрена.

#### **4. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации**

За отчетный период значения показателей эффективности лицензирования конкретных видов деятельности следующие:

##### **4.1. В части лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации:**

а) доля заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, поступивших в ФСТЭК России в 2014 году в электронной форме – 0 %;

б) доля заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, поступивших в ФСТЭК России в 2014 году на бумажном носителе – 100 %;

в) доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении лицензии, отмененных судом – 0 %;

г) средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии – 39 рабочих дней;

д) доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки – 100 % от общего числа заявлений о предоставлении лицензии;

е) средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии: в случае переименования лицензиата, изменения его организационно-правовой формы или места нахождения – 9 рабочих дней;

в случае включения в лицензию перечня видов работ (услуг), нового вида работ (услуг), изменения мест осуществления вида деятельности – 41 рабочий день;

ж) доля заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки – 100 % от общего числа заявлений о переоформлении лицензии;

з) доля заявлений ФСТЭК России, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок,

в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений ФСТЭК, направленных в органы прокуратуры) – 0 %;

и) доля решений суда об удовлетворении заявлений ФСТЭК России об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений ФСТЭК России в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) – 0 %;

к) доля решений суда об удовлетворении заявлений ФСТЭК России об аннулировании лицензии – 0 %;

л) доля проверок, проведенных ФСТЭК России, результаты которых признаны недействительными – 0 %;

м) доля проверок, проведенных ФСТЭК России с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания – 0 %;

н) доля лицензиатов, в отношении которых ФСТЭК России были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) – 1,5 %;

о) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период – 1;

п) доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проверок) – 23 %;

р) количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов – 0;

с) количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновению чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок – 0;

т) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания – 0 %;

у) доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях – 0 %;

ф) отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 0;

х) средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0;

ц) доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 0 %;

ч) доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) – 0 %;

ш) доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) – 23 %;

щ) доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений) – 0 %.

#### **4.2. В части лицензирования деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации:**

а) доля заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, поступивших в ФСТЭК России в 2014 году в электронной форме – 0 %;

б) доля заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, поступивших в ФСТЭК России в 2014 году на бумажном носителе – 100 %;

в) доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении лицензии, отмененных судом – 0 %;

г) средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии – 40 рабочих дней;

д) доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки – 100 % от общего числа заявлений о предоставлении лицензии;

е) средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии:  
в случае переименования лицензиата, изменения его организационно-правовой формы или места нахождения – 10 рабочих дней;

в случае включения в лицензию перечня видов работ, нового вида работ, изменения мест осуществления вида деятельности – 38 рабочих дней;

ж) доля заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки – 100 % от общего числа заявлений о переоформлении лицензии;

з) доля заявлений ФСТЭК России, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений ФСТЭК России, направленных в органы прокуратуры) – 0 %;

и) доля решений суда об удовлетворении заявлений ФСТЭК России об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений ФСТЭК России в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) – 0 %;

к) доля решений суда об удовлетворении заявлений ФСТЭК России об аннулировании лицензии – 0 %;

л) доля проверок, проведенных ФСТЭК России, результаты которых признаны недействительными – 0 %;

м) доля проверок, проведенных ФСТЭК России с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания – 0 %;

н) доля лицензиатов, в отношении которых ФСТЭК России были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) – 1,5 %;

о) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период – 1;

п) доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проверок) – 7 %;

р) количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов – 0;

с) количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновению чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок – 0;

т) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания – 0 %;

у) доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях – 0 %;

ф) отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 0;

х) средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0;

ц) доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 0 %;

ч) доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) – 0 %;

ш) доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) – 7 %;

щ) доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений) – 0 %.

Основными причинами отказов в предоставлении и переоформлении лицензий (возвратов заявлений и лицензионных материалов) являются непредставление соискателями лицензии (лицензиатами) в установленные Федеральным законом № 99-ФЗ сроки необходимых документов в соответствии с направленными ФСТЭК России соискателям лицензии (лицензиатам) уведомлениями, а также непредставление соискателями лицензии (лицензиатам) сведений, подтверждающих возможность выполнения лицензионных требований.

В 2014 году случаев причинения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований и действий ФСТЭК России, не выявлено.

Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения ФСТЭК России мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов отсутствуют.

**5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации**

Существующая система лицензирования ФСТЭК России позволяет эффективно решать задачи по лицензированию деятельности по технической защите конфиденциальной информации и по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

За отчетный период деятельность ФСТЭК России по лицензированию конкретных видов деятельности осуществлялась в полном соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов.

Директор Федеральной службы  
по техническому и экспортному контролю

В.Селин

«    » марта 2015 г.